

- 七、台灣的出口結構三十年來已隨著產業結構的改變而大大不同，由是觀之，今天我們已無法複製當年成功的拓銷經驗來提振台灣的外貿競爭力。經濟部必須承認這個事實，產業結構變了、出口結構變了，我們自然不可能再依循參展、拓銷等措施來提振台灣的出口動能，這樣的擴大拓銷於個別企業或有效益，但於總體經濟則徒勞無功，其結果是耗費了許多行政資源，但卻難以取得相稱的果效。
- 八、台灣昔日出口榮枯，拓銷及參展確實扮演關鍵的角色，但以台灣如今的出口結構可以明白，出口的榮枯係取決於產業的實力，而外貿競爭力正是產業實力的延伸。然而若沒有好的產業政策、好的投資環境、好的人才，就不可能造就出有競爭力的產業，如此再怎麼拓銷，也是枉然。
- 九、遺憾的是，如今在台灣不少有意投資者找不到地，找到地的又有環評過不了關的風險，而過了環評又有找不到人才的困境。這些細微的環節看似老生常談，但只要做的不到位，台灣產業實力就會七折八扣，而產業實力七折八扣則外貿自然不可能有新氣象，任憑花再多資源拓銷，也無力回天。
- 十、事實上，今年以來出口衰退的不止是台灣，韓國、日本、新加坡、中國近幾個月也都是走跌的，顯示這確實是全球景氣不振所致。既是如此，經濟部自不必畏於外界不明究理的指責，而急就章地提出一些了無新意的拓銷方案。反之，應效法蕭萬長當年的思維，藉此檢視台灣長期出口競爭力的問題，加以徹底改善。由以上的分析可以了解，如今台灣最好的貿易政策就是產業政策，只有好的產業政策被徹底落實，台灣外貿才可能重返昔日榮景，而有關長期失業、薪資倒退十五年的問題，也才可能迎刃而解。
- 十一、經濟部此刻最重要的工作不是倉卒地規劃新拓銷方案，而是由經濟部部長儘速召集國貿局與工業局，共同檢視產業政策與貿易政策的困境，提出通盤改善的行動計畫，並具體加以落實。果能如此，台灣出口動能才可望回升，排名才有機會重返 1990 年代的水準。

(六十五) 本院許委員淑華，針對經濟合作暨發展組織 (OECD) 日前發表報告指出，全球 33 個先進工業國家中，約有 3900 萬年輕世代屬於未就業、不接受教育訓練，與父母同住、難以結婚生子成家立業的尼特族 (NEET)。深入研究，可以發現世界各國，包含臺灣，「尼特族」都有增多的現象。這種年輕世代已達勞動人力年齡、卻沒有工作意願及熱忱的現象，會造成家庭、社會、經濟問題，最終不僅讓國家競爭力下降，因此，如何讓年輕人建立人生目標與自立觀念，是國家必須正視的重要課題。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟合作暨發展組織（OECD）日前發表報告指出，全球 33 個先進工業國家中，約有 3900 萬年輕世代屬於未就業、不接受教育訓練，與父母同住、難以結婚生子成家立業的尼特族（NEET）。深入研究，可以發現世界各國，包含臺灣，「尼特族」都有增多的現象。這種年輕世代已達勞動人力年齡、卻沒有工作意願及熱忱的現象，會造成家庭、社會、經濟問題，最終不僅讓國家競爭力下降，因此，如何讓年輕人建立人生目標與自立觀念，是國家必須正視的重要課題。
- 二、尼特族（NEET，全稱 Not in Employment, Education or Training）最早使用於英國，是指一些不升學、不就業、不進修或不參加就業輔導，終日無所事事的青年族群。研究發現，這種現象大多出現在人力資源嚴重過剩、經濟高增長、生活水準高的發達國家。例如，日本的《勞動經濟白皮書》將尼特族年齡層擴大到 15-34 歲；美國則有孩子畢業又回到家庭，繼續依靠父母的照顧及經濟支援的「歸巢族」。香港有雙失青年（失學兼失業）；近年來，臺灣則將類似狀況稱之為啃老族、魯蛇或家裡蹲等。
- 三、為什麼會形成「尼特族」？大部分的研究文獻都指向：成長環境的不同，造成世代差異。父母過於保護、提供經濟來源，只重視孩子的課業表現，讓他（她）們輕忽了其他能力的培養，錯過人生關鍵的「嘗試錯誤期」；亦因個人缺乏自我肯定、挫折容忍度低，加上沒有「力爭上游」、「出人頭地」的積極觀念，也不願意辛苦謀生，只想過自由自在的生活。更惡化的，是不知如何處理人際關係，以致孤僻、缺乏自信，對重返社交場合、工作職場有排斥、恐懼感；同時也不了解自己的個性、能力、興趣、價值所在，一旦面臨職業或未來發展的抉擇時，往往會出現猶豫、迷失、茫然、焦慮等不適應。
- 四、此外，由於科技的發展，現代年輕人迷戀電腦、手機、電玩遊戲等，也導致與人接觸的機會減少，社交能力更日漸退化。也有的青年剛踏出社會，求職路上難免屢屢碰壁，一旦陷入失業漩渦，便很容易造成惡性循環，時間愈長，愈難獲聘，心態上亦會變得懶散甚至放棄，失去走出谷底的動力。由於「尼特族」大多數是青年人，且屬於適齡工作的中堅人口，所造成的勞動資源浪費不容忽視。
- 五、《華盛頓郵報》專欄作家塞繆爾森就指出，青年失業在富裕和貧窮國家皆然，但約過半的「尼特族」放棄找工作，對國家發展和個人生涯，都是嚴重警示。對此，世界各國紛紛出手「拯救」年輕人重回職場，例如澳洲推出「Earn or Learn」計畫，嚴格要求所有 15 至 24 歲的澳洲年輕人，必須在學或就業，不得閒賦在家，否則無法申請青年津貼或失業給付；日本政府在全國成立 40 多個「年輕人自立塾」、在 16 個主要城市建立「尼特族」諮詢中心，幫助其就業；美國政府則是加強職業訓練以協助青年就業，「從學校到工作機會法案」，透過業界、學校、社區組織及政府機構的合作，建置全國性的學校到工作場所的轉銜系統網路；歐盟兩大龍頭一德、法兩國領袖則共同宣布採取「歐洲新政」，動用六十億歐元區執委會公共經費，促進提高歐洲地區的勞動力移動性，期有效紓解歐洲青年人失業危

