

分之一，台北市美國商會發表「二〇一三台灣白皮書」指出，去年南韓吸引的外來投資金額比台灣高出許多，台灣在吸引外資上還有很大的進步空間，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據資料，美國商業環境風險評估公司 BERI 評比五十國的投資環境，台灣名列全球第三，僅次於新加坡與瑞士，該公司建議投資人對台灣「增加投資承諾」，但台灣卻吸引不到外人投資。
- 二、美國商會今年白皮書也指出，台灣近年薪資停滯不前、消費者信心疲弱；去年外資投資只有 55 億 6000 萬美元（約 1656 億元台幣），遠低於競爭對手韓國的 163 億美元（約 4854 億元台幣），連泰國、越南、印尼都比台灣高。
- 三、美國商會認為，雖然兩岸簽署 ECFA，台灣也正與新加坡、紐西蘭等較小經濟體洽談自由貿易協定（FTA），但相較韓國已與歐盟和美國達成 FTA，台灣唯有全國改革，藉由貿易自由化加入「泛太平洋戰略經濟夥伴協定」（Trans-Pacific Partnership, TPP），才能增競爭力，免被邊緣化。余智敦（Alan Eusden）分析，外資不來台是因不易進入市場，例如去年有 2 筆私募基金來台投資，卻被馬政府否決，「政府應透明化，讓大家知道否決原因，公布明確投資計劃審核標準」。美商私募基金委員會針對亞洲 17 個國家私募基金投資作評比，台灣倒數第 2，只贏過巴基斯坦。
- 四、白皮書另外強調，台灣對於引進外來專業技術人才有重重限制；年收入超過 14 萬 1000 美元者，個人綜所稅高達 40%，而鄰近好幾個國家的稅率不到 20%，都讓有豐富經驗的專業人士不想接受台灣的工作機會。還有外國人必須有 2 年相關經驗才能受聘從事白領工作的規定，也是過時的，應廢除。
- 五、本席認為台灣在進步，但別的国家進步更快。落後別人的原因在於，政府無法打造吸引外資投資的環境。台灣對外資沒有「吸引力」，關鍵在法令限制太多、行政審查效率太慢、消費民粹主義過度膨脹，外資裹足不前。吸引外人投資，台灣仍有大好機會，但需要的是重新定位、發揮優勢、擬定策略，才能將投資競爭力變成吸引力。

（五十一）本院陳委員根德，針對目前國內病人，找不到權威醫師看病、開刀，每年內、外、婦、兒四大專科醫師都缺額，而醫院最缺的外科、婦產科醫師，一直被對岸高薪挖角出走的現象，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據統計，目前台灣三六八個鄉鎮，66%沒有急診醫師；47%沒有外科醫師；43%沒有婦產

科醫師；36%沒有兒科醫師。另外，每四個醫師中，就有一個做醫美，每年內、外、婦、兒四大專科醫師都缺額，外科平均每年短少 37%、婦科每年短少 31%。

- 二、目前台灣醫療保健支出占國內生產毛額的比率，在國際上屬中低水準，然而健康指標與許多先進國家不相上下，這項成就全民健保居功厥偉。但訂價策略卻源自公、勞、農保做法，不論應診時間長短，支付價格都相同，新處置核定的支付價格也較為有利，使得內科、外科及婦科等大科的醫師收入，遠低於皮膚科、眼科等小科的醫師收入。
- 三、年輕醫師不願進入或叛離四大科與急診、麻醉等科，原因其實和護理人力大量流失差不多，主要都是在逃避工作負荷過大、工作時間不正常，以及偏高的醫療風險。這從眼耳鼻喉及皮膚等所謂五官科並沒有招不足額問題，而門診護士、健檢護士也從不缺人，即可看出。
- 四、本席認為不可能禁止醫生出走，重要的是加強台灣留住人的吸引力量。先進國家也已陸續發生醫療人員短缺的現象，為了國人的健康著想，政府當前應針對醫療環境及健保制度再做規劃；同時對於醫療糾紛的風險困擾醫界已有多多年，起訴案件 1 年 600 件，但定罪僅 6 件，證明起訴太氾濫，常讓醫護人員苦不堪言，應儘速研擬醫療刑責合理化，以調處取代訴訟，盡快予以醫療糾紛制度化，讓醫師得以盡可能減輕這方面的後顧之憂。

(五十二) 本院陳委員根德，針對監察院去年底報告顯示，為了節省經費，台灣所有國中小學，每六個老師當中，就有一個是非正式老師，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據教育部統計，過去十年，有十三萬人取得教師資格，五萬七千人進入學校從事教職，還有七萬三千人仍在門外徘徊，苦苦擠不進窄門。
- 二、而過去十年來，為提前因應少子化來臨，「教師課稅減課」上路後，低薪的鐘點教師與非合格教師匆促站上講台，政府還看不見學校裡的士氣低迷與教學效能低落，還把免試升學的教育改革效果高唱入雲；當學校裡的老師必須超鐘點上課，喪失備課提升教學水準的原意；鐘點老師為求生計，來來去去無法融入學校，政府還訂定了高標準的教師進用要點，使得學校開學了，還找不到合適、可用的老師。
- 三、各縣市對於教師缺額多採遇缺不補，改用代理、代課老師。根據教育部規定，代理、代課老師不得超過 5% 上限。但實際情況是，2012 年已超過 10%，部分縣市更竄升到 20%。以新北市為例，代理老師中，有一成左右連教師證都沒有，或是非專業授課，這是受限新北市幅員遼闊的現實。薪資福利類似正職的代理老師，都有一成沒有教師資格，此問題地方政府無力處理，中央的心思又全都放在十二年國教，非正式教師的議題，並不在教育部的優先順序。
- 四、根德認為錯誤的政策，而由下一代來承擔，教師課稅減課，是要提升教育品質，但沒有完