

專案質詢

8-8-13-0577

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 12 月 9 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於長期以來我國無論兩岸貿易及對外投資，對中國大陸均存有過度集中與依附現象，面對近年來中國大陸經濟發展諸多變數，包括經濟成長趨緩、泡沫化危機與產業結構調整、供應鏈在地化等衝擊，行政院應責成主管機關調整兩岸產業合作策略與貿易結構，積極提升我方產業核心競爭力，除引導台商回流外，亦應強化全球經濟戰略，協助我國廠商拓展海外第三地生產布局、加速擴展其他市場，藉由經貿網絡多元化，提升企業因應能力及降低風險，以降低中國大陸經濟變局所帶來之衝擊。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國為一小型開放經濟體，對外貿易向來是經濟成長主要動能之一，適時適度推動兩岸經貿交流及開放競爭，雖有助於改善國內產業經營體質、提升市場競爭力；惟中國大陸已成為經濟規模逾十兆美元之世界重要經濟體，近年來經濟成長趨緩及調整產業結構，除可能對鄰近國家與新興市場產生衝擊外，鑒於我國經濟規模不大、高度依賴出口，且與中國大陸連動性高，未來受到衝擊恐更甚於其他國家。
- 二、中國大陸於 2009 年面臨世界金融海嘯及出口大幅衰退等衝擊下，除推動 4 兆人民幣之擴大公共投資計畫，並配合 9.6 兆人民幣貸款等寬鬆貨幣政策，以維持當年國內生產毛額（GDP）8.7%成長水準。然近年來中國大陸逐漸面臨原有高度依賴出口及投資成長模式，因內、外環境改變無法持續，加以先前擴張性政策產生之諸多後遺症，如：產能嚴重過剩、地方債及企業債日益惡化、房價持續高漲但空屋率高等泡沫化危機。中國大陸 GDP 成長率由 2010 年 10.6%，逐年下滑至 2014 年之 7.4%，2015 年全年經濟成長率 7%目標恐難以實現。近期中國社會科學院副院長蔡昉更指出，中國大陸「十三五」期間（2016 年—2020 年）測算經濟「潛在增長率」將降至 6.2%；凸顯中國大陸以往倚賴資源要素投入，推動經濟成長

立法院第 8 屆第 8 會期第 13 次會議議案關係文書

及規模擴張之粗放型發展已無法延續，而當前通縮壓力又持續加重下，恐成為衝擊全球經濟發展之主要不確定因素。

- 三、鑒於我國與中國大陸經貿關係日趨緊密，近年來中國大陸經濟持續走緩，並不斷修改環保法規及施行「五險一金」（養老、醫療、失業、工傷、生育保險與住房公積金）新制，提高企業須負擔之環保及勞動成本外，大陸台商亦可能遭遇圍廠罷工、歐美施予反傾銷（補貼）制裁等衍生問題，凸顯中國大陸經營風險持續升高，政府應予正視並妥為因應。
- 四、依相關統計，我國 1991 年至 2014 年期間對外投資金額累計為 2,307.98 億美元，其中對中國大陸投資金額為 1,439.56 億美元，占對外投資總金額比率達 62.4%，2015 年 4 月對中國大陸投資比率更高達 82.6%，凸顯我國對中國大陸投資集中度甚高。如由個別企業觀之，經濟部工業局主辦之「2014 年台灣國際品牌價值調查」結果，台灣前十大國際品牌大多在中國大陸設廠，且由以往單純代工後外銷，轉為投資更多資源於品牌推廣與布局中國大陸內銷市場。另觀察台商在中國大陸投資之行業別，過去 20 餘年投資產業以製造業為主，其中並以電子零組件製造業與電腦、電子產品及光學製造業為大宗，然近幾年台商對金融及保險業、批發及零售業、不動產業等服務業投資快速成長，宜留意其對國內金融體系可能造成市場動盪加劇等風險。
- 五、鑒於我國對外投資高度集中於中國大陸，政府除宜掌握近年來中國大陸積極推動一帶一路、主導亞洲基礎設施投資銀行等戰略發展，以及其官方公布「中國製造 2025」加快製造業結構調整，積極培育戰略性新興產業、提高自主創新及科技發展能力，促進產業結構優化升級等趨勢，亦即俗稱紅色供應鏈之崛起，未來幾年內可能對我國產業（如面板、手機及半導體等）造成威脅；審慎研析對兩岸經濟及產業發展可能造成之影響，包括：未來兩岸產業分工轉變，我方特定產業技術之優勢差距，可能面臨逐漸弱化之衝擊，進而影響兩岸科技合作與競爭關係，甚至瓜分我國原有之國際市場等，並適時調整我國戰略性產業結構，以資因應。