

台，則負責進行交易、收付款，亦可進行物流配送。因此，第三方支付須兼顧資金移轉的便利與安全，但兩者之間的考量，勢必有所折衝。

- 二、第三方支付專法的正式名稱為「電子支付機構管理條例」，今年 2 月實施，主管機關金管會於 4 月底完成相關子法（配套措施），5 月初接受業者申請。子法的制定過程中，金管會表示有邀請電子商務業者參與，絕大多數業者都可接受。
- 三、產官之間的爭議，原是根源於第三方支付專法的主管部會誰屬，之前一度是想到經濟部，這是產業發展思維；但考量電子支付帳戶的開戶、儲值、轉帳皆透過銀行，因此專法的主管機關又回到金管會。觀察國際經驗，亞洲國家對於第三方支付的管理，普遍是由中央銀行或金融主管機關為之，例如中國大陸是人民銀行、香港是金融管理局等。依台灣政府體制與現況，由金管會擔任專法主管機關應可被接受；再由上述兩個全球巨型業者發生的問題來看，基於保護消費者權益，將第三方支付機構納入金管會監理亦屬合理。
- 四、在金管會主管下，要設立第三方支付機構（電子支付機構）需經核准，要進行代理收付交易款項、收受儲值款項、電子支付帳戶間款項等業務，資本額要 5 億元，並需有內控、內稽、會計、洗錢防制、使用者身分確認、消費者權益保障等機制；此外，金管會對於收受電子支付帳戶的餘額及每筆款項移轉，也訂有 5 萬元上限，但未來可調整。
- 五、最被批評的是，第三方支付機構儲值金額扣除應提列準備金的餘額，併同代理收付款之金額，已被要求全部交付信託或取得銀行十足的履約保證，不應再要求業者設置清償基金，且保障過多，不僅徒增業者經營成本，也會鬆解消費者戒心。金管會的說明是，這項規定是在立法院審議時被加入，金管會在制定清償基金相關辦法已壓低對業者的要求，絕大部分業者亦未反對；若未來立法院「相信」金管會的執法、業者的遵法，可修法刪除這項防衛性規定。

（七）本院許委員淑華，聯合國毒品暨犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC）日前公布調查報告指出，亞太地區所查獲之安非他命類毒品（俗稱「冰毒」）在過去 5 年由 11 公噸劇增至 42 公噸，增幅近 4 倍。由聯合國毒品暨犯罪辦公室的報告可以看出，即使在民智大開的現代社會，毒品仍能透過各種不同形態的包裝滲透到現代社會陰暗的角落。因此，毒品問題絕非單純的社會治安問題，而是更嚴重的國家與區域安全問題。就社會層面而言，政府機關應結合警政、醫療、社會輔導體系的力量，除在學校不斷灌輸學生正確的反毒觀念外，更應針對易遭毒品侵害的重點家庭，進行輔導與關切，使毒販無法趁虛而入。就軍隊而言，也同樣必須建立複式輔導系統。除由部隊主官（管）透過定期宣教外，亦應邀請專業醫療人員與警察機關毒品偵防

