

政院提出質詢。

說明：

- 一、臺灣當前所面對的國際經濟情勢險峻，各經濟實體間 FTA（自由貿易協定）陸續施行，而我國目前僅簽署臺紐經貿合作協定（ANZTEC）和臺星經濟夥伴協定（ASTEP），簽署進度極為緩慢。為因應此形勢，我國除了加強和其他經濟實體簽署 FTA，另外也推動自經區計畫，希望推動產業升級及轉型，提升我國經濟發展動能。
- 二、為了推動產業轉型與升級，政府提供租稅優惠，立意良善，但現行規劃的租稅減免優惠適用對象有漸趨擴大的趨勢，近期擬由原先所規劃的「六海一空」自貿港區及屏東科技園區擴大至各地加工出口區，科技園區及各工業區；另外非實體園區內企業亦可循「前店後廠」之模式享有租稅優惠之減免，此種人人有優惠的做法將會重蹈促產條例租稅減免措施之覆轍。
- 三、2010 年產業創新條例修法之後，我國企業營所稅率降至 17%，低於大陸和南韓，另外我國整體租稅負擔率為 12.2%，遠低於南韓的 19.8%，大陸的 19.4%，新加坡的 14.1% 以及香港的 13.6%，臺灣的賦稅已經相當優惠，如此再降低租稅能否有效提升我國產業動能，相當可議。臺灣的賦稅之輕在東亞地區數一數二輕，但是 FDI（外人直接投資）卻是數一數二的低，可見賦稅比重和促進投資在臺灣現行投資環境並無顯著的因果關係，相較之下，放寬臺灣的行政限制似乎對於 FDI 的提升更為有效。
- 四、鑒此，建請行政院將租稅優惠限於實體園區內企業，且進駐企業需確切實行企業之轉型與升級，優惠亦需有期限。特向行政院提出質詢。

（四）本院江委員惠貞，針對有線電視開放跨區經營後，新北市發現違規布纜、掛線情況嚴重，3 個月來新北市政府稽查業者各項重大施工違規情況，共送出 9 件重大違規案件給國家傳播通訊委員會（NCC），然該委員會至今卻一件未罰，讓跨區施工的有線電視業者有恃無恐，持續搶掛纜線，造成附近居民生活品質大降。本席建請國家通訊傳播委員會加快案件裁罰速度，並研擬修法將裁罰權下放地方政府，以期有效嚇阻違規業者，還民眾整齊安心的居住環境與市容，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新北市目前營運中有 11 家系統業者，通過全區經營的有 3 家，申請中的有 4 家，18 家業者共搶這塊擁有 100 萬收視戶大餅，形成百家爭鳴的血肉戰場。為了快速進入市場攻城掠地，有些新申請的跨區經營業者，架纜線時沒有向住戶、區公所、台電公司申請許可，甚至

部分施工人員沒穿制服、夏季赤裸上身施工，爬牆強行在屋外掛纜線，嚇到住戶，以為有人要行竊。

- 二、考察目前業者跨區經營架設纜線相關規定，跨區經營業者向 NCC 提出經營計畫書，送審後即可架設纜線，抽樣查驗後便可開始營運。但部分業者未經當地居民或地方政府同意，就擅自違規掛線，目前地方政府僅能就各局處所涉及範圍開罰，每次稽查都要帶齊各局處人員，相當麻煩費時。實務上更發現，掛纜線引起住戶抗議時，業者會以「NCC 已核准執照」為藉口強行架線；但住戶或警察通常不清楚業者須申請當事人同意才能附掛。
- 三、針對有業者申請未獲同意就掛設纜線，新北市政府除接到民眾檢舉，9 月間和里長基層座談，也有多名里長反映，但至今毫無改善，業者反而變本加厲。上述亂象之所以不斷發生，乃肇因於 NCC 今年 8 月開放有線電視業者跨區經營後，新北市新聞局於 8 月 21 日起每天派員稽查，陸續將 9 件重大違規移請 NCC 裁罰，但 3 個月來沒有一件開罰。裁罰如此「牛步化」，已造成業者有恃無恐，任意施設的行為預料將更猖獗。
- 四、政府分級的目的即是收分層負責之效，中央政府應負責制訂政策與方向，以及相關施政考核；其他如執行細節與裁罰權限，該思考下放地方政府，才能讓行政流程更加有效率。故本席建請國家通訊傳播委員會首先應針對該 9 件重大違規案加速裁罰；再者，規範業者在第 2 階段送審前，應提出拉設纜線路段的允許及合格證明，其營運與否的審核權，亦應交給地方政府費率委員會，如此便可就其以往架設表現來決定是否核可經營；最後，研擬修法將裁罰權下放予地方政府。

(五) 本院江委員惠貞，鑒於當前國際經濟情勢險峻，政府推動自由經濟示範區（自經區）計畫，希望藉由推動進一步的自由化來提升我國經濟動能。自經區計畫藉由法規鬆綁、優惠租稅等做法來吸引外資，推動產業轉型與升級，進而為加入跨太平洋戰略夥伴協定（TPP）以及區域全面經濟夥伴關係（RCEP）等區域經濟整合鋪路。但是在自經區金融開放的部分，中央銀行以穩定我國金融秩序，堅持不開放涉及新臺幣匯率、利率及由新臺幣計價商品連結的金融商品，央行基於其職責，此種顧慮可以理解，但在自由市場的概念下，理論上來說，產品的多樣化有利刺激消費。爰建請行政院責成相關部會，探討開放涉及新臺幣匯率、利率及由新臺幣計價商品連結的金融商品之可能性，並研擬相關管制措施，讓開放與控管兼容並蓄，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球化的趨勢下，各國貿易壁壘降低，全球形成一個大型的自由經濟市場，經濟動能源自