

利與人和，其他國家很難相比。面對人口眾多的大陸，台灣發展觀光乃是必然，可是面對龐大的陸客市場與商機，國內旅遊業者若只想趁兩岸情勢緩和之際賺些順手錢，而觀光主導單位的中長程規劃，也少見有前瞻性的思考與作為，那台灣觀光發展想藉陸客而「展翅高飛」，那終將只是「南柯一夢」。

(二十九) 本院黃委員昭順，針對大陸與日本、韓國決定 102 年初啟動自由貿易協定 (FTA) 談判，預判如達成協議，對台灣經濟將造成重大衝擊，且若搶先在兩岸經濟合作架構協議 (ECFA) 後續協商之前完成，原 ECFA 之早收清單效益將全部抵消，甚至連台灣在大陸市場也將招架乏力，台灣出口最高會下降 1.17%，國內生產總值 (GDP) 將減少 45 億美元，產業總產值將減少 159 億美元。總統一再宣示要在八年內加入泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議 (TPP)，但目前政府、企業乃至一般民眾，都還充斥著「保護主義」，對 FTA 帶來的市場開放，根本沒有做好準備，更遑論配套措施！要想「八年入 T」談何容易。台灣加入 TPP，或可有效緩解無法與其他國家簽訂 FTA 的困境，但時間至少要七、八年。但台灣加入 TPP 無異也意味參與美國圍堵「中國崛起」的行列，這對 ECFA 後續談判必然會有負面影響。魚與熊掌不可兼得，兩權相害取其輕。政府除了應即就貿易自由化的迫切性與必要性，展開全民教育，加緊規劃外，另不可輕估大陸日後可能之反彈，積極爭取雙方互恤共識，俾利打開台灣對區域經濟體的通路，避免在區域整合中被邊緣化，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中日韓即將於年底啟動「自由貿易協定 (FTA) 談判，馬總統日前指示行政院，必須加速與各國經貿談判，爭取參與區域經濟整合。顯示政府深切體認台灣恐有被邊緣化的危機，若相關部門及產業界不能積極面對自由化的經濟潮流，未來對外經貿必然更為嚴峻。中日韓 FTA 如果形成，三邊貿易額將達 12.34 兆美元，約占全球總貿易規模的 20%，不但成為全球第三大自由貿易區，對三國經貿也有相當助益，預估將使韓國經濟成長 2.5-3.1%；中國大陸成長 1.1-2.9%；日本成長 0.1-0.5%。相對的，台灣則是受衝擊最大的經濟體。
- 二、根據統計，去 (100) 年台灣對大陸、日本及韓國出口總值，占台灣總出口比達 51%。中日韓 FTA 談判，若搶先在兩岸經濟合作架構協議 (ECFA) 後續協商之前完成，台灣半數以上出口產品將會受到影響。何況，台灣對大陸出口比重達四成，大陸又是台灣、日本及韓國

首要出口市場，而大陸工業產品平均關稅近 10%，FTA 降稅產生的貿易移轉效果必然相當明顯。

- 三、除了中日韓 FTA 之外，東協 10 國與中日韓，加上紐西蘭、澳洲、印度等 16 國，共同發起的「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP）談判也將展開，這十六國經貿產值占全球 1/3，人口超過 30 億，GDP 加總逾十六兆美元。而由美國發起的泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議（TPP）也積極加速推動，一旦談判完成，將形成一個五億人口的市場；GDP 總值將達 22.3 兆美元，占全球 GDP 的 35.5%，預估對台灣的衝擊將增加 5-10%。
- 四、TPP 與 RCEP 基本上是美中兩大強權之間的對抗，台灣若能加入 TPP，可有效緩解無法與其他國家簽訂 FTA 的困境，但時間至少要七、八年，顯然緩不濟急。何況，台灣加入 TPP 無異參與美國圍堵「中國崛起」行列，對 ECFA 後續談判必然有負面影響，將減弱台灣經濟發展勢頭。若台灣不加入 TPP，眼見中日韓三國 FTA 及 RCEP 如火如荼進行，又怎能不急？有鑑於此，政府除了應立即就貿易自由化的迫切性與必要性，展開全民教育，加緊規劃準備之外，並應儘速與大陸方面磋商，達成共識，俾期打開台灣對區域經濟體的通路，避免台灣在區域整合中被邊緣化。

（三十）本院邱委員志偉，鑒於本國生育率低落，已經連續多年蟬連世界生育率最低的國家，根據美國「人口資料局」統計，2011 年全球平均總生育率為 2.5 人，而台灣卻僅有 0.9 人，依這樣人口老化的速度，台灣老年人口將在 2016 年比幼年人口還要多，在 2027 年「人口紅利」將完全用罄，這時候一個青壯年得扶養兩個老人，社會動能將完全被拖垮。政府雖以各項措施鼓勵年輕人結婚生子，但未有明顯成效；反觀不少企業推出各種育兒補貼，實施的效果非常可觀，例如：金仁寶集團每胎補助 6 萬 6,000 元，信義房屋更提高第二胎的補助達 12 萬元，另外包含鴻海科技、廣達電子等高科技廠商也推出獎助方案。針對公、私部門施行績效以成果論斷，似乎私部門的成效更為顯著，茲為鼓勵私人企業繼續推動該項福利措施，建請行政院應研擬對策，類似租稅優免扣除辦法，讓企業界共同為國家人口政策貢獻己力，特向行政院提出質詢。

說明：如案由。

（三十一）本院邱委員志偉，有關「高雄自由經濟示範區」是馬總統競選連任時對高雄最大的亮點，年末歲終時經建會已經將規劃案向行政院簡報，進程又往前推動一步，未來將訂定特別條