

如小花蔓澤蘭、香澤蘭、銀合歡、畫眉鳥、紅火蟻、外來沙氏變色蜥以及福壽螺等，例如福壽螺就造成台灣農業約 100 億元損失。目前台灣可能遇到的外來種生物問題便是學名為中華絨螯蟹的大閘蟹，大閘蟹天性破壞漁網、河堤、堵塞水管等等，甚致造成德國水庫的壩體受損以及讓歐洲原生無脊椎動物滅絕，為解決大閘蟹的危害，英國選擇在河川投毒、德國運用電網電擊，但最終都宣告失敗，大閘蟹因此被聯合國國際自然保育聯盟列名全球百大惡名昭彰的外來入侵生物。因為蘇迪勒颱風肆虐台灣造成養殖大閘蟹出現在野外，民眾與新聞報導均指出目擊大閘蟹出現在新店溪流域，恐有繁殖出野生群聚的風險，以國外經驗觀察大閘蟹除了造成原生动物的滅絕外，更可能造成新店溪上游的翡翠水庫壩體受損，影響數百萬雙北居民的安全，因此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大閘蟹若是在野外出現繁殖與野生群聚，恐造成本土原生種的毛蟹（日本絨螯蟹）以及俗稱青毛蟹的（台灣扁絨螯蟹）的滅絕，也因為大閘蟹為雜食性、水陸兩棲、繁殖力等生物特徵，甚至可能波及台灣原生貝類、於類等生物的重大浩劫。
- 二、針對目前大閘蟹出現在新店溪流域，恐有危害新店溪上游翡翠水庫的疑慮，海洋大學教授郭金泉表示，「大閘蟹有打洞的習性，可能破壞當地的堤壩、防洪設施，造成水泥設施受損」。翡翠水庫是臺灣第二大的水庫，總容量約 4 億 6 百萬立方公尺，庫區範圍涵蓋新北市新店區、石碇區與坪林區同時據離臺北市區僅約 30 公里，若壩體遭受損害恐是影響數百萬人安全的重大議題。
- 三、目前生物多樣性保育已經是成為延續本土生物多樣性或是原生物種的重要課題，政府與民眾對於外來種生物問題不可以掉以輕心，特別台灣地形屬於是封閉的海島地型，擁有許多得天獨厚的亞種生物與豐富的生態系，對於外來種生物的侵入更是敏感與脆弱，因此本席特對行政院提出質詢。

（十二）本院江委員啟臣，針對內政部今年為因應《老年農民福利津貼暫行條例》修正，要求全台農會協助清查農民資料，然實務上未自有農地，但實際從事農作之農民所在多有，相關措施已引發農民恐慌；爰建請行政院研議相關規範，授權地方政府清查農民是否實際務農，藉此開立「土地使用證明或實際農作證明

」等文件，以確認農地承租關係或長年務農之事實，以利農民藉此作為加入農保之依據，同時消弭法令規範與實務運作之差乙事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為杜絕假農民也可領到老農津貼之亂象，去年六月通過《老年農民福利津貼暫行條例》修正案，將申領老農津貼應參加農民保險年資，由現行 6 個月提高到 15 年；內政部今年為因應此修正，要求全台農會協助清查農民資料，以改善投資者藉由購買農地、短暫務農及長年旅居國外之人領取老農津貼的不合理現象，然而此舉卻引發農民恐慌。
- 二、舉例而言，有些農民長期承租土地耕作，但拿不到租賃契約，或只有地主口頭約定為有書面契約，而有的土地仍在父母名下，或已移轉至子女名下，但雙方不在同一戶籍，致亦無法符合法規要求等。又以臺中和平區為例，區內許多農作土地包含有原住民保留地、林班地、國有財產署土地等，但因為土地主管機關法規變更及限制，導致在該區長期耕作的農民也無法取得合法承租權。
- 三、查老農津貼之目的乃為照顧老年農民生活，增進農民福祉而設，過去領取之門檻較低，導致加入者眾，造成國家財政負擔；現已調高門檻，政府進一步要做的是找出真正的農民，然而現行不適當的法令規範，卻反而排除必須受到照顧的人民。換言之，農委會原意是要防堵假農民請領老農津貼，在但現行要求自有土地之規範下，卻已傷害到真農民。
- 四、由於是否具農民身甚、長年務農與否，除由法令規範設限外，更應有賴地方政府人員之查核，從事實之角度去認定；爰建請行政院研議相關規範，授權地方政府清查農民是否實際務農，藉此開立「土地使用證明或實際農作證明」等文件，以確認農地承租關係或長年務農之事實，以利農民藉此作為加入農保之依據，同時消弭法令規範與實務運作之差。

(十三) 本院江委員啟臣，針對行政院在刺激內需的前提下，應研議讓明年申報綜所稅符合 20% 以下稅率的民眾，提出特定期間內購買特定產品的發票或特殊的記名憑證扣抵稅額，以減輕中低收入民眾的經濟負擔乙事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據財政部公布的全國賦稅收入統計，預估今年稅收可望首度超越 2 兆元，截至今年 9 月底止，綜所稅亦突破 4 千億元，續創歷年同期新高。但另一方面，中國大陸經濟下滑超乎預期，嚴重衝擊台灣外銷，台灣今年第三季 GDP 負成長 1.01%。政府為了刺激內需經濟，日前提出短期消費提振措施，編列 40.8 億元，涵蓋節能省水、數位生活、網購促銷及國民旅遊等四大項，期待藉由刺激買氣，拉高 GDP 產值，一改第三季的頹勢。