

專案質詢

8-5-6-0185

## 立法院議案關係文書 中華民國 103 年 4 月 16 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對美國「2014 年貿易政策議題暨 2013 年回顧報告書」中對我國的批評，籲請政府應正面以應，迅謀對策。該報告書中涉及我國的部分，有 2/3 篇幅都與農業措施有關。其中特別將制訂豬肉瘦肉精的最高殘留量，列為「高度優先」議題。政府一再強調我國加入 TPP 的重要，但豬肉瘦肉精這個僵局不打破，TPP 門票恐怕更不容易取得。加入 TPP 不是扮家家酒，政府推動 TPP 的策略，必須要有層次，本席認為；各部會的自由化工作當然都很重要，但卻不若農業議題具有強烈的門票性質，政府要展現自由化決心，就必須拉高農業問題的位階性與優先性，分配更多的關注及資源，才能有利 TPP 的加入。不可諱言；我國養豬業占農業總產值超過 15%，擴大進口豬肉自然會引起風暴。但事實上，過去我國完全禁止進口豬肉，是因為加入 WTO 而逐步開放，到 2005 年完全解禁。這也意味著豬農絕非只顧自己利益、罔顧大局又不能溝通的對象。關鍵在於，政府要拿出誠心進行溝通，提出具體可行的輔導方案，讓相關會因加入 TPP 而遭衝擊的從業，能共體國家利益的重要，願意接受政府的輔導，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國「2014 年貿易政策議題暨 2013 年回顧報告書」中對我國的批評，無疑是對我國政府積極加入 TPP 潑了一盆冷水，歸納這份歐巴馬政府向美國會提交的報告書中涉及我國的部分，除了智財權、政府採購及外資審查制度外，有三分之二的篇幅，都與農業措施有關。舉

## 立法院第 8 屆第 5 會期第 6 次會議議案關係文書

凡仍未建立豬肉瘦肉精的最高殘留量、沒有依據國際標準制定農藥最高殘留量，到進口稻米國家配額招標作法，不符合我國在世貿組織（WTO）之義務等，都列為美國關切的貿易障礙議題。其中美國特別將制訂豬肉瘦肉精的最高殘留量，列為「高度優先」議題。但若政府能藉此重新檢視推動方向，從另一角度言；也可產生醍醐灌頂的功能。

- 二、加入 TPP 的準備工作，大略可分為二個階段；一個是爭取美國等現有 12 個 TPP 成員國支持的「買門票」階段，第二是成功加入後的開放談判階段。美國貿易報告書所羅列的農業議題，就是一種門票價目表。若我們都能一一做到，加入 TPP 的門票至少已獲得一半。當然，每個國家所訂的票價，都是從其本身的利益出發，是否完全合理、合法，都還有討論的空間，我國也不應無條件全盤接受。但因豬肉瘦肉精問題是美國所界定的高度優先問題，具有指標作用，因此這個僵局不打破，我們的 TPP 門票，恐怕不容易到手。
- 三、不可諱言我國要加入 TPP，美國的支持是關鍵，從美國「2014 年貿易政策議題暨 2013 年回顧報告書」的責難來看，政府推動 TPP 的準備策略，宜以農業部門作為最優先處理的議題。但從目前行政院公布的準備工作架構來看，農委會只是眾多「加入 TPP 專案小組」的一員，農業問題似乎也沒有受到特別的關注。本席當然同意各部會的自由化工作都很重要，但卻不若農業在 TPP 議題上具有強烈的門票性質，因此政府若真的要嚴肅面對 TPP 農業問題，要展現自由化決心，就必須拉高農業問題的位階性與優先性，把農業放在第一位，甚至單獨成立農業議題的專案小組，分配更多的關注及資源，才能更有效地完成 TPP 準備工作。