

專案質詢

8-8-13-0589

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 12 月 9 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對法國巴黎遭受恐襲後，IS 又通過社交網路宣稱，計有 80 餘國對其不友善，意隱都可能是其接下來襲擊的目標，台灣赫然其中，特提醒政府重視城市安全。事實上，除了恐怖攻擊、核能安全外，全球各大城市其實面臨許多安全方面的挑戰。例如：都市化與人口過於集中，造成供給及維生體系的壓力提高，使得都市災害的類型變得更為複雜，災害風險也相對提升。又如，高齡人口增加與人口結構的改變，使都市發展必須回應高齡者的需要，亦即國民更為老化與脆弱的同時，災害應變的能力亦須提升，而台灣在 2025 年的超高齡社會的來臨，更是必須儘快因應此等問題的解決。簡言之，未來的城市需求與課題，將日益朝「人口集中化」、「老朽化」（包括人口老化、基礎建設老化）發展，城市災害發生的風險與頻率將進一步提高，因此，未來如何藉由資通訊與智慧連結的產品與服務技術的導入，以達到更有效率的預警、災害疏散的功能，讓城市治理及安全體系更為健全，將是城市永續發展最關鍵的議題之一，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、除了恐怖攻擊外，全球主要城市也面臨許多其他安全方面的挑戰。根據聯合國預估，全球人口超過 500 萬的都市於 2015 年有 73 個、2020 年 86 個、2030 年將達 104 個。由於人口的集中與供給及維生體系的壓力提高，將使得都市災害的類型變得更為複雜，都市災害的風險也將持續提升。另全球 60 歲以上人口比將從 1950 年的 8% 上升至 2025 年的 15%，預計將有 12 億人，而當人口結構朝向高齡化發展，都市發展就必須回應高齡者的需要，亦即

立法院第 8 屆第 8 會期第 13 次會議議案關係文書

國民更為老化與脆弱的同時，災害應變的能力亦須提升。

- 二、已開發國家城市因都市化時間較早，包含機場、公有住宅、橋樑、學校、煤氣與水管線等基礎建設更是老化嚴重。而隨著時間的推進，台灣與已開發國家將面臨相同的問題，未來如何創造在成本面具有競爭力、使用面具有效率的技術與產品，以因應即將到來的工程維修高峰期，並降低可能出現的城市災害風險，也是需要未雨綢繆的課題。除了人口高齡化外，重要基礎建設老舊化也對城市安全帶來嚴重威脅。以國內而言，根據估計共有 390 座主要河川橋樑超過 40 年，而橋樑為主要的基礎建設類型，台灣在 2025 年時將有 1,090 座主要橋樑突破 50 年，必須維修與更新，屆時勢必將投入大量的人力與資源進行建設及維護，若人力無法支應，其危虞可見。
- 三、傳統的城市安全系統，大部分因缺乏資通訊相關技術的導入，也無環境偵測與判定能力，無法因地制宜提出解決方案，尤其存在於都市的各系統之間，如交通、預警、防災、犯罪打擊等系統各自獨立，缺乏綜合治理與統合的能力，而且安全系統的維護，如硬體、軟體的建設高度仰賴人力進行檢測與更新，讓城市安全系統更顯脆弱，2014 年高雄以及新北市新店發生的氣爆事件，就凸顯了這方面的問題。因此，未來如何藉由資通訊與智慧連結的產品與服務技術的導入，以達到更有效率的預警、災害疏散的功能，讓城市治理及安全體系更為健全，將是城市永續發展最關鍵的議題之一。