

專案質詢

8-5-6-0161

立法院議案關係文書 中華民國103年4月16日印發

案由：本院黃委員昭順，針對日前兩岸第二次協議檢討會議對我方爭取多年的陸客中轉問題，陸方表示可以考慮，籲請政府有關機關再加把勁。多年來由於大陸擔心，如果開放陸客中轉，會讓兩岸關係轉變為國際關係，從而使得這個問題一直無法獲得突破解決，其實太過泛政治化。本席認為；這個問題要想獲得解決，必須從民本及經貿的邏輯出發。大陸與台灣間的航線航班密度，遠超過大陸與其它區域的密度，而台灣和歐美亞太東亞地區間也早已經建構相當便利的航線網絡，因此，若能以台灣做為中轉站，對兩岸與世界接鄰的便利性當然利大於弊。也可使因兩岸關係改善而有助於區域及世界航運及經貿的發展，甚至有助於世界經濟融合交流及一體化的發展。本席強調；陸客中轉問題是便民利經濟問題，況且這幾年來兩岸的互信能量正在朝積極正面的方面發展，為了兩岸關係的發展大局著想，更應該讓陸客中轉問題早日獲得突破解決。兩岸既已有經合會，建議可以將這個問題交給經合會處理，儘快研議出一個可行性方案，再由兩岸兩會在第11次會談時正式簽署，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸經濟起飛後，前往海外旅遊、經商、求學者大舉增加，陸客中轉的需求量龐大。但在大陸境內中轉機場及設施仍未跟進下，大批陸客經由東京、首爾、香港、曼谷等地中轉，前往歐美地區。看在台灣航空業者眼中，這些陸客都是「看得到、吃不到」的金流。儘管台灣一再以「從未限制台灣旅客在大陸中轉」為由，要求大陸當局對等開放陸客來台中轉，但大陸方面始終沒有積極回應。

立法院第 8 屆第 5 會期第 6 次會議議案關係文書

- 二、陸客來台中轉總算獲得陸方首度正式回應，且明文記載在會議結論中，對兩岸交流及經濟發展都亟具正面意義。憑良心說，陸客中轉問題確實牽涉政治互信層次問題，也有國內互信問題，的確不容易，但兩岸間實在應先撇開政治意識的魔咒，因為它事實完全是經濟及便利的實務問題。政府在兩岸談判不應被政治綁架，應思考如何在無政治因素下，做好談判工作，幫業者及人民爭取到最好的權益。
- 三、陸客中轉其實是完善兩岸三通的延伸性配套性的措施，這個問題若能獲得突破解決，將提升兩岸人民在許多方面的便利性。這樣的情景如果真能實現，那麼對兩岸都有利，一方面可以幫助台灣成為區域中轉中心，另一方面則可幫助大陸真正確立成為世界工廠和市場的核心地位。更重要的是，也可使兩岸關係有助於區域及世界航運及經貿的發展，甚至有助於世界經濟融合交流及一體化的發展。從更深層角度看，這樣一來，兩岸關係真的有可能成為世界經濟發展的槓桿，或者甚至成為世界穩定與和平的締造者和動力。
- 四、陸客中轉問題是便民利經濟問題，為了讓兩岸的互信能量朝積極正面的方面發展，為了兩岸關係的發展大局著想，應該讓陸客中轉問題早日獲得突破解決。兩岸間已有九二共識，其內涵雖然是一中各表，但一中仍然是兩岸間依憲而來的交集，陸客中轉問題應單純化而非愈趨複雜，應該把它放在九二共識的加持下，使其儘快獲得解決，以有助於兩岸更良性的發展。再從基本的現實面來看，這也有助於兩岸在國際上減少互耗，降低第三者藉兩岸齟齬坐收漁翁之利。