

的對策，似乎也不能一味的迴避，否則所謂的擴大與深化兩岸交流豈非流於空談，或者只是雙方各執一辭！其次，兩會互設辦事處，相信將可對散處各地的台商提供及時而必要的協助服務。不過，在貿協已在大陸分設服務據點後，海基會如果也要跟進廣設服務處所，由於海基會更具準官方性質，未來在大陸各主要城市廣設海基會辦事處，其地位是否相當於我們在非邦交國家的美、日等國也分設代表處？陸方是否同意這樣的安排，在再都考驗兩岸交流以逐涉深水區的必然。

- 三、其實眾多台商所真正關切的，尤在於能否趕快完成服務貿易協議、貨品貿易協議及爭端解決協議等 ECFA 後續性協定的正式簽署。但除此之外，依據全國工總調查，ECFA 實施雖已滿 2 年，但既存的貿易障礙並沒有因而變少，事實上包括關務程序、環保進入、標準程序及符合措施、政府問題及法令規定、服務業進入等 5 大類非關稅貿易障礙項目，在中國大陸全部都存在，以致出現看得到卻不一定吃得到的落差。再加上雙方在後續協議的談判過程，往往卡在陸方是否要繼續讓利，以及是否讓利過多的爭議中，顯示兩岸兩會互動進入深水區後，馬總統所強調的 3 大重點，即使有心推動也未必能如願。看來從要求對方讓利，轉換腦袋讓兩岸產業全面合作，共創品牌，獲致雙贏才是可長可久之計。

- (十九) 本院黃委員昭順，針對美國總統日前宣稱因「頁岩氣」開發的突破及量產，連動經濟復甦成長，將再加大開發新能源力度，對此未來能源需求結構的調整，籲請政府應正視此一變化，即早預為因應俾得爭取利基。就能源供應而言，頁岩氣成為重要的能源品項，將衝擊過去 30 年寄望核融合、生質能、太陽能…等非碳或再生清潔能源取代高污染化石能源的想法，帶來一波比重翻轉的能源革命。一旦美國頁岩氣進入國際市場，屆時每英熱單位天然氣價格美國 3.7 美元，歐洲 12 美元，台、日、韓等亞洲市場目前 17 美元的巨大價差，勢必有巨幅變化。而台灣缺乏自產能源，因非核家園及減碳壓力，天然氣進口量節節升高，對頁岩氣即將大量進入國際市場可能的影響，政府不能小覷。再者，頁岩氣進入市場的影響絕非只是天然氣等能源降價，台灣整體的能源結構是否亦應重新思考？例如，非核政策的可能性是否提高？發展再生能源的比重應否調整？基載電力可否以燃氣電廠為主力？高耗能低產值產業還應存在嗎？這些都是因應新一波能源革命必須儘快補上的政策缺口，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球能源市場近期最關切的話題，除了「以巴衝突」推升油價之外，當屬「頁岩氣（SHALE GAS）」了！藉由新技術發展，使得頁岩氣的開採進入商業化階段，就能源供應來講，頁岩氣成為重要的能源品項，將衝擊過去三十年寄望核融合、生質能、太陽能、風電、潮汐……等非碳或再生清潔能源取代高污染化石能源的想法，帶來一波比重翻轉的能源革命。換句話說；若頁岩氣未來成為廉價、供給無虞的新能源，則太陽能、風能、生質能、潮汐能等「替代能源」，是否還等不到產業復甦或成長茁壯，就會被摒棄在旁？
- 二、根據國際能源總署（IEA）日前發佈的最新報告指出，美國受惠於頁岩氣開採量暴增，到 2020 年時，美國可望取代沙烏地阿拉伯，躍居為全球第 1 大產油國。此一消息，對全球能源界造成震撼，並認為此一全球能源供應鏈的變化，將帶動下一波石化產業新契機。
- 三、事實上，頁岩氣被發現已久，之前受限於技術而無法大量開採，但一項被稱為「水力壓裂」的新技術在近期發展迅速，也促成重大改變。致使能源市場在原油、天然氣與煤的使用上，出現重新分配的現象。在天然氣產業中，由於頁岩氣的大量開採，填補了美洲天然氣的進口市場，造成美洲天然氣市場價格低迷。在原油產業中，美國原油使用量下降，使得進口原油量減少。更由於頁岩氣大量產出，價格便宜，美國的石化業者開始大量採用頁岩氣做為原料，生產低價的乙烯、丙烯等，這種轉變將促使全球能源與石化市場秩序重新洗牌，形成對石化產業另一波的巨大影響。
- 四、台灣缺乏自產能源，因非核家園及減碳壓力，天然氣進口量節節升高，僅台電的天然氣燃料去（101）年即較前（100）年大增 8 個百分點，達到 57%，支出 1686 億元台幣；這還不包括民營燃氣電廠及中油系統的住商運輸消耗。頁岩氣進入市場的影響絕非只是天然氣等能源降價，包括台灣的能源結構是否都應重新思考。台灣完全仰賴外購的能源困局，面臨此一巨變，恐須預為因應爭取利基。但對頁岩氣即將大量進入國際市場可能的影響，至今政府似仍遲未積極評估，更遑論因應？

（二十）本院黃委員昭順，針對日前國內一機房代管業者發生火災，造成同一建築物中之中華電信旗下公司機房斷電，造成包括高鐵、電信網路、學校等基礎服務受影響，顯見我國雖資訊高度發達，政府、企業、公共服務乃至民眾日常生活皆以大量依賴資訊服務之穩定提供，然而相關應急、備援機制卻未臻完善，以至於發生意外時無法立即啟動緊急應變，一場火災受損已如此之鉅，遑論若遭遇更大規模之災變乃至於人為攻擊，特向行政院提出質詢。

說明：