

專案質詢

8-8-11-0470

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 11 月 25 日印發

案由：本院許委員淑華，針對法國巴黎 13 日晚間爆發美國 911 事件之後最嚴重的恐怖攻擊行動，造成至少 129 人死亡、300 多人受傷，震撼全球，法國總統奧朗德定位為「戰爭行為」，法國全國進入緊急狀態。台灣雖然不會是這場「戰爭」的首要目標，但由於在反恐的立場上，台灣與西方世界站在一起，這意謂台灣在意識傾向上是站在伊斯蘭國對立面，台灣雖不會是首要目標，但並非絕不會成為目標，須有所警覺。此外，台灣更要注意巴黎恐攻帶來的間接效應，對全球局勢乃至台海的可能影響，行政院必須精確的掌握此一國際局勢。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、法國巴黎 13 日晚間爆發美國 911 事件之後最嚴重的恐怖攻擊行動，造成至少 129 人死亡、300 多人受傷，震撼全球，法國總統奧朗德定位為「戰爭行為」，法國全國進入緊急狀態。伊斯蘭國（IS）宣稱，恐怖攻擊事件為其所為，推特上自稱與 IS 有關聯的使用者表示，接下來可能攻擊義大利羅馬、英國倫敦，甚至是美國華盛頓特區。
- 二、基於尊重生命、反對暴力的普世價值，我們嚴正譴責這種以無辜平民為對象的血腥攻擊，並呼籲國人到法國在台協會表達哀悼與對法國人民的支持之意。但接下來更嚴肅的是，台灣要意識到，巴黎恐攻事件將推動國際政治重返 911 反恐主調的新局面，台灣無法自外於這個新局面的影響。
- 三、巴黎恐攻是一場不為占領土地、不為掠奪資源、不為顛覆政權而發動的非典型戰爭。其戰鬥目標清晰而明確，就是要「造成最大的平民傷亡」，發揮震懾西方國家的心理效果，要把戰爭帶進西方世界的後花園。從效果的直接性來看，台灣雖然不會是這場「戰爭」的首要目標，但由於在反恐的立場上，台灣與西方世界站在一起，這意謂台灣在意識傾向上是站在伊斯蘭國對立面，台灣雖不會是首要目標，但並非絕不會成為目標，須有所警覺。

- 四、此外，台灣更要注意巴黎恐攻帶來的間接效應，對全球局勢乃至台海的可能影響，朝野兩黨的政治領袖都必須精確的掌握此一國際局勢。對台灣來說，將是一個犯錯空間更小的新局面。
- 五、首先，從大局輪廓論。巴黎恐攻將帶來國際局勢的連鎖反應。其一，會衝擊法國局勢，一般預期恐攻事件會讓法國極右派民族陣線下個月選舉獲利，將使得法國在移民政策、難民待遇與宗教問題處理上向保守派更多一些傾斜。
- 六、這也將連帶衝擊歐盟局勢，近年來的難民危機讓歐洲各國間原本消失的邊境再度拉起國界，也讓歐盟出現「道德危機」，成員國在人權價值與國境安全上產生了意識形態衝突。恐攻事件後，法國總統奧朗德立即宣布關閉邊境加強境管，瀕臨崩潰的申根協議更是雪上加霜。
- 七、更重大的影響是歐洲不安，將進一步傷害歐盟近年來已麻煩不斷的經濟，很可能就此陷入長期的低迷。在國際局勢方面，可以從 2001 年的 911 事件得到重要參考。911 事件發生後，國際戰略局勢從如何維持冷戰後的地區安全與權力平衡，轉成剷除恐怖組織為最高指導原則，並促成了大國合作的「反恐時代」。巴黎恐攻後，世界將可能再回到 911 事件後，以反恐為戰略優先的國際局面。
- 八、而這個大國合作的基礎格局，將使得美國、歐洲等西方國家會更需要鞏固與大陸的關係，因為在消極面，西方國家不會希望在伊斯蘭國之外，再開戰線，與大陸角力，致令其首尾難顧；在積極面，西方國家也會期待中國大陸分擔反恐責任，多一分大國助力。
- 九、因此，中國大陸將再次取得與西方國家改善關係的良好契機，這個歷史脈絡一點都不陌生。美國小布希總統剛上任時，原傾向從零和對峙的立場，視中共為戰略性競爭對手，在 2001 年發生 911 事件後，迅速地改以「建設性合作關係」定位中美關係，並開啟了中美之間長達 10 年的蜜月期。直到 2011 年賓拉登被擊斃後，美國歐巴馬總統則提出「亞太再平衡戰略」，為重返亞洲、平衡中國進行準備，局面才略有改變。巴黎恐攻後，反恐的優先順序必往上調整，平衡也將相對次要，中美關係的合作力道將大於平衡對抗。