

一一稽查成分、標籤、品項等。如果查驗人員當天必須負責兩個以上的貨櫃，一定得要加班才行。

二、邊境查驗人力的問題，早在 2012 年行政院研考會提出「加強進口食品安全管理計畫效益評估報告」明確提及，報告也指出，國人喜歡嘗鮮，未來台灣進口食品只會愈來愈多。例如；桃園機場就曾一個晚上湧進 3000 多件食品申報單，查驗人力疲於奔命，查驗是件吃力不討好的苦差事，人員離職率相對也高。而邊境查驗最常見的問題就是「標示不實」，日前日本輻射食品事件也正好應驗此事，政府應該對食品標籤管理有更多思考。

三、食品藥物管理署主管業務範圍之產品均係消費民眾日常關切產品，然不斷的食安及藥安事件，消費者有權檢視該署之作業流程，要求食藥署領導、組織分工及決策模式，必須以「快」且「精」之方式處理各式事件及預防可能發生之食品、藥物、及醫妝風險。查驗人力不足固然是一盲點，但目前食品輸台時，因海關報驗單係由業者自行填寫，為因應這項罅隙，才要求國外業者必須檢附官方產地證明、相關特殊地區還規定得附必要（如輻射）報告，但就因政府不能落實、久而久之才讓進口商鑽漏洞。令邊境查驗問題還有檢驗委外等問題，讓業者都有漏洞可鑽。

四、由最近多次食安、藥安事件，在在凸顯主管機關在組織分工、作業、內部效能、決策過程均未以保護消費者為核心價值，且國內通關查驗常因陋就簡，多以書審代替實質查驗，當被抽中實質查驗時就請業者代理報驗，業者主動替政府官員先行打開貨櫃，並將欲查驗之產品代官員取樣，可以想像查驗官與業者之間只是行禮如儀做做樣子，國內邊境查驗對國外送驗貨品通關如此之友善，自然很容易潛藏或衍生出重重弊端。要如何杜絕外界認為邊境查驗採取樣品不嚴，政府應痛定思痛，規劃集中查驗制度，為國人邊關食、藥品安全查驗盡心負責。

（六十一）本院黃委員昭順，針對日前某民調顯示，贊成恢復徵兵制的民眾高達 60.1%，引發社會討論，特表芻議！為維護國家主權及保衛人民，不論那一種方式，一國之兵力都必需滿足其國防的需求。由於台灣社會對服兵役一直存在抗拒心理，政治人物就藉縮短役期來討好選民爭取選票，政府之所以決定建立志願役士兵（募兵制），主要也就是因義務役士兵役期過短，不利訓練與戰力維持；若改募兵，可募集長役期、訓練完備的士兵，有利落實戰力確保國家安全。然募兵最基本的條件，就是國家財力要足以支持，不可諱言；目前並無實施全募兵制的條件，其一；政府現階財政不足以支撐所需人事成本，以及兵力減少後所需提升的火力和指管通情需求；再者兩岸和平發展的過程中，雖無必要與中共軍備競賽，但

