

爰此，民民併與公公併恐是目前較易為輿論能接受方式。民民併，依照市場法則運作，不僅可稍減國內銀行規模過小且零散窘境，日後若能搭配政府更具體的走進亞洲策略，翻版星展銀行或許指日可待。惟公公併，若政府的思惟，僅停留在靠併購做大規模，但是其他現有監理條件、運作模式仍維持不變，那麼公公併最終能有幾分神似星展銀行，恐怕國人都會相當存疑。但若是政府願意深入思索，星展銀行這些年縱橫亞洲的祕訣，就在於所有權雖然屬公，但是經營權可分立而出，以其敏銳的市場化觸角，整合亞洲各地的資源與人才，這才是台灣應該學到的精髓。

三、考量未來金融業面對環境將不同以往，在區域經濟一體化的趨勢下，管制鬆綁、自由貿易已成主流。目前區域全面經濟夥伴關係（RCEP）、跨太平洋戰略經濟夥伴協定（TPP）如火如荼進行，未來區域內的各種產業勢將面臨短兵相接處境，金融服務業也難例外，因此打造亞洲區域銀行勢在必行。我國銀行要成為亞洲區域銀行並拓展金融版圖，顯然必須加快併購。未來國內要成就區域金融機構格局，借鏡國外經驗，對內提升競爭力，對外審慎佈局是重要的策略。尤其國銀市場零散、集中度相對低，這也造成國內市場惡性競爭、低價競爭的重要原因，因此整併相當重要、且要競逐亞洲，成為區域銀行的時間非常急迫，若不做，會來不及。

四、國內銀行迫切需要先強化競爭力，才能維持不敗。要達成此一目標，政府應該鬆綁管制，大舉開放金融業務，鼓勵金融機構勇於創新。尤其是現在國銀已經大量吸收人民幣存款，可以掌握機會，藉勢打造人民幣離岸中心。在對外審慎佈局上，區域化時代來臨，產業必須開創亞洲格局。除了培育國際金融人才，進行多元化擴張業務範疇，設置海外分支機構，國銀甚至也可併購國外銀行，藉以拓展金融版圖。另外，主管機關也須透過國際監理平台，幫助國內金融機構向外發展，才能成就區域銀行實力。換言之；國銀經由整併，擴大規模，已經是箭在弦上，而進軍亞洲，成為區域銀行，也是未來金融界必然需要發展的方向。

（四十六）本院黃委員昭順，針對「亞洲四小龍早就沒了」的說法，引發媒體的重視與熱議，特表芻議。有沒有「亞洲四小龍」？其實不是問題真正的核心，人民真正關切的是，國家的國際位置為何？台灣經濟發展的目標如何設定、如何追求？這些恐怕是更重要的議題。從近些年來所謂的亞洲四小龍發展來看；新加坡國民所得幾乎超過我們一倍、韓國的實力是要挑戰日本、香港掛在中國巨龍身上而欣欣向榮，但看看我們自己呢？「亞洲四小龍」的稱呼近來的確已經逐漸式微，原因不在於誰被除名，而在於「東南亞四小虎」：馬來西亞、泰國、印尼、菲律賓崛起對四小龍的威脅。台灣經濟目前雖然

