

二、據報載全國工業總會對內部百餘位產、學界代表進行問卷調查，調查顯示大陸專業人士來台從事專業活動入台程序繁複，不滿意度最高達到 71.1%，滿意度是 0%；去年同樣的調查，不滿意度是 54.7%，而且，還有 23.9%的人表示滿意。

(四十一) 本院李委員昆澤，針對 2001 年到 2012 年間，大專院校兼任教師成長速度是專任教師的 4 倍多，然而，大專院校兼任教師的鐘點費自 1997 年調整迄今已 16 年未調漲，加上補充保費的課徵，使得兼任教師的薪資待遇顯然過低，甚至有低於基本工資的現象。爰此，要求教育部參照基本工資調整的標準，建立大專院校兼任教師鐘點費之調整機制，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、從 2002 年到 2012 年，台灣大專院校培育出的博士人數從 1,500 人成長 1.5 倍至 3,861 人。能夠取得博士學位者，都是在各個領域中學有專精者，理應在學術領域中繼續發揮長才，並將所學知識傳授給下一代，但目前各大專院校所提供的正式職缺數量太少。
- 二、根據統計，2001 年到 2012 年間，大專院校兼任教師從 2.7 萬人成長至 4.5 萬，成長速度是專任教師的 4 倍多。部分大專院校為了降低成本或通過評鑑，大量聘請兼任教師授課。在正式職缺有限的情狀下，剛畢業的博士多半只能以兼任教師維生。
- 三、惟目前兼任教師的鐘點費自 1997 年調整迄今已 16 年未調整，若以兼任助理教授 1 周授課 10 小時計算，扣除寒暑假無法授課，一年實領 9 個月薪水，平均月薪僅 18,900 元，加上補充保費的課徵，薪資待遇顯然不合理。
- 四、爰此，要求教育部參照基本工資調整之標準，建立鐘點費調整機制，以給兼任教師合理的薪資待遇。

(四十二) 本院李委員昆澤，針對矯正機關，包含監獄、技能訓練所、看守所、少年輔育院、少年觀護所、戒治所等，截至今年七月底，收容人數較核定容量多出 10,914 人，超收比率達到 20.3%，導致收容人平均分配到的活動空間嚴重不足，影響收容人的基本人權。今年八月通過軍事審判法的修法，軍事監獄及看守所的收容人將分兩階段移交法務部矯正署轄下的各個監獄及看守所。法務部應與國防部協調，將國防部原管轄的收容機構及戒護人員移撥給矯正署使用，以舒緩收容空間及管理人力不足的問題，以維護收容人的基本人權，特向行

政院提出質詢。

說明：

- 一、公民與政治權利國際公約第 10 條規定：「所有被剝奪自由的人應給予人道及尊重其固有的人性尊嚴的待遇」，所謂的人性尊嚴包含收容空間在內。今年三月，國際專家在審查我國落實兩公約的施行狀況之結論性意見中，便指出我國監獄有嚴重超收的問題。
- 二、根據法務部矯正署統計，整體矯正機關超額收容的比率從 2009 年的 17%，截至今年七月底為止，已上升至 20%。若進一步區分矯正機關之類型，就看守所的部分，平均超收比率達 27.8%，全國十二間看守所全部都超收，超收前三名的新竹、台南與台北看守所，超收比率達到 50.7%、43.3%和 39.2%；就監獄的部分，平均超收比率達 25.9%，全國二十四間監獄僅三間收容人數在核定員額之內，超收前三名的高雄第二、台北與桃園監獄，超收比率達到 45.1%、45%和 43%。
- 三、各地矯正機關超收情況嚴重，首當其衝的便是每位收容人可以分配到的活動空間遭到大幅壓縮。根據審計部 101 年度中央政府總預算審核報告指出，各矯正機關每名收容人平均使用面積僅 0.4 坪，其中高雄第二監獄僅 0.31 坪，為全國最低者。甚至除綠島、金門監獄及台北、台南少年觀護所與明陽中學外，其餘矯正機關均未符合法務部所要求，每名收容人至少應配置 0.7 坪的規定。目前矯正署雖然已就擴建、整建矯正機關提出規劃案，但因地方政府及民眾多持反對意見，短時間內難以有效紓解超額收容的情況。
- 四、配合軍事審判法的修正，原軍事監獄與看守所的收容人將分兩階段移往法務部矯正署轄下的矯正機關收容。法務部應同國防部協商，在明年一月第二階段移監完成後，儘速將空出的台南監獄、台南監獄北部分監、北部地方軍事法院檢察署看守所、南部地方軍事法院檢察署看守所移撥矯正署使用，以舒緩目前各矯正機關收容空間嚴重不足的狀況，相關戒護人員的移撥亦應一併列入協商範圍當中。

(四十三) 本院李委員鴻鈞，有鑒於節能減碳趨勢，推動綠色運輸乃國內交通部門近年來主要政策之一。為求減緩自、小客車數量成長及提升運輸工具利用率，政府這來開始推動車輛共乘制度。惟車輛共乘制度推動至今始終未見顯著成效，究其主因在於民眾缺乏一個安全平台而對共乘制度有所顧慮。為求落實車輛共乘制度，政府應就目前推動不力之處提出改善方式，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、因應全球氣候變遷，民國 101 年運輸政策白皮書中將「致力環境保育的綠能運輸」列為三