

水利會外，多數農田水利會人事成本佔會費收入比率逐年提高，導致農田水利會每年均慘澹經營，其資金缺口僅得以出售土地及歷年結餘款挹注，長此以往，大部分農田水利會勢必因營運困難而有由政府接管，增加政府財務支出之虞。

- 三、農田水利會待遇、福利較勞動基準法為優厚：依「農田水利會組織通則」規定，農田水利會之會長及各級專任職員，視同刑法上之公務員，不得兼任其他公職；爰此，農田水利會職員雖非屬公務人員，惟卻有類同公務人員之性質，與勞動基準法第 3 條所涵蓋各業之職業團體具有資方與勞方關係，在法律援引上並不相同。另現行農田水利會各項待遇及福利係依行政院農業委員會參照公務人員相關法令訂頒之「農田水利會人事管理規則」辦理，檢視其條文內容與勞動基準法條文內容比較，上開規則對於農田水利會職員之權益保障遠優於勞動基準法。
- 四、農田水利會人員汛期須輪值調節用水、防止災害發生：每年防汛期，為維持渠道暢通及因應農民灌溉用水需求，農田水利會均須排定輪值人員看守以從事浚渫及水門操作維護、渠道巡視管理等工作，以確保水路之正常供水及排水；另為防止驟雨造成之災害，亦需即時調節水門以防災害發生，否則會員得依國家賠償法請求賠償。如農田水利會納入勞動基準法適用對象，員工加班值班費，依規定應加倍給付，勢必造成農田水利會人事成本大幅增加，對目前已慘澹經營的農田水利會而言，無疑是雪上加霜。
- 五、依勞動基準法第三條第三項規定：「因經營型態、管理制度及工作特性等因素適用本法確有窒礙難行者，並經中央主管機關指定公告之行業或工作者，不適用之」。以農田水利會其前述之經營型態、管理制度及工作特性等因素來評估，尚難符合適用勞動基準法之可行性。爰建請「農田水利會不應納入勞動基準法適用範圍」，以嘉惠農民並永續經營農田水利事業。

(八) 本院楊委員瓊瓔，針對苗栗縣親民啟能教養院院長周本錡先生涉嫌長期虐打院生事件，身心障礙者變成不肖業者的「沙包和出氣筒」，實在令人悲痛。本席要求應將教養院勒令停業，撤換教養院院長，並協助 34 名院生安置至其他教養院，以避免虐打事件再持續發生；衛生福利部也應立即成立專案小組，儘速在最短時間內清查全台相關教養院，如有親民啟能教養院之不當管教情事者，一定要依法重罰或撤照，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、親民啟能教養院多次被主管機關評鑑為丙等，依身心障礙者權益保障法規定，經評鑑為丙等或丁等的社福機構應該限期改善，否則就要處新臺幣 5 萬元以上、25 萬元以下罰鍰，並按次處罰，本席不明白：為何該院不但從未遭罰，而且每年仍可獲得政府補助 700 多萬元

？衛生福利部是否督管不實？主管機關苗栗縣政府有無善盡監管職責？縣政府相關人員有無違法失職？這都必須要深入調查。本席相信這並非是單一事件，教養機構虐待案件雖時有所聞，但若發生虐待情事，院生通常都求救無門，令人不忍也不解，地方政府對於教養機構究竟是如何管理？是否政府防範及處理安置教養機構凌虐院生的法規或管理措施有不周全之處？相信這些疑問都是未來衛生福利部及地方政府應予重視並改進的重要課題。

二、衛生福利部規劃在 103 年 5 月，針對全國 275 家身心障礙機構進行全面評鑑，本席建議衛福部應提前於今年辦理評鑑作業，才能真正瞭解實際狀況，實質改善虐打或教養不當情事的發生，並進行強化評鑑及研擬相關的退場機制。本席期盼經由這次親民啟能教養院虐打院生事件，中央及地方政府一定要通力合作，才能大刀闊斧整頓教養機構，而建構完善的教養院環境，是政府責無旁貸的責任！

(九) 本院楊委員瓊瓔，鑑於長期以來中央政府重北輕南忘台中，綜觀當前高雄、台北兩大直轄市其發展已可說是相當成熟，若要強化台灣的國際競爭力，必須拉近城鄉差距進而提升中部生活品質，讓大台中也同步發展。爰此建請中央政府研議總統府遷建台中成功嶺，國會及行政院相關部會，像是農委會、勞委會、原住民委員會、經建會、經濟部、教育部等遷往台中水湳機場及中興新村等政府機關用地。如此，北中南三大都市各具不同功能，可帶動周邊衛星城市，以三都會為圓心擘化出三大區塊的城市型態，讓台北作為台灣金融的華爾街、高雄發展為觀光的海洋首都、台中以昔日文化城為基礎，聚焦於教育、行政中樞打造台灣文化首都，最終也可達到一都雙核心的遠景，讓台灣這艘太平洋上的航空母艦馬力十足，再度航向幸福美麗的新紀元，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在過去三十年來，北部的極化發展與南部的迎趕已經嚴重跳過台灣的核心地區，中台灣。中台灣面積 105 萬公頃，人口規模與香港相當、比新加坡大將近兩倍。現在世界各國有多國都是經濟中心與首都分開，例如美國的紐約與華盛頓、中國的北京與上海；台灣要遷都是因大台北地區人口八百萬人佔全國百分之四十，但土地面積不到百分之十，已不敷發展；加上新竹以北經濟規模佔全國百分之七十，遷都後可以帶動中南部發展，對台灣有很大好處。
- 二、經濟效益：如果總統府遷建成功嶺，不但不必徵用民地，加上台中是台灣中心點，更能促進中部發展，也是地方希望。另中興新村有舊省府時的建築可供各部會辦公，如此一來將