

，民主與法治兩者係相輔相成。一旦法治遭受踐踏，民主將無以存續，國家社會必淪為暴民政治。政府及社會各界若一味姑息，將衍生出後續更多脫序的違法亂象，導致社會動盪不穩。為國家永續發展，政府應充分顯現捍衛法治的決心，果決地展現維護公權力的堅定，決不容許暴力違法傷害台灣珍貴的民主法治基礎，以確保台灣 2,300 萬人民生活安寧及生命安全。

(二十八) 本院黃委員昭順，針對「區域整合」是為 21 世紀全球必然趨勢，除非台灣想自我邊緣化，否則整合所必須面對之痛，籲請政府嚴肅積極以應。事實上，簽訂任何區域整合協議，事前之所以要進行談判，是因為對任何國家而言，都會有些行業獲益，也會有一些行業受損。因此，談判時不能僅以經濟數據作唯一的標準，而要考量國內受損行業民眾的數目與可能的反應和感受，事前溝通、事後安撫；更重要的是，不宜任憑獲利行業吃香喝辣，而由全體納稅人去補貼受損行業，如此，不但社會的所得與財富分配愈加不均，一般民眾的不滿也愈深。爰此，本席建議政府應該考慮建立「區域整合基金」，對獲利行業徵收「受益特別捐」，用以補償受損行業。類似的機制，在韓國已經實施，政府實可向韓國取經，俾以藉資圍佩，化阻力為助力，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、兩岸服貿協議引起這麼大的爭議，就反對服貿的意見來看，有人認為雙方市場開放內容不對等，以及開放的部分項目會危及國家資訊安全，所以要求修改、重新談判。但我們不能忘記談判是雙向的，對方一定也會要求我們多開放一些項目，台灣的反對者如果無法接受台灣額外開放給陸方、還想要減少開放項目，那就形同單方面要求大陸擴大讓利，這樣真的符合台灣的長期利益嗎？服貿本來就是一個風險與機會同時存在的協議，風險是否可以控制？是我們在談判時自己要審慎衡量。如果我們可以控制這些風險、卻還是不往前走，那應該問的是，我們的損失是否只會更大？
- 二、服貿對於台灣的意義，是在兩岸可以共同討論台灣參與區域整合的問題，但前提是要先趕快完成兩岸已經有共識的協議，或許國內會有聲音認為我們自我矮化，但這就是不爭的國際現實。從兩岸 ECFA 簽署後，我們參與國際事務的機會增大，就是不容否認的事實！換句話說；說服貿會影響台灣加入區域整合，所指的是實質上的影響，而不是形式。
- 三、台灣是一個小國家，雖說不要低估了自己的能力，但也不能高估自己的地位。太陽花學運帶出了政府必須嚴肅看待的議題：區域整合的陣痛與因應。台星、台紐協議都已簽訂，也

即將正式生效，但都沒有人出來「鬧場」，其實就因為彼此之間並不涉及敏感政治考量。但兩岸的區域整合協議，任何涉及兩岸的經濟事務，都已避免不了被賦予政治聯想。政府認為兩岸互動「應當」政經分離，但反對黨及許多民眾則認為兩岸協議極可能是對岸的「木馬屠城」策略。在這種完全兩極化的爭議與疑慮中，為了國家的長遠發展與社會安定，政府責無旁貸的必須面對和因應。

- 四、事實上，簽訂任何區域整合協議，事前之所以要進行談判，是因為對任何而言，都會有些行業獲益，也會有一些行業受損。獲益的行業當然竭誠擁護協議的簽訂，但受損的行業則可能抵死不從。因此，談判時不能僅以數據作唯一的標準，而要考量國內受損行業民眾的數目與可能的反應。此次兩岸服貿協議，政府最大的敗筆在於只提出冰冷的數據，認為在此協議上我方得到對方「讓利」，已經可以滿足國人期待；對於受損行業也編列 982 億元的預算去補貼，所有的決定都是一廂情願的自我以為，完全忽視利益受損群眾的感受。
- 五、政府未來若還要繼續簽署 TPP、RCEP 等區域整合協議，仍然會有利弊行業的衝擊，區域整合的陣痛是無法避免，爰此，除了要考量受損行業民眾的感受，事前溝通、事後安撫；更重要的是，不宜繼續任憑獲利行業吃香喝辣，而由全體納稅人去補貼受損行業，不但社會的所得與財富分配越加不平均，一般民眾的不滿也愈深。所謂「載舟覆舟，可畏惟民」，政府應該審慎研議「區域整合基金」的建置，對因上端協議（約定）而獲利行業徵收「受益特別捐」，用以補償受損行業，俾使兩者間的利益落差降到最低，提振國家整體競爭力的共識達到最高，如此才是人民之幸國家之福！

（二十九）本院黃委員昭順，針對台灣的社會變遷，導致了台灣老年人口和失能人口比率的攀升，以致於讓有照護需求的使用者有所增加。因此面臨快速的人口老化及其所衍生出來的照顧與照護需求，使得各項可能的選項與出路，都有進行相關評估規劃的必要和迫切，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據世界衛生組織（WHO）的定義，65 歲以上老年人口比率超過人口 7% 的國家，稱之為高齡化社會，依此界定，2010 年台灣地區 10.7% 的老年人口，除了是繼續朝向高齡社會的方向挺進外，推估到 2056 年之際就可能增加為 37.5%，甚至於一舉讓台灣迅速地成為全球最老的國家，就此而言，關於老年人口的照顧或照護議題已經不再只是老年個人抑或是家庭的照顧難題，而是整個社會、國家、全世界都需要加以正視的一項客觀事實。
- 二、隨著醫療、科技的進步，再加上國人平均壽命不斷的延長、家庭結構與型態的蛻變以及非典型的婚姻和生育模式，指陳出來的是高齡與少子女之互為拉扯所產生的牽動影響，已然是預伏了台灣地區所不可迴避的人口海嘯危機，概要地來說，在新生以及死亡這兩者人數不斷地拉近差距的情況下，一方面導致了台灣老年人口和失能人口比率的攀升，以致於讓