

法美意無法落實。法律賦予主管機關針對違法業者稽查、開罰的權力，然 40 個月全國竟僅開罰 9 件，不僅令人感到訝異，也難收法律預期效果。

四、若「寵物植入晶片」政策難以落實，流浪動物問題便更難獲得解決，未來政府勢必得付出更龐大之社會成本。爰此，建請行政院農委會，「依法行政」，並於一個月內展開「稽查專案」，務必使立法美意能夠貫徹落實。

(十三) 本院王委員惠美，針對臺灣承載國際觀光客之遊覽車，接連發生墜崖與翻車意外，造成嚴重傷亡，已損害我國觀光旅遊安全之形象，爰請交通部應導入國外大型遊覽車實車撞擊安全檢測技術與設備，作為國內大型車輛安全測試指標，以確實提高遊覽車安全水準，建構我國高品質觀光旅遊交通設備，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年來台灣觀光業蓬勃發展，豐富的天然資源及自然景觀一直是國民相當自傲的地方，也是吸引國外觀光客相當大的賣點。尤其在開放陸客來台觀光之後，觀光景點滿載陸客團的遊覽車也隨之增加，卻也時常傳出陸客團發生交通意外，造成不幸傷亡的意外事故，使得我國旅遊交通安全亮起紅燈，確實有檢討改進之必要。
- 二、我國積極推廣觀光政策，觀光局統計 2013 年來台觀光人數約有 801 萬人次，為因應遽增的觀光訪客，更要加強旅遊交通安全。根據統計從 96 到 100 年來，遊覽車重大事故攀升至 66 件，平均每年發生 13.2 件，其中不乏乘載國外旅客之重大遊覽車事故，像是 98 年大樓起重機砸毀陸客遊覽車事故；101 年中國京劇交流團遊覽車在花蓮台 11 線差撞山壁翻覆；102 年陸客遊覽車在阿里山公路衝撞排水溝擋土牆……等事故，都造成車體嚴重扭曲甚至支離破碎，直接傷害到乘客生命安全，更是嚴重打擊我國觀光安全形象。
- 三、綜觀各種車輛事故樣態，發現車體衝撞安全的重要性，應加強撞擊後的安全防護，萬一不幸發生撞擊意外，車體的堅固能提供多一層安全保護，減少對乘客的傷害，因此，建請交通部應導入國外大型遊覽車實車撞擊技術與設備，作為國內大型車輛安全測試指標，提高車體安全性，使國內外旅客交通安全獲得更高的保障。

(十四) 本院王委員惠美，針對我國薪資結構呈現停滯甚至下降，以致人才出走問題嚴重，加上我國招募海外人才之政策保守，攬才不易，造成專業人才只出不進，已逐漸成為高階人力的淨輸出國，若人力流失問題不改善，台灣經濟成長勢必受到影響，甚至動搖國本，不可輕忽。有鑑於此，政府應更嚴肅地看待台灣

人才流失問題。爰此，建請放寬外籍高階專業人員延攬辦法，並在育才、留才、攬才等面向建立完善制度，以強化我國經濟競爭力，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據內政部入出國及移民署統計資料，截至 102 年底，持居留簽證在我國的外籍人士總計達 59 萬 2 千餘人，當中以提供基層勞務工作之「外籍勞工」人數居冠，總人數高達 48 萬 9 千餘人，比率高達 8 成以上，反觀我國每年自台灣流出的人口則約 2 至 3 萬，其中白領階級佔絕大多數，甚至在國內有 50% 以上的上班族，考慮出國工作，可見台灣高階人才流失問題嚴重。
- 二、目前世界各國都極力爭取高階專業人才，好的人才勢必往待遇及條件優渥的地方移動，當他國都祭出高薪、最佳條件來吸引人才時，我國政府卻在故步自封，參考外在條件與我國相似的新加坡，在施政重點中強調引進移民的重要，提到小國寡民的國家應該栽培本地人才，也必須選擇性引進移民、延攬人才，才是強國興邦的最好策略。而台積電董事長張忠謀在 2014 天下論壇對台灣人才議題發表專題演講中也提到：「台灣人才問題需要改善，除了制度與觀念的改變，還必須引進外國人才、引進企業所需的人才，而不是光引進外勞。」另外，國家還要培育自己的關鍵人才，並且建立儲才機制，讓各種專業人才願意留在台灣，才是面對高度競爭市場的最佳策略。
- 三、台灣優質人才外移，將直接衝擊我國勞動力，進而影響產業發展。呼籲政府應正視國內人才流失問題並儘速提出解決對策，效法他國廣納人才，研擬放寬外籍人才限制，並從根本改善我國薪資結構問題，制定全面育才、留才、人才回流及攬才的因應政策。

(十五) 本院王委員惠美，鑑於語言是基本人權，聯合國在如「世界人權宣言」、「兒童權利公約」、「聯合國教科文組織反歧視教育協定」等許多條約中都明文規定，不能否定各種語言在教育及社會上的使用權利。本土語言（原住民語、客語、台語）在國中必修，完全符合上開聯合國公約的精神；再者，蔣偉寧部長在許多公開及私下的場合，亦不斷承諾會在 12 年國教中，將本土語言列為必修。然而總綱小組在一月底所做出的「十二年國民基本教育課程架構領域/科目之建議表」結論中，卻未將本土語言放入國中（第四學習階段）必選課程。基於語言是族群文化的基礎，語言消失，族群的文化也將跟著消失，爰此，本土語言應列入國中語文領域必修課程，透過學校教學，才能避免本土文化流失，特向行政院提出質詢。