

有非公用土地面積卻不減反增，由 94 年度之 2 萬 3,000 餘公頃，增加至 104 年 7 月底之 3 萬 7,000 餘公頃，閒置土地占總面積比率則由 94 年度之 8.82% 上升至 104 年 7 月底之 17.26%，10 年間上升幅度趨近 1 倍。

三、閒置之國有非公用土地面積增加原因，主要係近年該署積極排除被占用土地及加速清查待勘查土地，而此 2 類土地清理後尚未訂定用途，致閒置面積大幅增加。鑒於國有土地如閒置過久，不僅浪費國家資源，亦恐造成荒廢、髒亂，甚至再度發生占用情形，允應對清理占用及辦理勘查後之土地建立追蹤機制，並訂定閒置土地之處理期限，以增進國有土地之管理效益。

四、98 年間行政院訂定「國有不動產清理活化作業計畫」，用以督導中央各機關清理及活化國有建築用地。據國產署統計，列管之閒置、低度利用、不經濟使用之大面積國有公用建築用地面積計有 1,721.50 公頃，截至 104 年 6 月底，僅餘 17.49 公頃閒置部分及 18.23 公頃低度利用部分，未申請變更為非公用財產，其餘土地均已擬具使用計畫或申請變更為非公用，執行比率達 97.93%。「國有不動產清理活化作業計畫」迄今執行已逾 5 年，多數閒置不動產雖已擬具使用計畫，惟後續之活化運用卻僅由主管機關負責監督，使用計畫之執行成效闕如，缺乏有效追蹤機制，恐使計畫流於形式。

五、據統計，國有非公用土地截至 104 年 7 月底歸屬為建築用地之面積約 8,274 公頃，其中閒置部分約 1,756 公頃，閒置比率超逾 20%。而閒置國有公用及非公用建築用地面積之統計雖稍有時間落差，惟二者合計恐逾 3,000 公頃，閒置面積實屬龐大；進一步以區位劃分，其中位於雙北市之閒置建築用地面積約 457 公頃，相當於 17 個大安森林公園之面積，恐有悖「永續經營國家資產，增裕國家財力資源」之政策目標。

六、閒置國有土地如能妥善管理並積極活化，當可有效挹注國庫。然「國有不動產清理活化作業計畫」執行至今已 5 年，執行比率雖高達 97.93%，惟已擬具使用計畫之國有公用建築用地活化計畫可否順利落實，實未可知；至國有非公用建築用地高達 20% 尚未訂定使用用途，閒置情形更為嚴重，亟待積極規劃活化措施。

(四十二) 本院陳委員淑慧，針對教育部未設置偏鄉特別預算項目，使得教育資源分配不正義，特向行政院提出質詢。

說明：

一、臺南市偏鄉建設與教育仍有待加強，要求教育部全面檢視偏鄉區域的教育資源分配，讓偏遠地區不再萎靡，讓學子們透過教育翻轉階級不平等。

二、教育乃一國之大本，每位學童都是國家未來的棟樑，教育資源分配顯得更重要，不能將雞蛋丟在同一個籃子內，要懂得分散風險的觀念來看待教育，如此一來教育才不會成為某些群體獲得晉升的利器。

三、憲法所保障的受教權是一個非常複雜的概念，夾敘孔子所述的大同世界，讓人人能在一個

平等的環境下成長及生活；聯合國兒童權利公約即明訂使「所有兒童均能得到教育和職業方面的資料和指導」，為讓兒童們有好的發展，故我國必須加速整合教育資源。

(四十三) 本院黃委員昭順，針對日前台積電董事長不擔心紅色供應鏈的威脅，反憂慮台灣在 2017 年就可能面臨限電危機的論述，特籲請政府正視問題的嚴重。本(104)年夏季台灣因持續高溫乾旱，導致台電的電力備用容量一再向下探底，幾度觸及紅色警戒線，這種驚悚的經驗，以及台電在 5 月間推估兩年後，台灣整體的供電備用容量率將只剩下 10%，讓產業界對於缺電的影響高度憂慮，本席以為；如果連早已未雨綢繆，在每個工廠都已建置備用電源台積電，都認為缺電夢魘將是「無法承受之重」，則其他的各行各業，豈非只能聽天由命，甚至是坐以待斃了！台電的經營慣性或使其只鍾情於核能、火力、水力發電等傳統選項，但是做為政策主導，與制訂單位的經濟部總不能束手無措的只會呼籲要加強節電。不可諱言；台灣陷入缺電危機的夢魘，確實是各相關環節交互影響所出現的共業，但如果遲遲不見政府積極作為的因應，恐怕不只外資的投資會卻步，在台的外企出走終將難避免，最後當連本土企業也受不了時，屆時再想挽回只怕為時已晚，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、張忠謀董事長日前表明；台積電的技術領先大陸 5 年左右，而大陸要趕上至少約需 10 年時間，所以他對於紅色供應鏈的問題並不擔心，反而對台灣投資環境的兩大隱憂，包括限電與環保團體的抗議，尤其 2017 年可能面臨限電危機，他非常憂心忡忡，因為這對產業影響相當大，若缺乏備用電源，停電對相關產業的影響幾乎不可估計。
- 二、台灣有 98% 的能源靠進口，國內對各種能源還有許多爭論，導致企業界對於未來缺電感到擔心。政府要有完整、務實可行的能源政策，任何可使用能源不可輕言放棄，不可開空頭支票，若供電前景不樂觀，會影響企業的投資。核三廠預定 2024 年除役後，台灣將沒有核能，目前政府針對再生能源目標是 2030 年達到每年 500 億度，但無法發電的時候，仍須有傳統穩定的基載電力作為支援；火力發電增加，將影響對國際減碳的承諾。
- 三、邁向非核家園，一定要先保證有替代能源，台灣經濟成長七成就靠對外貿易，不能喊一廂情願、不切實際的口號！以日本為例指出，在核災後，原本全部用天然氣發電，結果要 170