國防的虛無化卻可能使國家自陷「不戰而屈」的窘境。然恢復徵兵制，也並非解決募兵困境的唯一良方，政府應面對現實，先確定究竟需要什麼樣的國防架構和戰力？再確認支持國防的兵力需求，如是徵、募兵制併行，也應拉長募兵時間，期使循序漸進成長，俟募兵戰力成熟，且能為國人普遍認可接受時，自然徵兵制可漸除，亦不影響國防安全！特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、縱觀當前世界主要先進國家均以募兵制為主，主要著眼於遴選具有較強從軍動機的優質人力，接受專業軍事訓練。從歷史角度來看，1980 年的英、阿福克蘭群島戰爭、1991 年美國與伊拉克波灣戰爭，以募兵制為主的英、美兩軍，均獲得最後勝利，被視為募兵制戰勝徵兵制的實證；在以科技為導向的現代化戰爭中，人力素質良窳，更是攸關戰爭成敗的至要關鍵。
- 二、直來我國均以實施徵兵制度，但在役期逐漸縮減為一年的狀況下，導致國軍基層兵力呈現波動，且訓練成效無法有效保留。基此，國軍積極推動募兵制，招募優質人力，長期擔任戰備任務，除減少退補頻繁、導致重複訓練外；期藉人員經驗技術純熟，可節約武器裝備耗損，確保應有戰力。
- 三、為了募兵制推行順遂，國防部從調升士官兵志願役加給、地域加給、戰鬥部隊勤務加給到留營慰助金，一次次的實質加碼。從加薪、開放手機、網咖、玩 BB 彈、K 歌，女性官兵寢室還可布置等，可說是用盡了心思，無奈缺額仍然嚴重。究其原因；薪資待遇加幾調高，雖有相當大的誘因。但本席以為；重點不在制度，而在思想。目前兩岸承平，西線無戰事，年輕人不知為誰而戰，為何而戰，國家認同混淆、軍人尊嚴不存，導致沒人想報效軍旅。其實就算真的回歸徵兵制度，也會碰到同樣的問題。
- 四、美軍是全募兵，他們經費充裕，我們難望其項背無法模仿。但有幾件事是可以學習的：美國各州另有國民兵，有點類似徵兵。當正規軍戰勝後，即派出國民兵前往佔領，並支援前線，其武器素質並不輸給正規軍。在募兵制遲遲召不到足額，但已上路的政策若反覆不斷改變，只會增大戰力空隙，無益國防安全，不如先暫以募兵與徵兵並行，複雜的科技武器交給役期較長的志願兵操作，一般性勤務和支援任務交予常備兵擔任，構成數量龐大受過訓練的後備軍力。俟募兵制戰力成熟，再漸除徵兵制度，莫讓國家安全在模擬兩可間，國防漏洞四處顯現。
- 五、募兵與大學入學一樣，都有人看到問題。教改沒有改革教育，新的大學入學制度，耗費金錢與時間，大學入學沒有更公平，只是更複雜，近年多有恢復聯考主張，但是這個社會已經回不去了，反反覆覆修改，只會讓問題更混亂。同樣的道理；兵者國之大事，朝令夕改

只會損傷國防體系，讓兵、戰力無法匹配生根，且恢復徵兵制，並非解決募兵困境的唯一良方，募兵問題應從制度本身的改良，尋求解決之道，尤其是軍人尊嚴、士兵地位、待遇、生活環境、專業訓練等長久遭到漠視，這才是兵役制度瀕臨破產的真正原因！

(六十二) 本院黃委員昭順，針對日前藝人遭受網路流言困擾，最終選擇走上自殺一途，特表芻見。流言蜚語雖然一直是社會上無法銷抹的一部分，然而由於科技通資訊發展的蓬勃，因有了網路社群媒體的出現，使過去「口耳相傳」、「私下八卦」的行為增加了「匿名」、「留存時間長」、「容易查找」的特性；而其所造成的傷害、影響力亦已非同日而語，對於當事人所予的壓力更是倍數增加。爰此；本席爰提請有關單位重視，增加針對網路流言、甚而網路霸凌等行為之管制與預防，尤其對於受害人的關懷與照顧，應有更有效的體系能予協助，避免悲劇一再發生，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前發生藝人疑因網路霸凌輕生悲劇，肇因指向臉書匿名專頁的流言攻擊，網路使攻擊性言論的留存、傳播，影響力驚人。發言者的匿名性質更造成被害人無法相信身邊朋友的心理壓力，造成被害人更容易陷入死胡同，最終悲劇收場。
- 二、網路霸凌是各民主國家的共同問題，但除非是明顯的歧視、侵犯隱私或毀謗的內容，一般性的批評圖文，都有言論自由的保護。更可怕的是，網路酸文、毒舌，逐漸成為電視節目重要的題材來源，影響力、破壞力更是深遠，政府單位不可不重視。
- 三、政府主管機關、新聞媒體都必須要思考，如何防制網路霸凌，喚起社會大眾的重視；NCC 做為主管單位，對於網路的監管僅止於「暴力、色情」方面，但身受語言暴力、造謠的受害者卻投訴無門，只能藉由傳統法律途徑尋求解決。試問，設計來處理傳統「口耳相傳」式的法律手段，能夠對抗的了影響力、破壞力已不可同日而語的網路傷害嗎？

(六十三) 本院黃委員昭順，針對日前某風景區遊憩設施，傳出小朋友遊玩時互相衝撞造成骨折，提醒政府重視兒童遊樂設施的監督與管理維護。遊戲場是讓兒童活動肢體、發洩精力、學習與他人互動的最佳場所，可以說是兒童學前的「學校」。但這些場所的安全性，卻令人提心吊膽，許多遊戲場因設計不當，或缺乏管理，經常發生意外。消基會曾針對台北、台中