

專案質詢

8-2-17-1128

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 1 月 9 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對參加公職考試的報名人數不斷增加，101 年甚至將近有 80 萬人報考，創下歷史新高紀錄。籲請政府正視背後所隱含的社會與產業問題。由於公務人員的勞動條件待遇，以及福利較優於一般民間部門，隨著金融海嘯的衝擊與持續的經濟不景氣，公職考試的報名自然趨之若鶩。尤其年輕人必須面對失業、薪資負成長、學貸、繳得多但領得少的退休年金，以及買不起房子、不敢成家或是無力養育下一代等壓力。因此，公職人員合理的待遇與福利，以及工作的穩定性等，當然成為青年人或是中年失業者的最佳選擇，但這卻也可能造成公、私部門間的排擠效應。在整體大環境一時仍未能改善的事實下，目前民間企業缺工、薪資水準偏低，以及青年失業人口過高等問題，短期內恐怕更加難以解決。再加上勞保年金制度改革的前景未明，一旦年金制度問題持續延宕，未來更恐衍生出世代間的對立，即使有幸擠進公職窄門的年輕人，屆時亦可能難以去除對於退休後的焦慮與不安全感。面對此一現象，政府不僅不該輕忽，更應視為嚴肅的挑戰，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、由於全球經濟自金融海嘯迄今，不但未見明顯復甦，反而還持續的低迷不振問題迭生，歐債問題已如不定時炸彈的讓人憂心，世界最強最大經濟體～美國，亦必須面對財政懸崖同樣的困厄，也使得年輕人對未來有著茫然若失的不確定感。由於大多數政府長期忽略公共政策對於青年世代的影響，使得 20 歲到 35 歲這一代的年輕人面臨了經濟狀況不穩定（

- ECONOMIC INSECURITY,I)，同時背負著來自同儕與新移民的競爭壓力（PRESSURED,P），並須負擔政府的各種沉重賦稅（OVER-TAXED,O），以及公共與個人的債務纏身（DEBT-RIDDEN,D）等四種壓力，因而形成所謂的「IPOD 世代」。
- 二、目前台灣的年輕人也正在被「IPOD 世代」化，包括必須面對失業、薪資負成長、學貸、繳得多但領得少的退休年金，以及買不起房子、不敢成家或是無力養育下一代等壓力。因此，公務人員合理的待遇與福利，以及工作的穩定性等，遂成為青年人或是中年失業者的最佳選擇。隨著金融海嘯的衝擊與持續的經濟不景氣，參加公職考試的報名人數不斷增加，今（101）年甚至將近有 80 萬人報考，創下歷史新高紀錄。這樣的「公職人員考試潮」，除了透露出就業環境的嚴峻外，更隱含著青年世代對於未來的焦慮與不安全感，其背後所隱含的社會與產業問題，值得政府進一步省思。
- 三、年輕人藉由國考尋求就業與生活安全感的這個趨勢，也可能造成公、私部門間的排擠效應；各學科領域的菁英愈往公部門集中，儘管有利於公部門篩選更多優秀的人才，但也可能增加私部門媒合適合人才的障礙。目前台灣教育及人才所遭遇到的困局，除了無法完全契合就業市場的需求外，過低的入學門檻，以及人力資源供過於求，不僅增加求職的障礙，同時在市場法則下，也間接造成了薪資水準的停滯不前。在惡性循環下，民間企業缺工、薪資水準偏低，以及青年失業人口過高等問題，短期內恐更加難以解決。
- 四、「IPOD 世代」可以發現，隨著人口老化的情形愈趨嚴重，不僅政府在年金制度與醫療照護制度的公共支出上不斷的增加，青年世代在年金制度與醫療照護制度的負擔同樣也益加沉重，形同部分財富轉移給上一代退休的老人，未來甚至還必須自行解決部分退休金的問題，形成「吃虧」的世代。台灣也逐漸面臨了相同的問題，由於公務人員退休制度明顯優於其他職業類別，再加上勞保年金制度改革的前景未明，如此都間接助長了「公職考試熱」的現象。尤有甚者，一旦年金制度問題持續延宕，未來更恐衍生出世代間的對立，即使有幸擠進公職窄門的年輕人，屆時亦可能難以去除對於退休後的焦慮與不安全感。
- 五、「公職考試熱」只是一個現象，背後的新世代的集體不安，才是問題的核心。政府不僅不該抱持著樂觀看待的心態，反應視為一場嚴肅的挑戰。雖然政府相關的措施與政策都已陸續進行或刻正規畫中，然而仍須評估政策施行的效果，並檢視政策目的與民眾感受之間的落差，如此才能收事半功倍之效。例如落實推動產業發展、改革年金制度、協助青年成家與購屋等相關政策或計畫，才是治本的積極性作為。