

(六十七) 本院許委員淑華，針對今年公共建設預算占比不到總預算一成，近年來重大公共建設預算短絀，政府應該加強鼓勵民間資金參與公共建設，全力協助在建公共工程之執行能量，提升國內競爭條件擴展海外市場，同時尋求國外資金投資。希望行政院在公共建設預算不足之情況下，仍能維持公共建設相關產業之執行能量，提升公共建設計畫之執行效益，同時增加支出，繼續推動財政健全方案，籌編 105 年度預算財源，以帶動經濟成長。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年公共建設預算占比不到總預算一成，近年公共建設投資金額難以成長，主要是政府法定義務支出占總預算七成，比重過高，很難挪出公共投資財源。不過，現階段財政狀況已經變佳，政府應積極爭取明年度採擴張型財政政策。
- 二、據了解，財政部長，將藉稅收、釋股、土地活化、舉債四管道端出財源，積極建議行政院編列明(105)年度預算時採取「擴張型財政政策」。擴張型財政政策的基礎在於財源，像長照保險法，在端出財源後，很快就順利通過。財政部目前手中握有的資源，包括稅收、釋股、土地活化和舉債。從稅收來看，近年稅收都超徵，今年綜所稅自繳稅額也較去年同期成長近四成。在釋股部分，這幾年都有編列釋股預算，但因稅收超徵而沒釋出，這部分也可使用；釋股時會遵守不喪失公股主導權的原則。
- 三、下半年財政部應積極活化中油、台電、台灣菸酒公司等公營事業的土地。在舉債部分，近年政府債務比率大幅下降，財政健全方案的目標是讓舉債上限占前年度國內生產毛額(GDP)的比重不超過 38.5%，目前占比僅 35%左右，仍有 3 個百分點的空間可運用。
- 四、這些年公共建設預算負成長，對經濟極為不利，若能採擴張性財政政策，國發會審查中的明年度公共建設預算將可以進一步提高。
- 五、希望藉由擴張型財政編列預算，由政府增加支出至公共建設，帶動經濟成長，並鼓勵企業投資，藉此扭轉過去公共建設、科研支出屢遭社福支出排擠的命運。
- 六、而工程部門一應加強協調及協助推動困難之公共工程計畫之執行、要求各部會應確實檢討計畫執行各項公共建設，強化建設效能，以避免將來蚊子館之產生；並督促辦理都更、促參、國公有土地開發等投入產業建設能量，及鬆綁保險業資金投資公共建設之限制，以挹注公共建設之不足。

(六十八) 本院許委員淑華，鑒於少子化衝擊高教招生，導致流浪博士日益嚴重，全台每年畢業約 4,000 名博士，但大學教職僅 800 名，因此，未來博士培育應朝「量少質精」方向發展，並加

強管控招生標準及畢業門檻。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據教育部統計，85 學年博士生還不到 1 萬人，到 103 年爆增到超過 3 萬人，但進一步調查國內博士生畢業後到產業就業情況，工程、管理、人文社會、教育藝術、醫學、農、生醫 7 大領域中，只有 3 成工程領域博士生畢業可投入產業，其他科系幾乎都是擔任教職。
- 二、受少子化趨勢影響，112 學年將比 102 學年減少 1 萬 445 名教師需求，雖然期間教師退休可能產生 9768 名缺額，但可能仍有 677 名超額教師。
- 三、教育部統計，1996 年時博士生不到 1 萬人，到去年已暴增逾 3 萬人，但只有 3 成博士生流向業界。交大教務長陳信宏表示，剩下的 7 成幾乎留在研究機構做博士後研究，或在職修業拿到博士學位後又返回教職，對國力貢獻不大。
- 四、為了讓博士班朝「量少質精」發展，教育部規劃 105 學年起，博士班核定名額將減少 1 成 5 至 3 成，預估每年減招約千人。根據教育部提供的 104 學年核定招生名額 6257 名來推估，105 學年博士班核定名額將減少 938 至 1877 名。
- 五、未來博士班應朝量少質精的方向發展，重質不重量，將學術菁英、產業菁英和實務人才分流養成，提供獎學金，培育產學菁英和學術菁英各 500 名，實務型博士將以產業需求為出發點，研究解決實際問題。

(六十九) 本院許委員淑華，鑒於最近公布的海關進出口貿易統計，顯示五月出口又再次負成長，然觀察全球經濟發展的轉變，除了製造生產，對於服務的要求愈來愈高，因此，政府未來發展策略應以國際化帶動對內投資與各種形式出口為主，協助廠商對外投資展店為輔，同時創造與國際市場的連結，及突破與創新法規，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、最近公布的海關進出口貿易統計，顯示五月出口又再次負成長，已連四個月衰退，雖衰退幅度已縮減，但國內經濟基本面已不樂觀。五月出口衰退與中國大陸新常態，近期經濟成長趨緩使得需求減少有關。另外，由於電子產品競爭大，宏達電手機出口下滑嚴重，造成股價持續破底。
- 二、長久以來台灣都仰賴商品貿易出口作為經濟成長動能，但全球化後，製造業獲利模式已經不同了，更低的成本、關鍵性的技術、銷行全球的品牌及創新的 idea，成為企業獲利的關鍵