

壓力。事實上，目前的狀況卻是失業率仍高、一般薪資停滯不前，因此產業發展的重點就應該放在能夠帶動較多就業、創造調薪壓力的服務業才是。這種道理甚為簡單，不需深諳精妙的經濟理論即可理解。

三、然而，我國上至行政院，下到科技部、經濟部或其所屬各司、處，對產業的發展思維，迄今仍舊以科技、製造為上，預算結構、施政重心，數十年如一日地擺在「高科技製造業」。政府的財經預算八、九成都跑到製造業，相關局處的配置人力長期以來也都偏向科技製造。

四、耗掉政府絕大數產業技術發展資源的所謂「科技預算」中，沒有和「科技」掛勾的非製造業或服務業，根本就分不到一杯羹，彷彿純粹的服務業絕非「科學」、毫無「技術」可言。如果這種狀況持續下去，即使經濟部的組織改造將「工業局」和「商業司」合併成未來的「產業發展局」，若還是新瓶裝舊酒、換湯不換藥的讓「內部結構」原封不動，仍然視服務業為「剩餘產業」、高科技製造業永遠是「重心產業」，那麼，年年喊得漫天價響的「工業和服務業並重」、「高科技製造業和高附加價值服務業是產業發展的雙引擎」，還是會淪為口號，可以預見，失業率照常偏高（目前仍以 3.9% 超過韓國 3.5%、香港 3.3% 和新加坡 2.0%）、薪資照樣偏低，產業結構改善有限。

五、行政院毛院長上任以來，是有一些新氣象；但是，科技預算分布結構，以及輔導產業的政府人力長年不變，凸顯我國行政當局無力應對大環境變動，也讓民眾長久期盼政策必須隨環境變化而更張，卻無法獲得滿足。對照執政黨最近敗選，而台北市新市長柯文哲即便在頻頻失言下，「台北新政」仍受到民眾廣大支持的現象，難道不能受到深刻啟發，轉而「以變制變」、「以動應動」來獲得民眾的「有感」嗎？

六、行政院下轄的各部會因循舊制久矣，目前只要有新氣象的施政，幾乎都需要跨部會協商，或修改陳舊法規；但跨部會協商就遇到部會之間的本位主義，修改法規就遇到失能的立法院，導致各部會目前都只能搞「鳥籠施政」，隨便應付一下當時的需要，變不出新把戲。

（十三）本院許委員淑華，針對政府推動古蹟景點委外經營多年，國有財產署有意將八十二處古蹟、歷史建築委外，本席建請政府將古蹟委外必須慎重，並嚴格掌握業者經營管理情況，業者如有重大違失，也應有法可罰。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、部分地方政府推動古蹟景點委外經營多年，為市政府省下大筆管理維修經費，還可創造收益、帶動地方繁榮，被視為生財的「金雞母」。但也產生若干負面效應，委外經營的「原台南知事官邸」日前發生火警，幸未波及古蹟主體，政府應督促業者確實負起維護管理責任，不可只顧創造商機，而損及古蹟的完整與價值。

- 二、近年來政府為了改善公共服務品質，引進民間企業經營理念與專業管理已形成一股熱潮，為減輕財政負擔也大量借助民間力量參與公共建設。很多古蹟因經費短絀無法維修，或缺乏管理而閒置，法令規定古蹟所有人、使用人或管理人管理維護有困難時，公有古蹟可辦理委任、委辦或委託；私有古蹟亦可提送計畫經主管機關審核後委外。
- 三、台灣有不少古蹟委外成功案例，例如台北圓山的「台北故事館」，為一棟英國都鐸式建築，原名「圓山別莊」，是日據時代大稻埕茶商陳朝駿招待政要、仕紳、各國茶商的聚會所，極具建築與人文特色，現在由某知名餐廳以「故事茶坊」形態經營，搭配古蹟導覽、講座、藝文展演，賦予古蹟新生命。
- 四、高雄市「打狗英國領事館」，為台灣現存西洋式近代建築中頗具代表性的洋樓，也是港都東西方文明首度交會之地，一磚一瓦都承載著豐富的歷史記憶。該館由高雄市文化局公開招標徵選營運團隊，由在地某飯店得標，委託知名建築師與景觀規劃師，進行古蹟及周邊環境再利用規劃，並在內廳、迴廊、庭院設置英式庭園餐飲，成功行銷高雄海景文化觀光。
- 五、台南市古蹟數量冠於全台，也趕上古蹟委外潮流。十餘年前「原山林事務所」整修完成，正好鄰近孔廟文化園區已具雛形，市政府文化局透過委外方式，徵選業者提供餐飲與旅遊資訊等服務，成為台南市古蹟委外經營的濫觴。目前台南市委外經營的古蹟，包括「原台南州立農事試驗場宿舍群」、「原林百貨店」、「大南門城」、「東興洋行」、「海山館」、「吳園柳屋」、「熱蘭遮城博物館」等十餘處。
- 六、委外的古蹟不乏經營有聲有色者，有些則變調或失敗收場。例如原為安平海關的「運河博物館」，業者任意增建，販賣桶仔雞、熱炒等食物，被質疑不倫不類，文化局接獲檢舉後已解除合約。大南門城一年多前委外，營造半圓形劇場做為藝文表演場所，並設置露天咖啡座，因經營不善已經退出。安平「東興洋行」也因將整修而中止委外。
- 七、國有財產署有意將八十二處古蹟、歷史建築委外，有學者跳出來批評，指台北市青田街充斥古蹟改設的餐廳、茶館、PUB，造成「青田街怪象」，甚至有不少古蹟淪為建商的接待中心、私人會所。政府將古蹟委外必須慎重，並嚴格掌握業者經營管理情況，業者如有重大違失，也應有法可罰而不是解約了事。

(十四) 本院許委員淑華，針對國發會推動「創新創業園區」及「創業拔萃計畫」政策的推動，對於國內低迷已久的創投產業，也帶來一股新的刺激力量。本席要求各部門應更積極任事，儘速整合不同部會意見，剷除創新創業的各種限制，讓台灣真正脫胎換骨。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前國發會推動「創新創業園區」及「創業拔萃計畫」，前者是規劃在花博園區內打造一