

的案例，出事的輕航機並未領有民航局核發的檢驗證，機師也沒有操作許可證，搭載的乘客也不符搭乘資格，對此民航局卻只能進行事後裁罰。

- 二、根據飛航安全調查委員會的統計，從 2004 年至 2011 年間一共發生 11 起輕航機飛航事故，發生事故的輕航機均全數毀壞，並造成 8 人死亡，可見輕航機一旦出事後果就會相當嚴重。民航局雖然針對輕航機等超輕型載具訂有管理辦法及相關罰則，但對於違法經營的業者並未進行事前取締工作，等到出了人命後才裁罰，可說為時已晚。
- 三、隨著民眾生活水準日益提升，搭乘輕航機漸漸成為休閒活動的選擇之一，目前民航局也已經核定屏東大鵬灣等四處為合法飛行的場地，另有四個民間團體可以從事飛行活動，但仍有一部分未立案的業者違法經營，主管機關顯然未盡到稽核督導之責。
- 四、民航局身為輕航機飛行的主管單位，應全面清查國內輕航機業者的數量、飛航器維修保養及營運情況，並落實法令規範的稽核工作及嚴格取締業者違法載客的情事，確實保障搭乘民眾的性命安全及輕航機飛行活動的健全發展。

(六十三) 本院李委員昆澤，針對媒體報導台灣民宿業者有高達五至六成不合法，部分民宿業者經營的房間數量超過《民宿管理辦法》之規定，卻不依法改為旅館經營，意圖規避消防法、建築法與營業所得稅等規範與支出，甚至有以合法掩護非法以擴大營業的狀況，對居住民眾的生命安全造成嚴重威脅，交通部觀光局應偕同地方政府強化查核民宿業者經營情況，以提升我國之旅遊觀光居住品質並維護合法業者的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據交通部觀光局統計，截至今年七月底，全台共有 4445 家民宿業者，其中 90.9% (4042 家) 為合法，9.1% (403 家) 為非法，此數據與媒體與業者的認知有極大差距。根據《今周刊》及《蘋果日報》的報導，全台民宿業者應高達八千至一萬家，其中有五至六成為未立案，相關單位有必要確實清查。
- 二、根據《民宿管理辦法》，民宿係指利用自家住宅空閒房間，以家庭副業的方式經營，因此特別規定民宿的房間數不得超過五間，即使是特色民宿也不得超過十五間，房間數量若超過規定就必須申請設立為一般旅館，部分業者為規避設立旅館對公共安全設備標準較高的規定及規避營業所得稅之支出，仍以民宿型態經營，違法增設房間數量，對民眾居住安全造成嚴重威脅，也對我國觀光發展有不利影響。
- 三、從交通部觀光局發布之「督導各縣市政府執行民宿查報取締績效統計分析」中可知，各縣市政府在取締非法業者的執行狀況相當差，以今年為例，單月最多取締 31 家，最少僅 2 家

，多數縣市甚至掛零。觀光局針對民宿業者已訂有《民宿管理辦法》與裁罰標準表，但實際遭到開罰或勒令停業的業者卻為數甚少，這對合法經營的業者也極不公平。

四、主管機關觀光局對於上述亂象責無旁貸，除了應該偕同地方政府組成聯合稽查小組對違法民宿業者積極取締外，對於查緝人力不足的問題，應考慮設置檢舉獎金，鼓勵民眾檢舉違法業者。此外，觀光局應輔導民眾投宿合法民宿並定期稽核民宿的各項公安措施，以維民眾居住安全及提升我國觀光品質。

(六十四) 本院李委員昆澤，針對現在國中小學代理及鐘點教師比例逐漸上升，造成教師素質不齊及更換頻繁，影響教學品質甚至產生校園安全問題。此外，學校以代理或鐘點教師替代正式專任教師，也造成在同一學校任教的老師同工不同酬的現象，代理或鐘點教師淪為「臨時工」，專教專任教師不願教的課，影響學生受教權益，教育部應徹底檢討國中小學教師編制問題，讓師資回歸專任為主，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據教育部統計，全台灣代理教師占全體教師的比例自 97 學年度的 5.09%，一路上升至 99 學年度的 7.28%，到了 101 年度更攀升至 8.85%。國中代理教師的比例也從 97 學年度的 8.44%，上升至 99 學年度的 11.25%，101 年度進一步到達 12.54%。部分縣市的比例甚至高達 15 至 20%，若再加上鐘點教師的話，比例將會更高。
- 二、國中小學普遍以聘請代理或鐘點教師來填補專任教師減少授課所留下的課堂缺口，這導因於教育部給各校的預算是鐘點費而非專任教師編制，這種臨時性的做法，造成教師素質不齊且更換頻繁，不僅影響教學品質，根據監察院的調查，此現象也對校園安全產生負面影響。
- 三、代理教師的待遇雖然與正式教師相同，但無法享有寒暑假及獎金，而鐘點教師更是以授課節數給予鐘點費（國小一堂 260 元，國中為 360 元），薪酬甚至比大學生在外兼差家教還要低，造成在同一學校任教的老師同工不同酬的問題。
- 四、教育部應徹底檢討國中小學教師編制的問題，讓師資回歸專任為主，對於優秀的代理及鐘點教師應優先聘為專任，減少教師替換率，確保教學品質及維護學生受教的權益。

(六十五) 本院李委員昆澤，針對近來全台各地紛紛設立大型夜市，每每吸引許多民眾前往消費，但部分夜市對於公共安全未能妥善規劃，尤其是電源配置方面，攤販為了做生意方便，延長線超量使用，或是自行加裝電表或外接電源的現象極為普遍