

院用藥預算總額管制制度「藥費支出目標制」，惟實施兩年多來，造成各級醫院在針劑類、口服製劑和眼用製劑等類缺藥情形嚴重，甚至恐有造成病患喪命之風險，爰此，建請行政院應督導所屬在避免犧牲病患權益與生命安全的前提下，積極檢討藥品預算總額管制的施行是否過當，並應速謀改善解決措施，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為解決藥價黑洞與健全健保財務，健保局用總額預算制的方式來做控管，不論醫院開銷多少東西，健保局每年定額給付，限制成長不能超過 4%，衛福部乃自民國 102 年起訂出了一個「藥費支出目標制」的名詞並開始正式試辦，每年預設目標值，藉以抑制藥品支出的連年膨脹。
- 二、去年健保藥費支出推估 1,507.7 億元，超出預設目標值 1,425.6 億元，超支 82.1 億元，故中央健保署今年預計刪減新台幣 82.1 億元的健保費用支出，從 4 月 1 日起，排除醫療上的必要藥品及罕見疾病用藥，共計調降 6,821 項、調升 142 項，平均調幅約 5.3%。據健保署指出，原廠藥的專利過期愈久，降價幅度愈大，或市面出現同成份的學名藥（台製藥），在市場競爭下使得價格下滑，所以順勢調降部分藥品的健保給付價。
- 三、食藥署 5 月 6 日公布國內首份缺藥排行榜，國內各級醫院對抗生素的缺藥最為嚴重，該署表示會造成醫院缺藥原因，除了與藥廠在今年起如未取得國際醫藥品稽查協約組織認證的藥廠資格，將無法再製藥的原因外，另外就是與健保砍低藥價，致使部分藥廠不符成本而停產停售有關。
- 四、據了解，目前除醫學中心因受健保補助的額度較高，較不受缺藥影響外，其他地方甚至偏鄉的中小型醫院，因受健保砍價影響，藥商在不符生產成本而停產之過去醫院常用的藥品，在無法由健保補助又不能轉嫁給病患的情況下，除非醫院自願賠錢，高價自行進口，否則許多中小型醫院將持續面臨嚴重的缺藥問題，民間監督健保聯盟表示，台灣健保藥費支出還算合理，一再砍價，恐排擠到某些新藥納入健保，反使患者權益受損。
- 五、民眾就診只為治療自己的傷病，在遵從醫師的專業下服藥治療，根本無人可知醫院是否已缺少對症之藥，或是有無替代藥品，而醫師也抱持幫醫院節省成本的觀念下，開立成分相似或台灣仿製之處方用藥（學名藥），其品質與療效相對與原廠研製藥品落差甚大，恐使得傷病嚴重者經一段療程後才驚覺已延誤病情，所以現在看病根本像在賭命。
- 六、綜上，上開措施只為財務防弊，不計病患生死，顯然已矯枉過正。為保障病患權益，行政院應責成相關單位，及早就健保財務與病患權益的權衡得失，做出妥適的決策。

（四十）本院王委員惠美，有鑑於消基會抽驗市售成人紙尿褲發現，許

多產品有中文標示不清及未能符合國家品質標準的情況，國內多數長照中心、安養、療養中心為減輕負擔，對失能者所用紙尿褲皆為不知名工廠直接出貨使用，由於其價格較市售品便宜三成，因此是否有讓患者使用劣質之紙尿褲，宜請政府相關單位加強查驗，以保障失能者之使用安全性，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟部商檢局與消基會合作，於 104 年 3 月份於花蓮地區藥局、百貨賣場、婦幼醫療用品店等商家及購物網站，購買市面上 15 種型號成人紙尿褲進行檢測。檢測結果發現，品質項目中之「尿液保留量」及「表面乾爽性（回滲量）」共有 3 件不符合國家標準品質要求，而中文標示方面經初步查核有 10 件不符合規定，約占全數 15 件樣品之 67%。
- 二、隨著高齡化社會的來臨，銀髮族用品及相關照護產業需求量逐漸增加，而對失能、失智的長者或是因為受傷而大小便無法自理的病患而言，成人紙尿褲之使用即成為照護者的必備用品，經了解，目前紙尿褲單包售價約在新台幣 159~529 元之間，價差約 3.3 倍，又因患者需長期使用關係，許多不知名工廠即與照護機構業者簽訂長期供應契約，但產品包裝幾乎都未依據相關法規標示，包括：「製造廠商名稱、電話、地址；屬進口者並應標示進口商名稱、電話、地址」、「成分或材料」、「生產國別」、「尺寸（或尺碼）或數量」、「製造日期」等資料。
- 三、有鑑於市場通路銷售成人紙尿褲的價差已經很大，私下供應給一些照護安養機構之產品價格更僅是市售價之 2/3，顯然便宜到令人產生疑慮，對此，為保障失能者使用之安全性，政府相關單位應積極對此進行了解與抽查品質。

（四十一）本院陳委員超明，鑒於今年國中教育會考首次採計英語聽力測驗成績，即出現考生權益受損事件，受影響人數達千人。惟各縣市政府之間財政差異甚鉅，加上中央資源挹注有失衡平，導致各縣市學校軟硬體設備天差地遠。本次國中教育會考，部分縣市考場進行英語聽力測驗時所使用之播放器，機型較舊，致播放之音量，無法使全體考生皆可清楚聆聽試題，尤其後排考生，試題播放聲音更為模糊，加上翻閱試卷等其他雜音影響，答題甚顯吃力，此類考生估計超過上萬人。教育部應優先改善全國英語聽力測驗之考場環境，使每位學生在相同條件下應考，且在考場環境改善完成前，英語聽力