

乙、本院委員質詢部分

- (一) 本院許委員淑華，鑒於全球主要城市面臨幾個關鍵挑戰，除了恐怖攻擊外，也面臨許多其他安全方面的挑戰。未來的城市需求與課題，將日益朝「人口集中化」、「老朽化」（包括人口老化、基礎建設老化）發展，也因為如此，城市災害發生的風險與頻率將進一步提高，汙染、資源運用及公眾安全勢將成為城市安全系統必須解決的課題。未來如何藉由資通訊與智慧連結的產品與服務技術的導入，以達到更有效率的預警、災害疏散的功能，讓城市治理及安全體系更為健全，將是城市永續發展最關鍵的議題之一。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、法國巴黎 11 月 13 日發生大規模恐怖攻擊，造成嚴重死傷。根據倫敦金融時報報導，法國的旅館與餐飲業營運因此重挫，長期的經濟發展也不樂觀。由於伊斯蘭國通過社交網路宣稱，接下來襲擊的目標將鎖定羅馬、倫敦、華盛頓等首都。因安全受到威脅，這些城市已開始提升維安程度。
- 二、事實上，除了恐怖攻擊外，全球主要城市在以下的幾個關鍵趨勢發展下，也面臨許多其他安全方面的挑戰。首先是都市化與人口朝向都市集中：都市化（Urbanization）為區域中的人口朝向城市集中的過程，隨著都市化現象，將進一步造成都市維生體系供給的壓力。根據聯合國預估，全球人口超過 500 萬的都市於 2015 年有 73 個、2020 年 86 個、2030 年將達 104 個。由於人口的集中與供給及維生體系的壓力提高，將使得都市災害的類型變得更為複雜，都市災害的風險也將持續提升。
- 三、其次是高齡人口增加與人口結構改變的趨勢：由於醫療水平提高，人類平均餘命增加，高齡人口持續上升。全球 60 歲以上人口比將從 1950 年的 8% 上升至 2025 年的 15%，預計將有 12 億人。其中已開發國家老化趨勢最為顯著，將帶動人口結構的變化，台灣更是高齡化速度最快的國家之一。人口結構朝向高齡化發展，都市發展必須回應高齡者的需要，亦即國民更為老化與脆弱的同時，災害應變的能力亦須提升。
- 四、而除了人口高齡化外，重要基礎建設老舊化也對城市安全帶來嚴重威脅。以國內而言，根據估計共有 390 座主要河川橋樑超過 40 年，其中以南投縣的 61 座為最多，其次為嘉義縣、彰化縣以及台中市。橋樑為主要的基礎建設類型，以 50 年使用期為分界，台灣在 2025 年時將有 1,090 座主要橋樑年齡突破 50 年，開始進入維修與更新的高峰期，屆時勢必將投入大量的人力與資源進行建設及維護。
- 五、已開發國家城市因都市化時間較早，包含機場、公有住宅、橋樑、學校、煤氣與水管線等

基礎建設更是老化嚴重。根據統計，紐約市機場等基礎建設平均年齡已超過 40 年；日本國土交通省估計 2023 年後所管轄之道路、行政設施等十領域的維護管理、修補相關費用將增加四成。而隨著時間的推進，台灣與已開發國家將面臨相同的問題，未來如何創造在成本面具有競爭力、使用面具有效率的技術與產品，以因應即將到來的工程維修高峰期，並降低可能出現的城市災害風險，也是需要未雨綢繆的課題。

- 六、從上述的分析可以了解，未來的城市需求與課題，將日益朝「人口集中化」、「老朽化」（包括人口老化、基礎建設老化）發展，也因為如此，城市災害發生的風險與頻率將進一步提高，汙染、資源運用及公眾安全勢將成為城市安全系統必須解決的課題。
- 七、不過，觀察傳統的城市安全系統，大部分因缺乏資通訊相關技術的導入，也無環境偵測與判定能力，無法因地制宜提出解決方案，尤其存在於都市的各系統之間，如交通、預警、防災、犯罪打擊等系統各自獨立，缺乏綜合治理與統合的能力，而且安全系統的維護，如硬體、軟體的建設高度仰賴人力進行檢測與更新，讓城市安全系統更顯脆弱，2014 年高雄以及新北市新店發生的氣爆事件，就凸顯了這方面的問題。
- 八、因此，未來如何藉由資通訊與智慧連結的產品與服務技術的導入，以達到更有效率的預警、災害疏散的功能，讓城市治理及安全體系更為健全，將是城市永續發展最關鍵的議題之一。而這些應用系統的建置，預期產生的資訊與數據將大幅增加，可以協助掌握與分析出更多的服務需求，帶動相關解決方案及就業機會，也可進一步促成相關廠商的投入，帶動相關產業的發展。

(二) 本院許委員淑華，鑒於美國 FDA 首開先例，核准基改鮭魚端上桌及販售免標示，義美食品大聲呼籲我國政府應正視此問題；台灣現在應先釐清國內還有哪些有關國內食安管制措施踰越國際規範共同觀念與作法，進而經由充分與國內外消費者及貿易者對話和溝通，建立符合國際規則、更能夠化解內部爭議建立共識。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國 FDA 首開先例，核准基改鮭魚端上桌及販售免標示，義美食品大聲呼籲我國政府應正視此問題；台灣近幾年相繼在處理美牛、美豬爭議、歐洲橄欖油事件以及日本輻射食品進口的方式，暴露出行政管理單位忽略國際規範及專業，讓政治及民粹凌駕專業並造成後遺症。
- 二、維護國人食安乃天經地義，但台灣是國際社會的一份子，在 WTO 的架構下，國際組織的成立宗旨，就是在維護食安並規範貿易行為，涉及產品標準或標準化的協定，根據 SPS 規定：「會員的食品安全措施應以國際標準為基礎，允許會員採取高於國際的標準，但必須通