「悶」，但就國際間諸多國家仍算是富裕經濟體；近年來國家經濟發展的遲滯，憑良心說；不能說政府沒有努力，真正的關鍵是；政府應該認真找出國家的「治理機能」在哪裡出了問題？既然每位政府首長幾乎都以公為家，行政團隊的所有成員都已全力以赴，但結果卻是經濟提振不見起色，人民普遍不但無感甚還怨聲載道！重要的是，沉疴久疾若不能找出真正病因，再多的投藥自然也就罔然。唯有對症下藥，從多面向啟動經濟的正向循環，注入活水，匯聚前進的力量，國家整體競爭力才有提升空間，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣自 1960 到 1990 年代締造很多卓越的經濟成就，並和新加坡、香港、南韓併列為亞洲四小龍。在進入 21 世紀之前，台灣被國際機構列為新興工業化國家，當時香港及東協國家飽受亞洲金融風暴衝擊，南韓甚至瀕臨國家破產，需要 IMF（國際貨幣基金）金援；唯獨台灣仍能屹立不搖，被國際媒體譽為「亞洲不沉的航空母艦」，列為亞洲四小龍之首並不為過。然而，國際市場競爭不進則退，不過短短 10 多年，台灣的處境令人嘔唏。新加坡國民所得幾乎超過我們一倍，韓國的經濟實力是要挑戰日本，香港掛在中國巨龍身上，所以他們眼中看不見甚至根本沒有台灣。更令人氣結的是，台灣不僅落出四小龍的隊伍，近年馬來西亞、泰國、印尼、菲律賓等東協「四小虎」崛起，氣勢亦凌駕台灣；在金融海嘯後，台灣更深陷經濟泥沼難以自拔，跌落「病貓」行列方才足以形容。
- 二、何以台灣經濟從四小龍之首變成病貓？追根究柢，是進步的速度太慢，在競爭日趨激烈的全球市場中敗下陣來。在進入 21 世紀，中國及東協相繼崛起，挾其廉價勞動力及龐大市場規模，照抄台灣賺容易錢模式，甚至青出於藍，成為台灣出口的強勁競爭對手。另一方面，美、歐、日本在金融海嘯後大力推動各種創新和變革，南韓更是奮起直追，拉大和後進國家領先差距。反觀台灣調整速度太慢，民間仍無法掙脫「以大陸為工廠」、重視成本控制的代工出口模式，政府亦無帶動經濟的創新和變革的能力，在前方強敵和後方追兵包夾下，市場競爭力自是每況愈下。
- 三、政府直來高舉「拚經濟」旗幟，但不僅無力扭轉台灣經濟向下沉淪，甚至讓非經濟因素干擾經濟正常運作，造成台灣經濟榮景一去不返，國內失業率攀升，薪資倒退回 1990 年代水準；各種負面因素形成惡性循環，使上世紀的一尾活龍被折騰成垂頭喪氣的病貓。政府唯有痛定思痛承認過去錯誤才有改正的空間，警惕落人於後才有追趕的動力，相較於南韓從國家破產邊緣浴火重生的經驗，台灣現在亡羊補牢還不遲，重要的是，必須對症下藥，從多面向啟動經濟的正向循環，注入活水，匯聚前進的力量。
- 四、政府應儘速採取正確及有力的政策作為，啟動各層面的正向循環，除需求面外，政府也要

針對資金、勞動、土地等生產要素市場，提出全盤改革措施，促進生產面的正向循環。經濟施政重在環環相扣，不同面向的政策措施必須相輔相成，而非彼此抵銷力量，是以，政府若能由樹見林，啟動正向循環，則各項經濟施政將能發揮加乘、加倍的效果，攪動沉悶的經濟，重新激起人民和企業的熱情和活力，進而匯聚出無比的能量，讓病貓變成猛龍，使國家整體經濟及競爭力快速提升，再創台灣經濟新里程。

(四十七) 本院葉委員津鈴，鑑於我國對於民間人力仲介業者及官辦人力銀行並未要求企業主揭露薪資範圍級距、工時長短以及加班補班之相關標準，造成缺乏經驗或談判能力的求職者無法衡量實質工作內容與待遇的衡平性而備受壓迫乙節，建請勞動部主動設立徵才資訊揭露相關規範，並架構薪資公開平台，以促勞資合理化，特向行政院提出質詢。

說明：

現在就業仲介機構，如 104、518、1111 等民間人力銀行，只按就業服務法第五條及第四十條規定，負面表列要求登錄徵才廣告的企業主不得刊登違反公序良俗、不得詐欺、刊登虛偽不實或引人錯誤的內容，以及不得洩漏求職者個資等三個面向。

然而，求職者最關心的事項，例如薪資、工時與加班費，卻因為公司同業競爭、業務量不固定以及隱私性等因素，而沒有硬性規定業者必須揭露，業者因此得以「面議」招攬求職者。前往面試的應徵者或因經歷缺乏、談判能力不足，或出於「只求有不求好」的卑屈心態，談薪往往處於弱勢地位，企業主也因此能夠壓榨勞工、降低人事成本，令獲利把持於少數人手中，使社會分配持續惡化。

爰此，建請勞動部先行督促改正各地方勞工局架設之就業網站，註明薪資級距範圍，加班費何時發放或擇日補休，工時起訖等資訊，制定就業資訊揭露內容之準則規範，並鼓勵人力仲介業要求企業會員公開薪資、一般社會人士架設薪資公開平台，賦予求職者或在職人士能夠在資訊公開的前提下，衡量工作內容與薪資待遇是否公平，進而要求加薪或轉職的權利，也讓企業主之間能夠相互制衡，不至於讓勞工誤踩「地雷」。就此特向行政院提出質詢。

(四十八) 本院江委員惠貞，鑒於在勞動部加強稽查下，舊制勞工退休金累積開戶數已成長至 102 年 16 萬家，開戶率也由 14% 提升到 60%。然而許多惡性公司卻只按月提撥勞工月薪總額最低要求 2%，導致許多勞工退休後仍然領不到退休金。事實上，針對勞退舊制部分，現行行政法令對於違規企業，僅開罰 2 萬到 30 萬，如此沒有警惕性的罰鍰，實則是過於消極，無法