

，所謂「自貿區族群」股票連番漲停，炒作資金以真金白銀來表達對上海自貿區的熱烈期盼。

- 二、台灣自貿示範區的核心價值，與上海自貿試驗區，根本是兩種不同的概念。台灣是在「全面開放」的經濟架構上，突破既有的勞工與行政管制，發揮台灣正要起飛的新興產業力量；相對而言，上海則是嘗試在重重疊疊的政府管制與國企壟斷的「管制型經濟架構」下，尋找民營與外資企業的突破口，二者內涵與目的都不相同。上海需要更為開放的經濟政策，而台灣則需要減少官僚、強化執行力。不可諱言；台灣相對於大陸，制度上雖然民主，但執行力卻明顯落後太多。
- 三、面對上海自由貿易試驗區的風光揭幕，我們除了關心上海自貿區的重要內涵以及對中國大陸與區域經濟發展的影響之外，其對台灣推動「自由經濟示範區」能有什麼啟示，更殊值探討。對大陸經濟而言，自貿區的推動將有利於上海貿易與金融、航運、物流、製造、會展等產業融合發展，而成為上海在新階段拉動經濟增長的新引擎。同時將促進大陸服務業對外開放，改善服務貿易相對滯後現象，促進產業結構的調整。
- 四、就台灣而言，雖然政府控制不了多少土地，不像大陸可以在涵蓋上海外高橋保稅區、洋山保稅港區和浦東機場綜合保稅區等地 28 平方公里範圍內，大規模推動「自由經濟示範區」，但是上海自由貿易試驗區的策略意涵，確實值得我政府相關主管部門省思：如為因應區域全面經濟伙伴協議（RECP）、泛太平洋戰略經濟伙伴關係協定（TPP），和泛大西洋貿易投資合作夥伴關係（TTIP）等區域貿易協定，以及 WTO 複邊服務貿易協定（PSA）的談判進展，未來與區域經濟整合所需要的市場開放做準備。推動利率市場化、匯率自由匯兌、金融業對外開放、產品創新等試點，可以看出其作法是有願景和步驟的。在引進高層次與緊缺的人才，更能特別為其經濟戰略所需而大開大放的作為，但反觀上端種種，我們明確的作為和行動又在那裡？

（八十八）本院黃委員昭順，針對政府因應少子化推出一連串鼓勵生育措施，卻仍然未得到適婚者的熱烈回應，全球生育率最低國家之名，台灣恐還得背負！國人生育率持續低迷不振，面對少子化問題所引發未來國家競爭力的式微，政府並非不知其嚴重性，各有關部會也卯足了勁的宣導利誘，但卻仍然無法有效提升生育力，我們的大環境、政策究竟出了什麼問題？台灣人究竟是不願生？不敢生？還是不能生？其實問題很單純，如果政府保證養得起、教得起、有安全成長環境，再問願不願意生？應該很容易得到正面答案。其實政府在許多的政策執行時，若能再多用心些是能讓庶民可以感受得到，只有不以人民感受思考的政策，才會肇致人民的反感，以政府

堅持非漲不可的電價言；若能考量兩或三歲以下的幼兒，在台灣這種濕熱特性氣候下，最好是能長處適溫恆定的環境，故有小小孩的家庭多半家中空調是經常開啟的，那若政府考量在電價非調整的政策上，反給予幼兒家庭部分的優惠，試問人民豈會無感？政府多一點的用心，卻亟可能大大有利國人生育率的提升，本席除藉此為幼兒爭取些福利外，最重要是希望政府政策的執行能舉一反三，多從照顧關心人民的立場思考，尤其是攸關人民生活的民生議題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣少子化情況空前嚴重，近年來已經成為全球生育率最低的國家之一！生育率低落、人口負成長，必將伴隨人口結構快速老化、生產力銳減、撫養比提高、經濟衰退、稅收減少、社福支出大增、政府財政惡化等惡果，衝擊整體國力與競爭力，這都是少子化必須嚴肅以待的問題。
- 二、為了解決人口結構嚴重失衡，勞委會修法增加了「育嬰假」、內政部規劃了育兒津貼、改善托育環境，政府部門並非毫無作為。但問題是，台灣人究竟是不願生？不敢生？還是不能生？台灣社會的條件與風氣和世界應該沒有太大的落差，若說台灣人主觀上生育意願全球最低，絕非事實。問問一般的民眾，「如果政府保證養得起、教得起、有安全成長環境，願不願意生？」應該很容易可以得到正面答案。
- 三、台灣低生育率的成因，並非民眾主觀上不願意生，而是客觀的外在條件，導致民眾不敢生，甚至是不能生。政府從不去面對民眾不敢生、不能生背後的原因和問題，這種頭痛醫腳、腳痛醫頭的方式，從一開始就不可能成功。生育率持續走低，不外是經濟、社會兩大面向出了問題。從房價、所得分配、托育環境到教育制度、產業結構，每一個看似與生育沒有直接關係的議題，其實都和民眾息息相關，它直接、間接影響到國人生育的意願和能力。
- 四、政府政策讓人民無感，不是政府的政策內涵有太大的問題，而是這樣的政策是不是從人民的立場和需要來思考，有時政府的施政多一點關心、多一點用心效果馬上立竿見影，以本次電價調漲言；若能考量幼兒成長適溫環境的重要，許多家庭在小小孩經常是空調終日開啟，那在電價調漲的同時，反而予以酌情的優惠，人民豈會無感？政府的一小小優惠，亟可能獲致重大的回應，舉此一例除為幼兒爭取些福利外，最重要是提醒政府，施政應多貼近民意。

(八十九) 本院黃委員昭順，針對兩岸服貿協議簽署至今已超過三個月