

- 二、近年來政府為了改善公共服務品質，引進民間企業經營理念與專業管理已形成一股熱潮，為減輕財政負擔也大量借助民間力量參與公共建設。很多古蹟因經費短絀無法維修，或缺乏管理而閒置，法令規定古蹟所有人、使用人或管理人管理維護有困難時，公有古蹟可辦理委任、委辦或委託；私有古蹟亦可提送計畫經主管機關審核後委外。
- 三、台灣有不少古蹟委外成功案例，例如台北圓山的「台北故事館」，為一棟英國都鐸式建築，原名「圓山別莊」，是日據時代大稻埕茶商陳朝駿招待政要、仕紳、各國茶商的聚會所，極具建築與人文特色，現在由某知名餐廳以「故事茶坊」形態經營，搭配古蹟導覽、講座、藝文展演，賦予古蹟新生命。
- 四、高雄市「打狗英國領事館」，為台灣現存西洋式近代建築中頗具代表性的洋樓，也是港都東西方文明首度交會之地，一磚一瓦都承載著豐富的歷史記憶。該館由高雄市文化局公開招標徵選營運團隊，由在地某飯店得標，委託知名建築師與景觀規劃師，進行古蹟及周邊環境再利用規劃，並在內廳、迴廊、庭院設置英式庭園餐飲，成功行銷高雄海景文化觀光。
- 五、台南市古蹟數量冠於全台，也趕上古蹟委外潮流。十餘年前「原山林事務所」整修完成，正好鄰近孔廟文化園區已具雛形，市政府文化局透過委外方式，徵選業者提供餐飲與旅遊資訊等服務，成為台南市古蹟委外經營的濫觴。目前台南市委外經營的古蹟，包括「原台南州立農事試驗場宿舍群」、「原林百貨店」、「大南門城」、「東興洋行」、「海山館」、「吳園柳屋」、「熱蘭遮城博物館」等十餘處。
- 六、委外的古蹟不乏經營有聲有色者，有些則變調或失敗收場。例如原為安平海關的「運河博物館」，業者任意增建，販賣桶仔雞、熱炒等食物，被質疑不倫不類，文化局接獲檢舉後已解除合約。大南門城一年多前委外，營造半圓形劇場做為藝文表演場所，並設置露天咖啡座，因經營不善已經退出。安平「東興洋行」也因將整修而中止委外。
- 七、國有財產署有意將八十二處古蹟、歷史建築委外，有學者跳出來批評，指台北市青田街充斥古蹟改設的餐廳、茶館、PUB，造成「青田街怪象」，甚至有不少古蹟淪為建商的接待中心、私人會所。政府將古蹟委外必須慎重，並嚴格掌握業者經營管理情況，業者如有重大違失，也應有法可罰而不是解約了事。

(十四) 本院許委員淑華，針對國發會推動「創新創業園區」及「創業拔萃計畫」政策的推動，對於國內低迷已久的創投產業，也帶來一股新的刺激力量。本席要求各部門應更積極任事，儘速整合不同部會意見，剷除創新創業的各種限制，讓台灣真正脫胎換骨。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前國發會推動「創新創業園區」及「創業拔萃計畫」，前者是規劃在花博園區內打造一

個給年輕人創業的台灣「小矽谷」，後者則是透過國發基金挹注國內外創投基金，並以讓利方式促成創投投資風險較大的早期事業，以提升國內創新創業的風潮。國發會推動的這兩項措施，目前市場反應與評價很正面，對於國內低迷已久的創投產業，也帶來一股新的刺激力量。

- 二、仔細觀察台灣在科技業的創新成就，創投確實扮演催化角色，不過，這股創業風潮卻在 2000 年後中斷了，原因當然很多，包括網路泡沫衝擊、企業大舉進軍中國，以及集團強者恆強的效應，但最根本的原因是，過去獎勵創新創業的制度一一取消了。
- 三、對創業家來說，過去許多制度設計都相當有利於創業，像員工取得的分紅配股，即使後來股價大漲賣掉，仍以面額 10 元課稅，這是給參與創業者的最大誘因。此外，早期政府提供創投業 20% 的投資抵減，可直接從綜所稅中扣抵二成的投資股款，這種以減稅鼓勵投資新創企業的設計，條件確實非常優惠，因此很有效地吸引到資金，為創投業及科技業帶來十數年的好光景。
- 四、如今科技業已站穩腳步，國家財政狀況又不佳，過去這些優惠設計幾乎已全部取消，此外還有另一個影響創投業的超級殺手，就是過去十幾年台灣房地產飆漲，許多創投在募集資金時，最常被金主挑戰的問題是，「我的錢投到房地產可以年賺三成至五成，若投資你的創投基金，有這個報酬率嗎？」大部分創投業者遇到這個問題，當然是難以招架、無言以對。
- 五、因此，當過去的獎勵措施取消，再加上房地產投機暴利，對於要冒大風險的創業家與創投基金來說，當然只會日益萎縮，而這段時間，正是全世界網路業風起雲湧、日新月異的時候，難怪許多台灣創業家都要感嘆找不到資金了。
- 六、近來毛揆積極檢討改善創業環境，並提出修改公司法、移民法等措施，這個方向固然正確，但修法曠日費時，緩不濟急，倒是過去行政部門為了防弊而推出各種行政命令，對創新創業有許多限制，應該儘速調整去除，可能才是毛內閣最優先的工作。
- 七、例如，過去股票發行面額為一股 10 元，但公司法中原本就有彈性條款，只是大家都因循過去作法，如今在朝野努力下解除限制，新創企業成立時得以讓最初冒風險的創業家與天使投資人以低於面額的方式認股，拉高未來公司成功後的投資報酬率，就能正面鼓勵資金投入初期高風險的企業，對創新創業有絕對正面的效果。
- 八、除了修改行政命令外，建立一個長期而穩定的資金來源，恐怕是更重要的工作。例如美國排除許多困難，將 5% 的退休基金或保險基金引進創投業，並且占了全美創投基金達到四成比率，讓資金源源不絕注入，成為美國創投業興盛的關鍵因素。
- 九、全美也有 300 億美元的創投基金，是由 175 個天使投資人所出資，美國為何有這麼多專業的天使投資人，原因當然很多，除了這些天使都各擁專業之外，美國創新企業多，讓賭對新創公司的報酬率可能高達數千、數萬倍，投資 100 個案子只要一個成功，仍然很划算，因此，利之所驅，制度改變行為，才是天使蜂擁而上的關鍵。過去台灣有很多有錢人，卻很少成為天使投資人，這恐怕也是值得借鏡之處。