

(三十三) 本院黃委員昭順，針對農業勞動力長期不足，農家深受長期季節性缺工問題所苦，農委會考慮引進農業外勞再次引起社會正反意見，特表芻議。國內農業缺工問題早已不是新聞，從基礎生產到高階農產品加工，普遍面臨人力不足的困境。由於台灣進入超高齡社會的快速，農業人口結構亦相對快速老化，預判再過 10 至 20 年後，將只剩 1 萬多人務農，台灣農業缺工已是不容迴避的事實！觀諸鄰近國家；日韓對於引進農業外勞就有相當嚴謹的審查制度，以大企業為主的開放方式，對於引進的人數有明確的管控，並採行逐步開放的方式，建立完整的配套，故不會讓本土農業受到外勞的衝擊。我國農業雖多以小農為主，但他山之石，可以攻錯，值得有關參考。惟本席認為；真正改善農業缺工問題應從根源救起，要讓青年看到農業的前景，協助農家朝精緻、有機及觀光化轉型，政府應該進行農產品外銷推廣的大戰略，讓高經濟價值的農產業，透過網路力量銷售至全球，一方面擴大規模經濟，一方面種植附加價值高、具出口競爭力的農產品，用企業的經營方式行銷，以提高年輕人加入農業的誘因。開放農業外勞政策立意良善，但必須有更好的兵棋推演及配套措施，且應逐步開放以減緩社會衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、農委會計畫明（104）年 1 月以試辦方式，引進農業外勞，再次引發正反爭議。過去農委會也曾拋出農業缺工議題，但礙於必須防止農業技術外流、希望農村青年回鄉回流等因素，國內迄今並未開放農業外勞。從經濟層面來看；台灣根本傳統是以農務國，農業缺工將相當程度影響國家經濟發展，固是事實，但大量引進農業外勞，是否反而會讓我國年輕人更不願務農，對整體長期農業發展更為不利？在再均是值得政府慎思而後行。
- 二、解決農業勞動力困境不應單就人力問題考量，在長年以農養工下，本來就已有大量農村人口外流，農業外勞引進是否會造成農村青年勞動力回流更大的阻礙？農村的文化傳承是否將永遠斷絕？再者，以農企業模式發展，是否將造成台灣永遠失去自主生產糧食的能力？才是政府應予深入研議的問題。擔心農企業擠壓小農生存空間雖言之過早，但農民憂心係屬正常，政府要提出具體因應方案並清楚說明，才有利政策推行。例如；休閒農業仰賴縝密的行銷策略、企業管理，小農與微農未必適合休閒農業，而應儘早輔導小農轉向結合農企業，更具競爭力，把餅作大，共享產業經濟效益。

三、日本以研修（實習）生名義引進農業外勞，類似澳洲度假打工模式，限在農忙季節引進，並嚴格規定只能從事農畜牧工作。可聘任之外籍研修生人數，個別農戶最多 2 人，企業顧用以全職員工數為計算基礎，超過 301 人者最多可雇用 1/20 的人數。韓國規定僅有務農規模達 3 公頃以上的專業農家才得以聘僱農業外勞，引進外勞有總額限制，並有職前訓練及嚴格工作限制。換句話說；日韓對於引進農業外勞都有相當嚴謹的審查制度，且對於引進的人數有明確的管控，並採行逐步開放的方式，建立完整的配套，且不讓本土農業受到外勞的衝擊為重要考慮。

四、開放農業外勞政策立意良善，但必須有更好的沙盤推演及配套措施，且應以逐步開放方式減緩社會衝擊。農業缺工問題在已開發及開發中國家言，是大環境變遷中一個必然的趨勢和過程，政府一再迴避只是將問題延後，對國家整體發展並無益處，且在瀕臨不得不處理時對國家、社會及農民的衝擊和傷害會更大，政府在面對這問題的政策上不該再猶豫遲疑，應積極訂定相關配套，讓台灣農業發展風華再現儘快活絡農村蕭條。

回頭看看台灣，由於地理因素，農業多以小農為主，少有日韓大型農企。因此，開放農業外勞必須整合現有小農狀態，並進行外勞的聯合管理，只能從事農務，而不是讓外勞散居，進而搶食其他行業工作。外勞來源還是以印尼、菲律賓為主，不宜來自大陸。原因是語言不通容易落實管理，避免造成社會其他問題。

改善農業缺工應從根源救起，讓青年看到農業的前景，協助農家朝精緻化、有機耕作、觀光化轉型，同時政府應該進行農產品外銷推廣的大戰略，讓高經濟價值的農產業，能透過網路力量銷售至全球，提高青年加入農業的誘因。推廣共同聯合經營，一方面擴大規模經濟，一方面種植附加價值高、具出口競爭力的農產品，用企業的經營方式行銷等等。

（三十四）本院黃委員昭順，針對日前行政院宣布明（104）年元旦彈性放假，但因為補班問題，引來新的民怨，相信是公部門始料未及，特表芻議。近年來，有關彈性休假的爭議，總是在假期已近才引發關注，形成社會議題，行政院缺乏開放性思考，亦乏創意性之安排，實為關鍵所在。本席以為；此一問題產生，係在主管機關根本是思慮欠周詳的見機行事所致，對於彈性調整假日，併成連休的長假，政府應該採取更務實的思考與更具彈性的作法處理，根據「政府機關調整上班日期處理要點」，次一年的辦公日曆表由人事總處於每年六月卅日前公告，但有特殊情形時，得予延後八月卅一日前公告。然若主管機關能用更貼近民心、體恤民情的立場作計畫，又怎會弄得顧此失彼，裡外不是人？讓一個簡單的放假問題，都要搞出民怨，實有必要深切檢討。一直以來；政府口口聲