

專案質詢

8-4-14-0594

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 12 月 11 日印發

案由：本院江委員惠貞，鑒於我國 101 年底高齡人口率達 11.5%，經建會推估，我國將於 2018 年正式邁入聯合國所定義的高齡社會，臺灣除了面臨高齡困境，同時亦須面對少子化問題，屆時我們將面對照護需求和照護供給嚴重失衡的情況。現今醫療及保養知識充足，許多已屆符合聯合國老人定義的民眾，其實不論心理或是生理狀態都很好，但往往退休之後，因為勞動以及大腦運用的頻率逐漸下降，加上被需要程度下降，造成身心靈快速衰退，實質形成社會的負擔。爰建請行政院衛生福利部研擬推動老老介護系統，讓退休後的老人能發揮所長，互相扶持，建構老老互助網，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、目前全球醫療及保養知識充足，多數國家都面臨高齡化社會的衝擊，依據世界衛生組織定義，以 65 歲為老人之定義為基準，比例在 7% 以上為高齡化社會，14% 以上為高齡社會，20% 以上為超高齡社會。臺灣已於 1993 年進入高齡化社會，經建會預估 2018 年，我國將進入高齡社會，而在 2026 年將正式成為超高齡社會的一員。不只臺灣，根據中國人民大學研究報告指出，目前大陸老人人口 1.19 億人，佔總人口 8.9%，估計 2050 年老年人口將到達 4.3 億人，逼近總人口 33%，日本是 38%，大陸也在 18 屆 3 中全會做出有條件放寬生育以因應之。
- 二、目前學界將人口按年齡來區分，14 歲以下稱為幼年人口，15 到 64 歲稱為工作人口，65 歲以上則是老年人口；以這 3 種年齡層之間的比例關係，可以看出一國的人口結構是否有足夠的人力資源。扶幼比指幼年人口數除以工作人口，扶老比是老年人口除以工作人口，而扶養比則是兩者相加，數值越高人力資源越不足。經建會預估 3 年後，我國扶老比將超越扶幼比，加上晚出社會早退休的情況，人力資源將嚴重短缺。

立法院第 8 屆第 4 會期第 14 次會議議案關係文書

- 三、許多已屆符合聯合國老人定義的民眾，其實不論心理或是生理狀態都很好，但往往退休之後，因為勞動以及大腦運用的頻率逐漸下降，加上被需要程度下降，造成身心靈快速衰退，實質形成社會的負擔。老人學研究已把中年期大大的延長，70 歲以前都不能算老，這群老當益壯的人力，加上畢生積累的經驗以及年紀相仿的感同身受，因此，只要政府能夠有效引導民眾 65 歲退休之後的扶助志業投入，老人將不必是社會的負擔。
- 四、鑒此，建請行政院衛生福利部研擬推動老老介護系統，讓退休後的老人能發揮所長，互相扶持，建構老老互助網。