

專案質詢

8-5-2-0019

立法院議案關係文書 中華民國 103 年 2 月 26 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對美日軍事同盟合作質量的擴大，包括重新定義美日防衛合作指針……等，致使大陸與美日等國逐漸因「安全兩難」情境，加深彼此間的戰略猜疑？籲請有關正視。近年來朝鮮半島、東海釣魚台，以及南海島嶼主權爭議地區，頻頻出現軍事對峙複雜局面，台灣居於其間的主權維護及國家利益問題，已無任何迴避空間。事實上；兩岸和平已經是台灣的主流民意，也是安定繁榮的必要條件，更是美國在西太平洋的關鍵利益。從過去長期以中共為唯一假想敵的思維，轉變成以有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內重大威脅、危機或災難，並歡迎亞太國家共同參與安全合作，達成「嚇阻威脅、預防戰爭、保家衛國」的國防戰略目標，實已刻不容緩。因若美陸日戰略競逐惡化，甚至失控引爆區域軍事衝突，台灣甚難置身事外，為趨吉避凶、未雨綢繆，應對複雜嚴峻的亞太新形勢，我國必須要有高度的警覺與正確的戰略趨勢判斷，並靈活務實調整國家安全戰略中的國防政策內涵，以及軍事戰略規劃與準備，才能夠避免淪為大陸與美日競逐惡化下的受害者，進而營造兩岸和平發展正能量，並促進台灣成為西太平洋地區和平穩定的貢獻者，方有利國家安全穩固及發展，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國人對軍方缺乏安全感，將嚴重衝擊軍民關係和募兵制實施，這是由內部對國家安全的撼動，反過來，這又將使國人對於國家安全外部環境的「不安全感」大大提升。由對軍隊的

立法院第 8 屆第 5 會期第 2 次會議議案關係文書

「不安全感」，上升到對國家安全的「不安全感」，這樣的惡性循環似乎已經開始。更有甚者，國人對國家安全、國防軍事力量的這種「不安全感」惡性循環，是在東亞國際局勢持續變化，台、美、陸三邊關係不斷面臨再平衡壓力的情況下發生的，使問題更趨複雜。

- 二、過去幾年，由於兩岸關係逐漸改善，陸美日三國戰略互疑形勢卻急速惡化，致使台灣的戰略環境異常複雜。隨著陸美日三國逐漸墜入「安全兩難」情境，甚至隨著美日軍事同盟合作質量的擴大，包括重新定義美日防衛合作指針、日本通過擴充軍備的「國家安全保障戰略」與《防衛大綱》，以及美陸網路安全爆發新冷戰等刺激因素，進而加深陸美日三國間的戰略猜疑；同時，朝鮮半島、東海釣魚台，以及南海島嶼主權爭議地區，頻頻出現軍事對峙複雜局面。我國必須要有高度的警覺與正確的戰略趨勢判斷，並靈活務實調整戰略思維，才能夠避免淪為渠等競逐惡化下的受害者。
- 三、當前的國家戰略就是要讓中華民國脫胎換骨、找到出路、走出活路；目標就是要建構一個開放繁榮的經濟環境、一個理性關懷的公民社會、一個和平發展的兩岸關係，以及一個友善合作的國際空間。據此國防戰略與實力後盾，台灣應運用「親美、和陸、友日」平衡策略應對美陸日競合時，一方面向中共領導人習近平總書記公開呼籲，兩岸人民同屬中華民族，而兩岸都應該將確保台海和平發展當成首要任務；另一方面也能夠在東海及南海地區，落實「擱置主權爭議，共同開發資源」的和平倡議與行動方針，進而營造中華民國成為亞太和平穩定貢獻者。
- 四、就理而論，2008 年兩岸關係步入和平發展階段後，隨著兩岸關係深化，台灣應該與時俱進，重新思考軍事重心如何重新擺布、戰略思維如何再定位，以因應兩岸關係的變化。這樣的觀點固有其合理性，但有一個前提，就是人民要能「安心」，人民不擔心改變戰略思維後，會失去國家安全、公民權利、法律制度與社會福利的保障，也不擔心個人存款與私人財產的安全。畢竟，讓人民安心是政府存在的基本價值。
- 五、政府必須有效鞏固台灣民眾對國家的安全感，才能考慮改變戰略思維。現階段，兩岸和平已經是台灣的主流民意，也是安定繁榮的必要條件，更是美國在西太平洋的關鍵利益。面對亞太經濟與安全形勢出現結構性變化之際，凝聚新國防戰略共識，進而有效掌握建軍方向，並逐步化解兩岸長期敵對思維，方可以讓台灣在美陸日競合架構中找到適切的著力之處！