

構性改革過程中的雷管，不僅將徒勞無功，反而治絲益棼。日本既已如此，台灣焉能不記取教訓，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日本首相安倍晉三迫於國內生產毛額（GDP）連續兩季出現負成長，「安倍三箭」無法擺脫經濟衰退的聲浪鋪天蓋地而來，日前無預警宣布解散眾議院，決定本（103）年 12 月 14 日進行眾議院改選。安倍於 2012 年 12 月領導自民黨在眾議院選舉獲勝，奪回政權，即積極射出「安倍三箭」—推動寬鬆貨幣政策、擴大政府財政支出、推進結構性經濟改革，期擺脫長達 15 年通貨緊縮的困境，重振國內低迷的經濟，惟事與願違！
- 二、安倍經濟學這套政策組合，原本可望為其他經濟困難地區提供一項政策指引，尤其是歐洲。歐洲與日本同樣面對政府負債沈重、人口高齡化及個人所得成長緩慢等危機，且都基於政治考量而迄未強力推動經濟結構改革，因此許多經濟學者都擔心歐洲會淪為第二個日本，陷入長期的成長停滯與通貨緊縮。歐洲央行（ECB）一直在考慮是否要全面購買歐元區各國公債，現在日本的經驗無異給予歐洲一記當頭棒喝。
- 三、基於日本經濟未能扭轉頹勢、歐洲復甦始終欲振乏力、中國大陸及其他新興市場也成長減緩，全球勢必將更加依賴美國這個全球經濟火車頭，以美國作為輸出消費品的終極市場。不過，美國經濟成長雖佳，但因所得分配差距擴大，平均薪資成長緩慢，使整體消費支出仍不夠熱絡。一旦歐洲、日本或新興市場經濟再摔一跤，美國能否再為全球經濟提供緩衝、步履蹣跚的復甦之路會否中止，不無疑慮。
- 四、日本、歐洲乃至美國的經驗顯示，當經濟陷入停滯之際，光靠寬鬆政策硬撐，而不願、不敢拆除結構性改革過程中的雷管，不僅將徒勞無功，反而治絲益棼。這套冠以安倍之名的經濟政策推出以來曾被寄予厚望，但現在的結果證明，寬鬆貨幣政策只能用於「急救」，擴大公共支出也僅能「救急」，必須靠徹底改造經濟結構方足以「救窮」。面對日本慘痛的教訓，全球經濟困難國家亦當引以為鑑，台灣自金融風暴迄今，政府也試過各種辦法希望能有效振興經濟，然均未見明顯成效，安倍三支箭尤當引以為鑑。

（二十四）本院黃委員昭順，針對近來兩岸已開始就兩岸航線相關突破性議題，從工作層面研討，咸以為是一良性互動，惟再提醒政府要在「以民為本」及「國家安全」的立基上協商。長期以來，由於大陸一直把兩岸航線定位為國內航線，以至於對於陸客經由台灣中轉的議題，從不提到兩岸正式的協商議程表中，而今兩岸能就此議題展開協商，實屬不易，也代表著兩岸關係將回到現實的基礎上來。事實上陸方亦提出縮短兩

