

乙、本院委員質詢部分

- (一) 本院許委員淑華，針對本院 5 月 15 日三讀通過攸關失能者照護的「長期照顧服務法」，預計兩年後實施，未來將設置長照基金，以政府預算、菸捐作為基金來源，預計五年內編列 120 億元經費，將有 200 萬人、80 萬家庭受惠。要因應快速到來的「超高齡社會」，政府責任艱鉅，應該拿出能夠通盤解決問題的可行方案，尋求社會的支持，才能帶領台灣克服挑戰，迎向未來。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、長照法在立法院延宕逾四年終於通過，對因應高齡化社會具有指標意義，但是，立法只是起步，杯水車薪的經費更被在野黨及社福團體痛批是「看得到、吃不到」的空殼法案；如果再考慮到目前已瀕臨破產的各項退休年金制度，台灣顯然沒有能力因應即將到來的「超高齡化社會」，究竟問題出在哪裡？朝野皆應痛切檢討。
- 二、民國 82 年台灣進入 65 歲以上老年人口比重逾 7% 的「高齡化社會」，目前老年人口比重為 12.8%，根據國發會推估，107 年將升逾 14%，正式進入「高齡社會」；114 年進一步升逾 20%，成為「超高齡社會」。更令人擔憂的是，從 99 年起台灣老年人口比重直線上升，是全球人口老化速度最快的國家，到 149 年將是全球最高齡國家之一。
- 三、遠的先不談，在三年及十年後台灣次第進入「高齡社會」及「超高齡社會」，涉及到經濟、社會、文化、教育等各層面的調適，工程至為浩大，但只是一個長照法就在立法院躺了超過四年，配套的「長期照護保險法」估計最快也要二年才能完成立法；各項退休年金改革修法工作更是阻力重重，有識者對此莫不憂心忡忡，只能寄望明年新政府上任後會有積極作為。
- 四、政府因應高齡化社會的最基本責任，就是老人健康和生活照顧。根據衛福部統計，目前失能人口達 75.5 萬人，占總人口的 3.36%，其中失能老人 48.3 萬人，占老年人口的 16.4%；到 120 年失能人口將快速增加至 120 萬人。全民健保無法涵蓋失能人口的照顧，106 年實施長照法後，估計 80 萬失能者可直接受益，其同住家人的照顧負擔亦可減輕，估計 286 萬人可間接受益，合計受益者占總人口的 15.6%，可見長照體系的重要性。
- 五、但知易行難，建立可以有效運作的長照服務體系要人要錢，姑且不論人力不足問題，長照經費估計初期每年至少 300 億元，隨老年人口增加將擴大至每年 500 億元以上。民進黨及社福團體批評上周通過的長照法五年經費 120 億元，平均每年僅 24 億元，卻宣稱要照顧近百萬失能人口，以此推算，等同是每人每月補助 200 元，相當於 1 小時居家照顧服務，這無異是畫餅充飢，如何能因應龐大失能人口的照顧需求？

六、最讓社會無法認同的是，攸關老人生活照顧的退休年金制度包括軍公教保險、勞工保險等，潛藏虧損驚人，日益逼近破產邊緣，但朝野顯然因為政治因素，將退休年金改革法案束之高閣。現有各項社會保險制度，再加上健保、農保給付等，無一不是千瘡百孔，難以善後，現在還要再實施新的長照保險制度，如何能讓人民相信政府不會再弄出另一個爛攤子呢？

(二) 本院許委員淑華，針對食藥署「市售連鎖手搖飲料業者稽查專案」，檢出多件茶葉農藥殘留不合規定，不合格率達百分之八，其他農產品農藥殘留情況也相當嚴重，使民眾聞農藥而色變。農藥雖具有毒性，卻有促進農作物產量與品質的功能，政府應輔導農民正確使用農藥，並加強農藥管理與檢驗，讓民眾放心食用安全的農產品。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、農藥是指用以防除農林作物或其產物之病蟲害、雜草的藥物，或用來調節有益昆蟲之生長，依其防除對象可分為殺菌劑、殺蟲劑、除草劑、殺鼠劑、殺線蟲劑、植物生長調節劑、除螺劑、除藻劑等，配方多達數千種。
- 二、台灣每年農藥使用量，超過三萬八千公噸，平均每人分到約一點七公斤。監察院公布的「農藥濫用影響國人健康及生態環境」報告指出，台灣核准使用的農藥有五百四十一種，每公頃農地平均使用農藥約十一公斤，比美國高出五點五倍，濫用情況可謂「恐怖」。
- 三、殘留在農產品上的農藥，不可能完全清洗消除，一旦被吃下肚子，會傷害人體健康甚至有致癌風險，長期使用農藥也會使害蟲產生抗藥性，必須使用更強、更毒的農藥才能防除，而且農藥也可能將非標的生物一併殺死，破壞生態平衡。化學農藥代謝物質會滲入土壤與地下水，或隨著水流進入海洋，對自然環境的破壞既深且鉅。
- 四、容易造成農作物農藥殘留超標因素包括：一、農民使用政府未登記於該作物上的農藥；二、未遵守安全採收期規定或擅自提高施用濃度；三、台灣農作栽培屬密集式小農制，噴藥飄散及噴藥器具均可能造成污染；四、使用非法藥廠或藥販製造、販賣的偽農藥。
- 五、農藥毒性再低、殘留再少，對民眾健康與環境生態還是會有影響，政府必須宣導農民正確使用農藥觀念，加強空農藥罐回收，健全農藥產銷管理，強化農藥管理人員訓練與素質，定期實施農作物及其加工產品之農藥殘留檢驗，兼顧農民收益與消費者安全，但最好從源頭控管減少農藥使用量。
- 六、目前有很多新農藥的發展方向，強調用量少、分解快、對自然生態衝擊小，另有一些生物性農藥亦相繼開發，這些都有助於減輕農藥對環境的壓力。除此之外，也可推廣非農藥防治法，利用輪作、深耕、清園等管理方式，與選用健康種苗來提高農作物之抗病能力，或