機。

六、近年來，我國政府一直將解決青年失業及「尼特族」問題，列為重要的施政目標，陸續推動「協助青年就業接軌方案」、「青年文創尋百工平台」、「小頭家牽成方案」等，鼓勵畢業青年返鄉創業，投入地方觀光、文創或綠色產業。另如「青年圓夢計畫」、「科技部四箭」方案及國軍積極推動的「募兵制」等，也都具有改善青年失業問題的效果。

(六十六) 本院許委員淑華，針對台灣醫院收入九成來自全民繳納的健保費，醫院如有醫療、採購盈餘或藥價差等收入，都應該用於投入改善醫療品質與醫事人力，因此建請主管單位衛福部對醫院的改善醫療品質與醫事人力部分應該積極督促落實。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣醫院收入九成來自全民繳納的健保費，醫院如有醫療、採購盈餘或藥價差等收入，都應該用於投入改善醫療品質與醫事人力，可是當前國內許多財團法人醫院將醫療事業當成生財金雞母，透過關係人交易或稀釋盈餘，以減少應繳稅額，又將醫界當前五大皆空或護理人員不足的問題，歸咎於健保付給不足。
- 二、醫院分成公立醫院和私立醫院，而私立醫院又可分成財團法人、社團法人、和私人醫院三種。財團法人醫院除了「勞務所得」（醫生幫病人看病）不用繳所得稅，只要把帳務做到不賺錢、甚至虧損，連那些幫病人看病的收入都可以拿來抵稅、少繳稅。國內著名大醫院如長庚、新光、亞東、國泰、和信、秀傳，都是財團法人組織。全台灣五十二家財團法人醫院，光去年健保費就領走一千四百四十餘億元，結果稅金只繳了四點八億元，連千分之四都不到；「合法卻不合理」現象，可謂台灣另類繳稅奇蹟。
- 三、更惡質的是大醫院「大賺健保錢不繳稅、又不幫醫護加薪、創造出血汗醫院、醫師五大皆空，還要全民買單」。健保費吃緊，二代健保又不合理，健保費越繳越多，而這些醫院也越領越多，大醫院爽賺，血汗的醫護卻分不到這些好處，未來醫護人員無處尋，全民皆是受害人。醫院會計、財務手法高明，可把賺錢搞到賠錢，大賺人民繳的健保費、還不用繳稅，這些利潤又不回饋給辛苦醫生跟血汗護士，只肥了財團跟大老闆，輸的是全民利益、法制及民眾的心。可是政府主管單位卻睜眼閉眼，視若無睹。
- 四、國民所得增加及健保實施，使醫療市場能穩定成長，卻相對加深醫療市場競爭。公益性質的財團法人醫院當年度若有盈餘，依法仍須課稅；但若用於提高員工或醫護人員待遇或醫療社會服務、慈善救濟、醫療設備提升等活動，其結餘可免課營利事業所得稅。目前各財團法人醫院透過業務外包、向關係人企業租借房地及儀器設備等方式，將醫院利潤搬運到關係人，卻將醫界五大皆空或護理人員不足問題，推給健保給付過低，要求額外加大給付。