

洽簽經濟夥伴協議（ASTEP），以及與紐西蘭的經濟合作協議（ECA）之協商已接近完成，兩岸服務貿易協議之簽署可望以台灣進入大陸市場之優惠條件，帶動其他國家與台灣洽簽經貿協議之意願；另一方面，政府也應記取服貿教訓，提早與國內各界加強溝通。

（四十七）本院陳委員根德，針對 9 月 1 日是日本的「防災日」，而今年恰巧也是關東大地震發生屆滿 90 周年，政府在全國 43 個都道府縣舉辦綜合防災演練，首相安倍晉三親自主持在官邸召開的記者會，為全國「防災周」揭開序幕，而我國本月 21 日的國家防災日也即將到來，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、20 世紀的關東大地震，不僅衝擊日本政府的防災工作，也改變國民的防災意識。在日後的復興計畫和城市重建中，特別重視避難場所的設置、河川公園防火帶及社區防災據點的規畫。而當年的關東大地震是屬於上下震動型，而這也是此次日本全國防災日假想的地震型態之一，日本從上周開始即陸續在全國各地進行各種狀況的防災演練，譬如東日本鐵路公司在人潮聚集的池袋車站假設發生震度 7 的地震，造成車站設施倒塌且發生火災，然後車站、地鐵及百貨公司的員工進行群眾疏散、受傷搶救和消防滅火等演練。
- 二、台灣與日本兩者有諸多相仿之處，既多颱風且地震頻繁，1999 年的 921 地震催生了台灣的《災害防救法》，距離日本 1961 年通過災害基本法的時間相差快 40 年，而日本在防災的根本大法底下還有《大規模地震特別措置法》、《原子力災害對策特別措置法》等各種特別法，以因應震災、核災事故。
- 三、本席認為以東京為領頭羊的首都圈，日本政府則模擬一個芮氏規模 6.9 的直下型地震，進行「9 都縣市聯合防災演練」，這些演練等於是以前關東大地震為本，如同安倍所宣示，「防災最重要的是全民的思想準備」，日本鋪天蓋地做防災工作，最終目的還是要讓日本成為一個抗災強國，他山之石，日人的未雨綢繆，有諸多值得台灣學習的地方，因此對於本月 21 日即將到來的國家防災日，政府應以認真態度規劃防災演練，提醒國人防災意識。

（四十八）本院陳委員根德，針對台灣人口老化速率全球第 2，僅次日本，目前老年人口數兩百五十萬人，占總人口 11%，估 13 年後將增加至 20%。國外多由安養機構或社區照護老人，而台灣卻多是「自費」的「花錢式」老人福利，家裡若有老人需照顧，有錢的請看護，沒錢的自己照顧。但是國內大量引進看護外勞，依賴外勞撑起老人照護，只能治標不能治本，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、伴隨老化現象而來的是，失能老人的數目也急遽成長，衛生署推估，全國六十五歲以上的失能老人，在二〇二〇年將突破六十萬人，到了二〇三〇年是九十三萬人，至二〇四〇年是一百卅八萬人，因此，老人長期照護有著急為迫切的需求。
- 二、研究指出，老人的健康問題包括兩大方面，一是生理上的老化、疾病、意外等問題，如中風、關節炎等慢性疾病，都可能使老人產生失能狀態，而影響到日常生活照顧活動。另一方面是心理上的問題，包括了功能性障礙及器官性障礙，常見包括如憂鬱、譫妄、老年失智症及阿茲海默氏症等，另外，個別老化的結果，使得老人在生活行動上需要不同程度的協助。
- 三、本席認為本國的看護系統未健全，政府預算又編列不足，我們缺乏人才培訓，政策不明確，經費未到位，民間就算願意投入，也感到無力，政府的嚴重失職，讓長期照護逐漸「責任私有化」後，家庭和民間照護機構就承受了所有照護的重任，因此政府建立完善長照制度刻不容緩，以妥善因應人民對於長期照護服務的需求，打造完善的社會安全網，讓國家整體資源做最有效的運用。

(四十九) 本院陳委員根德，針對全球氣候變遷，侵襲台灣之颱風豪雨益形劇烈，造成長延時強降雨，加上台灣地質原已脆弱，複合型災害已成常態，政府應盡最大努力減災避災，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、康芮颱風相當特殊，初期實在難以研判其影響，中後期甚至出現了颱風中心附近的東北角無風無雨，暴風圈範圍外的西南部暴雨成災的怪象。
- 二、台灣地狹人稠，經濟發展交通建設勢必會經過地質脆弱處，而這次的暴雨連相對安全的鐵路亦受到土砂災害的侵襲，這已不是一時一地的災害，而是整個台灣要面對的課題，以八斗子落石為例，如能常態性針對高風險地區利用無人載具 UAV 攜帶攝影機或 LiDAR 設備進行空中巡檢，或可提早發現潛在的危險，進行封路或提早爆破巨石等作為。
- 三、本席認為台灣地理及氣候環境特殊，地震與颱風等天然災害頻仍，加上極端氣候所帶來的強降雨，導致現代災害類型較過去更為複雜，為因應未來可能面臨之多元天然災害，中央與地方各級政府單位面對如此多變的劇烈氣候，實應結合資源，共同攜手面對大自然的考驗。

(五十) 本院陳委員根德，針對台灣在國際投資評比中勇奪第三，韓國還落後台灣十名，但台灣卻吸引不到外資，去年僅剩 07 年的三