人員，講授毒品危害與販毒集團引誘吸毒手法，使官兵充分了解沾染毒品對個人與家庭的傷害，以及營外活動時避免意外染毒之有效方法，再透過互助編組平時生活關注與反應，掌握行為異常者之早期徵候，積極查察非法營內販毒與吸毒活動，如此始能把毒品入侵營區的可能性降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、聯合國毒品暨犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC）日前公布調查報告指出，亞太地區所查獲之安非他命類毒品（俗稱「冰毒」）在過去 5 年由 11 公噸劇增至 42 公噸，增幅近 4 倍。究其原因可能係亞太地區快速經濟整合，使跨國販毒網絡得以合流；同時區域龐大累積財富，可能亦是造成冰毒製造與消耗量暴增的原因。此種情況已透露令人憂心的警訊，現代生活高壓力、快節奏的步調，加上年輕族群對於毒品危害認識不清，給予此種殘害人類最劇烈的物質逐漸滲透的機會，值得有關當局與全體國人重視。
- 二、毒品對於人類的危害是眾所周知。各類毒品對於人體所造成的後果雖各有不同，但其後遺症卻十分類似；它先侵蝕人的健康、削弱人的能力、最後摧毀人的尊嚴，其危害甚至具群體性的影響。我國自民國 98 年到 102 年，平均每年新增 1 萬餘名毒品受刑人，共計 18 萬 5450 人。如此龐大的人數也同時代表著數十萬心靈受創的家人。不僅如此，吸毒者為了取得毒品，所犯下的竊盜、搶劫、傷害、甚至殺人等案件，更對社會整體治安造成嚴重威脅。因此，世界上幾乎所有國家都將毒品列為頭號大敵，運用各種手段加以打擊。然而，由於毒品的龐大利益，無數跨國與地方犯罪集團仍然趨之若鶩地從事運毒與販毒，因此聯合國與世界主要國家已經把毒品交易列為主要非傳統安全威脅之一，可見其對人類的危害之劇。
- 三、有鑑於毒品危害之嚴重，各國均採取各種司法手段，全力防杜毒害蔓延，包含新加坡、馬來西亞、印尼及中東伊斯蘭國家更以死刑做為遏阻毒品的手段。嚴刑峻法固可收嚇阻之效，卻無法根絕毒流的為禍，其原因即在於人類原始的好奇心。毒販也正是利用此種人類本能的慾望，不斷誘使許多無知青少年淪為毒品的奴隸。同時，由法務部所公布的資料顯示，我國毒品使用犯罪樣態，多數均屬對毒品缺乏正確認知的青少年。因此，根絕毒品的關鍵實在於教育，透過從小做起，全面性建立人們對於毒品危害的認知，才能有效降低青少年受誘惑的機率。此外，由於同儕團體經常是染毒青少年初次接觸毒品的管道，學校、家庭、心輔／醫療體系與社會教育機構必須緊密結合，建立反毒輔導與偵防網絡，以早期發現異常徵候，降低青少年受誤導引誘的機會。
- 四、軍隊是社會的縮影，任何社會上所發生的問題亦可能出現在軍中，毒品問題即是其中一例。雖然軍隊的嚴格訓練與規律生活可有效降低官兵染毒的機率，但軍隊相對單純的環境與人員，加上對社會環境的缺乏認知，卻可能使官兵在休假時因誤交損友而沾染毒品，這是

部隊不可不防的。

- 五、近年來，國軍各級單位所查獲的吸毒個案中，許多人初次均非志願性吸毒，而是參與某些營外的社交活動時，吸食摻有毒品的香菸，甚至毒販以噴霧方式散播毒品於活動場所，不慎沾染毒品，克制力較差者很可能就此落入毒品陷阱。因此，國軍各級單位除應落實毒品尿液篩檢與門禁檢查外，單位幹部更應透過各種方式，了解官兵營外交友與社交活動情形，對於交往對象與家庭背景複雜人員，應主動關切並列為重點了解對象，以早期掌握各種異常徵候。
- 六、對抗毒品是一場社會道德良心與無良販毒集團的拉鋸戰，絕非單靠政府的反毒宣傳或部隊的反毒教育即可奏效。就社會層面而言，各級政府機關應結合警政、醫療、社會輔導體系的力量，除在學校不斷灌輸學生正確的反毒觀念外，更應針對易遭毒品侵害的重點家庭，進行輔導與關切，使毒販無法趁虛而入。就軍隊而言，也同樣必須建立複式輔導系統。除由部隊主官（管）透過定期宣教外，亦應邀請專業醫療人員與警察機關毒品偵防人員，講授毒品危害與販毒集團引誘吸毒手法，使官兵充分了解沾染毒品對個人與家庭的傷害，以及營外活動時避免意外染毒之有效方法，再透過互助編組平時生活關注與反應，掌握行為異常者之早期徵候，積極查察非法營內販毒與吸毒活動，如此始能把毒品入侵營區的可能性降至最低。

（八）本院許委員淑華，日圓兌美元匯率近期重挫，不但貶破一百二十四日圓兌換一美元關卡，甚至創下二〇〇二年以來的新低點。台灣為出口導向的經濟體，自然無法避免受到日圓貶值的影響，但各產業之間則是有利有害。台灣受到日圓貶值影響較大者為高值產業，諸如工具機和光電產業等；因此，央行除了追求長期的物價穩定之外，也應以短期策略減緩產業界的負面影響。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日圓兌美元匯率近期重挫，國際投資機構估計仍將繼續走貶。當前各經濟體透過貨幣升貶左右經濟走勢，日圓貶值有其短期效應，卻將產生相對應的後座力，其貿易對手亦將受到利害不一的波及。我央行及財經部會已注意到此一情勢，未來應以靈活妥慎方式因應，避免遭受池魚之殃。
- 二、近日來，日圓對美元匯率連番重貶，不但貶破一百二十四日圓兌換一美元關卡，甚至創下二〇〇二年以來的新低點。以最近一個月來說，四月二十九日為一百一十九點一〇八日圓兌換一美元，五月二十九日卻已達一百二十四點一二五日圓兌換一美元，日圓貶幅達百分之四點二，其貶勢可說「沛然乎難禦」。