

大腸癌病人；有照顧老人經驗的人都知道，老人家最怕跌倒，跌一跤很可能就此無法起身，而地面防滑係數不足，則是造成跌倒最重要的因素。依據文獻，國內有超過五成的人曾在家裡滑倒，而國民健康局二〇〇六年統計指出，國內約有五分之一的老人曾發生跌倒意外。

- 二、根據勞工安全衛生研究所的研究顯示，國內職場工作環境滑倒的比例逐漸上升中，而在工作環境中，有三分之二的僱主認為跌倒滑倒為造成傷害的最可能因素；不僅國內如此，滑倒意外是世界各國普遍現象，美國兒童協會與國家安全協會調查報告指出，美國平均每年有三一二萬人在家中滑倒而受傷，其中約一萬人因而死亡，而日本每年有約一百萬人在家中滑倒受傷，因而死亡的人數超過七百人，其中以六十五歲以上老人佔多數。
- 三、除了家中滑倒意外多，行人在公共場所滑倒也非罕見，可是主管單位對行人道路防滑安全卻視若無睹，雖然滑倒可能造成嚴重後果，民眾卻經常會碰到溼滑的路面，對這項隨時可能在身旁發生的危險，除了提高警覺，卻不知如何自救。
- 四、國內騎樓人行道，常見店家以肥皂水沖刷清洗，迫使民眾在滑不溜丟的路面行走；若是遇到雨天，各都會區道路更是處處陷阱，許多商業區的人行道喜用平滑的大理石或亮面磁磚鋪設，沾了雨水的路面，行走其上如履薄冰，像是誤入十面埋伏，隨時都有危機。
- 五、美國材料試驗協會（ASTM）將防滑係數分為五種等級：防滑係數要達到〇點五才符合「安全」等級，〇點六以上則是非常安全，而防滑係數低於〇點五的都屬危險等級；更重要的是有些材料乾燥時有防滑性，但是表面沾水，就會變得很滑，譬如上了亮光漆的木質地板在乾燥時磨擦力尚佳，一潑上水就毫無止滑性可言，因此美國材料試驗協會認定鋪設地面的材料遇水，磨擦係數仍要在〇點五以上，才適宜戶外使用。
- 六、經濟部標準檢驗局曾針對市面上常見磁磚進行防滑性測試，在受測的十二件瓷質地磚中，僅有四件達到安全等級，但是磁磚在受水潮濕的情況下，防滑係數全部未達〇點五，也就是說都不及格；這項測試的結果，正說明了前述台北市騎樓工程防滑出問題的原因。
- 七、除了人行道，國內各處路面也因沒有防滑標準，防滑程度不同，而且路面上還漆滿各式分隔線、行人穿越線、斑馬線，這些路面及標線碰到雨水，防滑係數可能改變，國內上千萬輛機車每天在道路上奔馳，如果碰到天雨，行駛在可能有如溜冰場路面，安全堪虞。
- 八、衛生主管單位，投入不少人力物力提醒民眾居家要防滑防跌倒，但是民眾沒有防滑依據，根本不知自己家中客廳地板、浴室磁磚滑不滑，如何保障安全？國內交通主管官員，口口聲聲要保障行人路權，可是行人或是機車騎士在路上跌倒了，無論路面多滑都不必負責，民眾只有自求多福啦。

（七）本院李委員應元，針對萊克多巴胺對飼養動物和人體產生健康危害的新事證在國際間漸被報導出來後，可預期 CODEX 在短期內將難以科學共識通過萊克多巴胺的食品安全標準。本席認為，禁用萊克多巴胺是身為 WTO 會員之一的台灣可以也應該採取的一項

有效的公共衛生政策，因為這項禁用措施既可保障國人健康也符合國際貿易協定規範，更是符合風險評估專業的食品安全政策，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在眾多國際貿易和全球衛生的議題中，貿易和健康連結的問題已成為最受矚目的國際政治焦點，美國要求台灣讓含瘦肉精之一的萊克多巴胺肉品和內臟進口，就是世界貿易組織（WTO）的兩個會員（member）間因為貿易和公共衛生衝突的最新例子。但在追求國民健康為政策目標的前提下，世界貿易組織協議（WTO Agreements）明白地准許 WTO 會員實施限制貿易的衛生管制措施。而食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協議（SPS 協議）則更清楚地給予 WTO 會員以科學性風險評估作為達成衛生目標限制貿易的權力。
- 二、SPS 協議也承認經由聯合國糧食及農業組織（FAO）及世界衛生組織（WHO）共同創立的食品法典委員會（CODEX）所通過的食品安全標準、指導方針與建議，可以作為符合風險評估的國際食品安全標準與規則之一。直到今天國際學術界對於萊克多巴胺的風險評估沒有共識，而 CODEX 也還沒有正式通過萊克多巴胺的食品安全標準，這就是歐盟、台灣、中國和世界許多國家沒有設定肉品和內臟中萊克多巴胺最大殘留濃度（MRL）的緣由。目前歐盟 27 國、台灣和中國以法令禁用包括萊克多巴胺在內的瘦肉精用於動物飼料，或是 100 多個國家規定不讓含瘦肉精肉品輸入其國家的做法，都是符合 WTO 的貿易規範也是國際貿易與公共衛生利益可以共存的具體事證。
- 三、更何況萊克多巴胺對飼養動物和人體產生健康危害的新事證在國際間漸被報導出來後，可預期 CODEX 在短期內將難以科學共識通過萊克多巴胺的食品安全標準。依照風險評估的基本原理，萊克多巴胺就是瘦肉精的一種，因為它跟其他種瘦肉精在人和動物都以心臟為毒性標的器官，而灰狗實驗結果必須納入判定萊克多巴胺危害性（hazards）大小的新事證，因為其在灰狗體內的毒理動力學過程也都和其他的實驗動物或人體實驗相似。
- 四、前些日子「行政院食品藥品安全專案會報技術諮詢小組」召開的第一次所謂「美牛瘦肉精專家會議」，部分與會的人士完全無視萊克多巴胺公共衛生管制的國際架構和趨勢，只是在瘦肉精名詞定義和排除灰狗實驗文獻用在風險評估的問題上打轉做文章，最近又輕率散布一些像是「美國牛肉、瘦肉精和林書豪打 NBA」等不正確風險推論的言論，國家以專業水準這樣低落的小組來討論萊克多巴胺食品安全標準令人感到悲哀。
- 五、依 SPS 協議，個別會員可有自己想要保護健康的程度，其公共衛生管制標準只要符合風險評估甚至可高過國際標準。SPS 協議第 5 條第 7 項條文更允許會員在有關健康風險的科學證據仍然不足時，可採取臨時措施來管制食品安全。禁用萊克多巴胺是身為 WTO 會員之一的台灣可以也應該採取的一項有效的公共衛生政策，因為這項禁用措施既可保障國人健康也符合國際貿易協定規範，更是符合風險評估專業的食品安全政策。