

專案質詢

8-3-3-0055

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 3 月 6 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對北韓最近核試，引發東亞地區相關各方將通過朝鮮形勢進行激烈的戰略較勁，從而衝擊東亞地區的穩定發展，籲請政府應積極回應。另由於大陸不願見東海釣魚台及南海主權爭端國際化，只願進行雙邊式的對話談判；在這個因素的制約下，大陸對於建構亞洲地區的多邊安全機制，基本上係採取消極甚至觀望的態度。但如果任由上述形勢發展下去，對於亞洲區域安全穩定的發展，將產生極為不利的影響，區域的安全變數將層出不窮，也將使亞洲各國陷入不知如何在美陸間選邊的窘境。但不管在東北亞或東南亞，台灣都是利益的攸關方。台灣具有連接東北亞及東南亞的重要戰略位置，如果缺席，東北亞、東南亞甚至亞洲的多邊安全機制，將不可能真正建立。鑑此；本席建議目前兩岸既然已經形成九二共識，就應該在九二共識的基礎上，積極設法讓台灣能參與亞洲多邊安全的機制中。這種參與是以九二共識為基礎，具有兩岸特色的多邊參與方式。如果這種機制能形成，將有助於兩岸信任的積累，從而有利於兩岸關係更為良性的發展，亦有利我參與國際社會，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、北韓核試，不只為東北亞區域政治投下變數，料將激起另一波戰略競逐。日本通過釣魚台主權爭端，不斷強化其追求國家「正常化」和擴大再武裝戰略的合理性；北韓核試將為日本的國家戰略添加籌碼，甚至成為其追求核武的辯護基礎。美國有可能通過北韓核試為其

立法院第 8 屆第 3 會期第 3 次會議議案關係文書

在東亞維持核傘戰略辯護，甚至將其轉為重返亞洲戰略部署的一環。韓國一方面繼續維繫與美國的軍事安全關係，另一方面強化其軍備；而中國大陸則會通過反對北韓核試來重塑其和平崛起的形象。這些形勢的發展都催動了各方軍備競賽的循環，從而使相關各方陷入安全困境。

- 二、目前美國正積極部署重返亞洲的戰略，但美國只圖建立以其為中心的輻射狀或眾星拱月式的區域安全網。這種戰略部署相當程度是在遏制大陸，從而有可能使亞洲地區重新出現某種新的冷戰格局。而在另一方面，由於大陸不願見東海釣魚台及南海主權爭端國際化，只願進行雙邊式的對話談判；在這個因素的制約下，大陸對於建構亞洲地區的多邊安全機制，基本上也採取消極甚至觀望的態度。但如果任由上述形勢發展下去，對於亞洲的區域安全穩定的發展，將產生極為不利的影響，區域的安全變數將層出不窮，而且也會使亞洲各國陷入不知如何在美陸間選邊的窘境之中。
- 三、戰略作為，雖有形勢變異，但不外乎合縱或連橫；依此邏輯，東北亞相關各方可以逐步採取以下步驟：
 - (一)大陸和美國應力促北韓重新回到六方會談，並且啟動六方會談。
 - (二)六方會談原為解決北韓核問題，相關各方可以考慮將其功能擴大至東北亞其他區域安全問題。
 - (三)進一步考慮在六方會談的基礎上，建構東北亞多邊安全的規範機制。
 - (四)東北亞相關各方可以共同提出東北亞和平倡議宣言，並且簽署《東北亞和平條約》。
- 四、台灣位居東北亞區域戰的關鍵位置，是東北亞利益攸關方。如果台灣缺席，東北亞完整的多邊安全的規範機制就不可能形成。兩岸應思考在九二共識的基礎上形成處理東北亞安全的平台機制，讓此平台機制和東北亞多邊安全的規範機制銜接起來，從而讓東北亞多邊安全的規範機制能形成一個圓。這種參與是以九二共識為基礎，具有兩岸特色的多邊參與方式。如果這種機制能形成，將有助於兩岸信任的積累，從而有利於兩岸關係更為良性的發展，及避免台灣參與國際社會的被邊緣化。