

專案質詢

8-8-14-0592

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 12 月 16 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於政府財政日益困難，非營業基金規模卻愈趨龐大，肇致營運績效不彰、隱藏中央政府總預算歲出全貌，乃至短期債務管控等諸多問題，實不容忽視。建議行政院應將性質相近之基金宜予實質整併，並正研議整併中之基金應加速辦理時程（例如地方產業發展基金及中小企業發展基金，已朝整併方向研議）；另近年來屢有將公務預算支出移由作業基金負擔，更應研謀適當管控機制，俾免不斷膨脹基金規模，致生種種監督之流弊。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、105 年度中央政府總預算案編列 79 個作業基金，業務總收入 1 兆 5,064 億 8,465 萬 4 千元，業務總支出 1 兆 4,776 億 8,707 萬 3 千元，收支相抵後賸餘 287 億 9,758 萬 1 千元，較上年度預算數減少 52 億 7,745 萬 6 千元，減幅 15.49%。105 年度編製附屬單位預算之作業基金計有 79 個，較上年度減少 1 單位；其所轄編製附屬單位分預算之作業基金計有 74 個，較上年度增加 4 單位。
- 二、中央都市更新基金：原編製附屬單位預算，因性質與營建建設基金相似，爰依中央政府特種基金管理準則第 16 條規定，自 105 年度起將該基金併入營建建設基金，編製附屬單位預算之分預算。國立海洋科技博物館作業基金：因應社教館所業務需要，本年度增設該基金，納入國立社教機構作業基金，編製附屬單位預算之分預算。農業生物科技園區作業基金：為健全農業科技園區之設施及服務，依農業園區設置管理條例第 10 條規定設置該基金，隸屬農業作業基金，編製附屬單位預算之分預算。傳統藝術發展作業基金：為執行「跨藝匯流·傳統入心—國立傳統藝術中心公共建設跨域增值發展計畫」，及串聯各藝術園區資源，105 年度於國立文化機構作業基金項下增設傳統藝術發展作業基金，編製附屬單位預算之分預算。

立法院第 8 屆第 8 會期第 14 次會議議案關係文書

- 三、近年來非營業基金規模膨脹快速，除前述 105 年度增設 3 個作業基金外，新設基金尚包括溫泉事業發展基金（96 年）、國民年金保險基金（97 年）、國有財產開發基金（99 年）、考選業務基金（99 年）。96 年度教育部將主管項下原編列單位預算之國立自然科學博物館、國立海洋生物博物館及國立科學工藝博物館合併改制為國立社教機構作業基金，97 年度又將國立臺灣科學教育館、國立歷史博物館、國立中央圖書館臺灣分館改制為附屬單位預算，100 年度及 101 年度再將國立中正紀念堂管理處及國立國父紀念館（含陽明山中山樓管理所）併入作業基金。105 年度農委會將原編列於單位預算之農業生物科技園區擴充計畫經費 3.5 億元，改由新設置之「農業生物科技園區作業基金」編列預算。不僅導致中央政府歲出規模無法呈現真實全貌；此外，基金預算運用彈性較公務預算大，亦難發揮監督機制。以預算審議而言，作業基金以基金運用計畫為主，而公務預算審議則涵括歲出規模、預算餘絀、計畫績效等，前者顯為寬鬆，故將公務預算改編於作業基金有規避審議及監督之嫌。
- 四、1105 年度中央政府總預算案 79 個作業基金，僅 24 個單位尚有賸餘，另 55 個單位發生短絀，顯見近 7 成基金均無法達成自給自足之原則。另本年度增設 3 個基金，然收支餘絀互抵後之預計賸餘 287 億 9,758 萬 1 千元，尚較上年度預算數減少 52 億 7,745 萬 6 千元，減幅 15.49%；解繳國庫數 140 億 1,744 萬 1 千元，更較上年度預算數大減 133 億 2,998 萬 1 千元。基金規模擴大，營運狀況卻反較上年度惡化，顯未達成立基金以提升營運彈性及績效、減輕政府財政負擔之目的。
- 五、另就個別基金觀之，105 年度營建建設基金項下納入「中央都市更新基金」；基金增加，預計營業收入卻反較上年度減少 4 億 1,990 萬元，短絀金額並增加 3 億 1,741 萬元，須增加撥用以前年度賸餘以填補短絀，亦未達基金整併，提升營運效能之目的。