岸航路、增加航班、直接穿越海峽中部航路議題。平心而論；對台灣來說確實茲事體大，因「海峽中部航路」會直接衝擊台北飛航情報區，事涉國家安全，不可諱言；討論空間顯然有限。本席以為；在經貿交流、民眾互動如此頻密的情況下，如果軍事還互相對峙，本身就是很矛盾的現象，雙方將很難坦誠以對。政府應主動積極跳出固步自封的框架，就如同當年開放三通一樣，應以「民之所利利之、民之所好好之」。這其實也是考驗兩岸軍事互信的起步。「海峽中部航路」的障礙彰顯著兩岸最核心的互信問題，若能先完成軍事互信機制的建立，其它相關技術性問題，兩岸若能真正本著以民為本的原則，為民謀福利和便利，其實都不是什麼大不了的問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、這幾年來，兩岸航線航班成倍數成長，大陸與台灣間的航線航班密度，遠超過大陸與其他區域的密度，而台灣和歐美亞太東亞地區間也已經建構相當便利的航線網路，因此，若大陸人民可以通過兩岸航線和航班，以台灣做為中轉站，通往世界主要區域和國家；而世界其他區域或國家的人民，也可以以台灣做為中轉站，通往大陸各地。對兩岸都會是有利，一方面可以幫助台灣成為區域中轉中心，另一方面則可幫助大陸真正確立成為世界工廠和市場的核心地位。更重要的是，也可使兩岸關係有助於區域及世界航運及經貿的發展，甚至有助於世界經濟融合交流及一體化的發展。
- 二、我方一直爭取中國開放陸客來台中轉，今（103）年 APEC「王張會」期間，雙方達成共識，授權兩岸兩會啟動陸客中轉的協商。目前，陸客來台中轉議題最大的問題，還是卡在陸客來台時所持的證件，由於現行陸客若要來台中轉，需同時申請大通證和入台證，耗時 1 到 2 周，非常不便，希望能依國際慣例，只要持護照或機票加有效簽證即可。但對大陸而言，若持護照來台，可能涉及主權認定等相關問題。
- 三、事實上，陸方曾就陸客中轉議題，對我方相應提出縮短航路、新增直航航線的要求，但因此議題涉及高度複雜政治、軍事跟國安問題，現階段雖沒有納入協商規劃，但，依照「海峽兩岸空運補充協議」第一條內容：雙方同意在台灣海峽北線航路的基礎上開通南線和第一條北線雙向直達航路，並繼續磋商開通其他更便捷的新航路。「海峽中部航路」是無法迴避之事，政府應本「確保國家安全與尊嚴」的原則下，即早規劃兩岸新航路談判的因應策略。
- 四、兩岸目前雖然已經逐漸脫離軍事對峙的局面，但是雙方的軍事部署和戰略思維仍以對方為假想敵。有鑑兩岸事實的經貿、文化互動及人民間交流，早就逾越冷戰或對峙關係，政府

有關是否仍應把大陸視為唯一假想敵的思維，殊值商榷。當然；從「國家安全」的大框架下，要冒然跳脫在現實軍事角度來看，誠然還不具完全充足的理由支持，但雙方若真為了兩岸邁向和平發展的進程，為了兩岸人民的福祉，為了國家的長治久安，為何不能先從設立「軍事互信機制」著手？能彼此坦誠相對，兩岸關係的發展就可以與區域及世界經濟的發展連接起來，從更深層角度看，這樣一來，兩岸關係極有可能成為世界經濟發展的杠桿，甚至成為世界穩定與和平的締造者和動力。但坐而言不如起而行，台灣因積極思考化被動為主動的兩岸戰略思維！

(二十五) 本院黃委員昭順，針對近年網路發展迅速，線上交易、資訊流通等需求更是飛速成長，不但快速且便利；然資安問題卻沒有相應的規劃，再籲請有關正視。日前傳出美國電影業巨擘索尼影視娛樂遭駭客入侵，此次攻擊是前所未見的「毀滅性網路攻擊」，不但能竊取資料，甚至能導致電腦損毀，索尼影視娛樂此次更有五部未上映或即將上映的電影原檔遭竊並公開下載，造成巨額損失！不僅引起各界恐慌，甚至連美國聯邦調查局都十分重視，特別發文警告當地企業小心應對駭客攻擊。駭客技術發展如斯，而台灣企業大多為中小企業，無法建立足夠防範措施，國內資安廠商亦規模有限，產品無法取得客戶認同，惡性循環，將造成未來網路時代致命漏洞！大陸網軍威脅言猶在耳、駭客攻擊能力更是與日俱增，本席認為應盡可能規劃相關資安機制，扶植國內資安實力，增強資訊安全保護能力，保障國人網路使用權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、索尼上周一傳出員工電腦螢幕上出現紅色骷髏頭和一行標示駭客組織身分的標語。內部網路掛點，5 部影片原檔遭竊，出現在分享網站，FBI 與國土安全部介入調查。日前，FBI 發出一封含有 5 頁報告的機密電郵給美國企業，警告駭客利用惡意軟體，對本土企業進行「毀滅性」攻擊。
- 二、今年全球發生多起重大網路攻擊事件：
 - (一)Ebay 今年 5 月證實，駭客在 2 至 3 月期間盜取 2.33 億名會員的個資，包括使用者名稱、密碼、電話號碼和地址。
 - (二)美國蒙大拿州衛生部 5 月證實，去年 7 月有 130 萬民眾個資遭竊。
 - (三)美國連鎖餐廳在 3 月至 5 月期間顧客信用卡資訊被偷，駭客 6 月上網兜售數千張信用卡