

專案質詢

8-4-6-0257

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 10 月 16 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對台灣人口結構向少子化與老年化兩極發展的趨勢，將使國家競爭力落後於亞洲主要經濟體，籲請政府應嚴陣以待。事實上，不管是少子化或老年化，都與各部會間有著不同程度的關聯性。面對此問題，恰好考驗執政團隊能否跳脫本位主義的思維與行事慣性，若仍是頭痛醫頭的挖東牆補西牆，恐不只於事無補，反可能會留下更多爛攤子。施政必需要掌握社會變化的趨勢脈動，與時俱進的檢討調整、推陳出新，台灣的老年人口比率達到聯合國的老化指標，當然不是一夕之間，學者專家們就曾不斷提出警告，但言者諄諄，聽者藐藐。為什麼公部門面對明顯可見的趨勢變化，不但未能未雨綢繆，甚至連亡羊補牢都做不好？本席認為關鍵在於公務體系普遍存有多一事不如少一事，多做多錯少做少錯的消極心態。再加上缺乏對實際情勢變化的切身感受，不易體會不只在商場上時間就是金錢，政府部門辦事效率的快慢，往往也將影響國家競爭力的高低。行政部門的消極保守、因循怠惰或瞻前顧後，誠然是國家競爭力的最大致命傷，一個空轉內耗的國家，本身就是最嚴重的警訊。政府政策的整體配套是否可行，以及政府的執行效率，才是國家競爭力的關鍵指標，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、過去十年台灣人口結構老化的速度加快，從 1993 年台灣地區 65 歲以上人口占總人口比重超過 7%開始，台灣就正式成為人口老化國家。同時，台灣人口結構老化的速度還比其他國

立法院第 8 屆第 4 會期第 6 次會議議案關係文書

家惡化得更快，西方國家人口成長率由高到低，歷經上百年的演變，台灣則在短短 30 年內，人口成長率就降到 1% 的低成長景況，去年甚至只剩 0.5% 不到。社會制度與福利的調整，若趕不上人口結構的快速變化，民眾未來的生活處處潛藏危機。

- 二、當國家扶老比正式超越扶幼比時，整個社會的前進動力會顯得相當蹣跚，因為養老人是愈養負擔愈沉重，如果政府再不正視這個老人危機，那麼整個國家將被老化問題糾纏而無法脫困。未來夾心族的三個為難處境：第一，政府財政狀況不佳，難有好的社會福利制度；第二，下一代價值觀變遷，想依賴兒女更顯困難；第三，微利時代定存、保險獲利有限，投資報酬則不確定。過去可能因為家庭變故或失業導致貧窮，但未來可能是有所得，但是不夠用，就是所謂的「新貧」，對這一代夾心族來說，**working poor** 成了最大的難解之結。
- 三、台灣目前所出現的勞動力「晚進早出」現象，以及人口結構向少子化與老年化兩極發展的趨勢，將使國家競爭力落後於亞洲主要經濟體。面對人口結構驟變的事實，執政團隊不只要展現跨部會的整合能力，更重要的是對策方案的研議和推動，還必需要有與時間賽跑的認知與能耐。而 2016 年台灣的「扶老比」首度超過「扶幼比」，不妨就視為是一個關鍵的轉捩點，但如果這樣的警訊仍無法讓政府真正動起來，該有的政策和措施都不趕快啟動，只怕未來「扶老比」與「扶幼比」的差距，將會愈益擴大，迸發的問題也會益發繁多複雜而難解。
- 四、施政必需要掌握社會變化的趨勢脈動，與時俱進的檢討調整、推陳出新，道理大家都懂，但探究為什麼公部門體系面對明顯可見的趨勢變化，不但未能未雨綢繆，甚至連亡羊補牢都做不好。其中的關鍵應在於公務體系普遍存有多一事不如少一事，多做多錯少做少錯的消極心態。再加上缺乏對實際情勢變化的切身感受，不易體會不只在商場上時間就是金錢，政府部門辦事效率的快慢，往往也將影響國家競爭力的高低。面對人口結構丕變，台灣競爭力不如亞洲主要經濟體的課題時，這樣的檢驗指標其實也是同樣適用。行政部門的消極保守、因循怠惰或瞻前顧後，誠然是國家競爭力的最大致命傷。一個空轉內耗的國家，本身是最最嚴重的警訊！