

- 一、「致癌」與「罹癌」的定義不同，且癌症成因很複雜，宜多將基因、環境、飲食、生活型態……等等全盤考量。
- 二、癌症這種複雜的疾病，一般而言尚難確定成因，醫學界只能提出一些會增加患病機會的因素。

(十六) 本院羅委員淑蕾，鑑於台灣少子化問題愈趨嚴重，其出生率長期偏低，已經是世界倒數第一，甚至影響台灣經濟並衝擊國家競爭力。爰此，為提振生育率及國家競爭力，行政院應儘速對生養補助及保育免稅額提出檢討，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據人力銀行關於上班族生育計畫調查顯示：四成上班族根本沒有生小孩的計畫，其原因有「怕賺的錢不夠養小孩」、「買不起房子」、「工作忙沒時間照顧小孩」，也就是經濟負擔與生活壓力讓台灣年輕夫妻不願生育。
- 二、現行制度下，四歲幼兒免費入學、增加與完善公共托育機構及加強保母訓練，確保兒童照護品質，以推動彈性工時。

(十七) 本院許委員淑華，針對大陸國企清華紫光集團積極擴張 IC 產業的版圖，由於獲得國家政策與財力的支持，採取強勢的購併擴張策略，把購併標的瞄準台灣 IC 企業，對台灣的半導體產業產生強大的衝擊。行政院應該重新考慮禁止 IC 設計公司在大陸成立研發公司的規定，並守住「國際慣例」，也就是各國政府都會禁止最新、最高科技的技術外銷，台灣企業才能夠站穩國際舞台的核心競爭力。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸國企清華紫光集團積極擴張 IC 產業的版圖，由於獲得國家政策與財力的支持，採取強勢的購併擴張策略，把購併標的瞄準台灣 IC 企業，對台灣的半導體產業產生強大的衝擊。紫光集團董事長趙偉國挖走 DRAM 大廠南亞科總經理高啟全，並高調宣稱「台灣既然不讓我們投資，我們就禁止台灣產品在大陸銷售」、公開表達合併聯發科的意圖，更在 10 月 30 日與記憶體封測大廠力成簽約，投入新台幣 190 億元參加力成的私募，成為持有力成科技 25% 股權的最大單一股東。
- 二、對於紫光集團近乎侵略性的出擊，特別是在台灣今年景氣低迷、科技產業面臨「紅色供應鏈」搶單的威脅，不論是科技業界、融資銀行或者政府機構，都帶來前所未見的挑戰。究

竟是要把清華紫光，以及它所代表的大陸政策當成機會，攜手結盟發展，或是把清華紫光當成意圖攻破城門奪走財寶的蠻族，兩種極端的情緒在台灣社會各個角落發酵，一切似乎來得太突然，大家措手不及，甚至慌了手腳。

- 三、其實，類似清華紫光這種挾帶巨額資金、採取快速購併試圖成為產業龍頭的策略，並非新鮮事。遠的不提，就從 1980 年代後期美國企業大整併潮，私募基金使用新的槓桿融資購併技術，以大吃小、甚至以小鯨吞大型績優公司，而後進入九〇年代的科技狂潮，企業的購併一波又一波，清華紫光的擴張策略，在全球產業整合的歷史大架構下，實際上司空見慣、並沒有特別複雜的財務創新技術。
- 四、紫光集團是近年突然崛起的新玩家，在 2013 年之前還只是一家低調的科技投資公司，或許是受到清華大學畢業的國家主席習近平上任的激勵，紫光在 2013 年 7 月以 17.8 億美元收購 IC 設計公司展訊，今年又以 9.07 億美元收購銳迪科（RDA），才讓紫光在中國本土 IC 設計與通訊處理器市場，取得相當的影響力。
- 五、2015 年是清華紫光大躍進的第一年，今年 2 月，紫光獲得國家集成電路產業投資基金（大陸俗稱的「大基金」），承諾五年內投入人民幣 100 億元資金，接著宣布與英特爾合作，獲得英特爾人民幣 90 億元的投資承諾、買入惠普伺服器與網路通訊設備公司新華三 51% 的股權、斥資 38 億美元買下硬碟廠威騰（WESTERN DIGITAL），更喊出出價 230 億美元，購併美光科技，更進一步在台灣高喊購併聯發科、力成等。
- 六、清華紫光閃電般地攻城掠地，的確代表了大陸政府銳意發展半導體產業的強烈企圖心，藉著快速購併與高調瞄準美光科技、聯發科等產業龍頭，清華紫光也的確吸引到全球的目光，吸引力成科技這樣的企業加入紫光的陣營。
- 七、但是，在高手林立的全球半導體產業，不論是台積電、聯發科、日月光，美國的惠普、戴爾，日本的 NEC、夏普，乃至南韓的三星等，各種型態的財務操作早就已經玩得滾瓜爛熟。台灣有句俗語說：「有錯買、無錯賣」，即使在時間充裕的情況下，做足賣方企業的實地查核（DUE DILIGENCE），買方仍然必須付出高昂的代價，以及購併之後出現的隱藏地雷，乃至無法整合、難以產生綜效等司空見慣的問題。清華紫光固然有政府資金、本地消費市場的優勢，即使是各國政府都打開城門歡迎、完全不設定政策限制，任其出價採購，清華紫光的快速高價購併策略，也未必就能成功。
- 八、麥肯錫顧問公司以及許多擔任購併顧問的投資銀行，都會告訴企業購併的買方，全球不論哪個產業，企業購併的成功率實際上都低於五成，也都必須面臨出價太高、商譽折舊等無法避免的問題。最新的案例就是在十月宣布高達 70 億美元（約新台幣 2,300 億元）、史無前例巨額單季虧損的德意志銀行，在 1999 年為了進入華爾街的主戰場，購併信孚銀行（BANKERS TRUST），經過 16 年的浮沉，到了今年才認賠，提列高達 58 億歐元、相當於新台幣 2,074 億元的「商譽與無形資產跌價損失」，企業購併的困難，此為著例。
- 九、也就是說，台灣政府官員其實不必驚慌，台灣的媒體也不必太過渲染紅色供應鏈的恐慌情緒，也應該重新考慮禁止 IC 設計公司在大陸成立研發公司的規定。我們只要守住「國際

慣例」，也就是各國政府都會禁止最新、最高科技的技術外銷，除此之外，企業經營者對於本身公司價值、引資價格、公司控制權以及核心技術的掌控，絕對比政府官員更精準。尊重企業經營者的判斷、相信市場的力量，正是台灣企業能站穩國際舞台的核心競爭力所在，由此出發，自然可以靈活面對清華紫光的高調購併。

(十八) 本院許委員淑華，鑒於臺灣人口嚴重老化的趨勢看來，人力的活水之源已日漸枯竭，連帶影響了經濟動能與社會活力。如果要為勞動力缺口注入新的活水，就必須提高女性及銀髮族的勞動參與率。建請行政院對此制定多項相關措施，同時爭取企業與民眾的支持配合，才能為經濟重新添加燃料。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國人口老化的速度令人心驚，據國發會的推估，最快在 2022 年就會開始出現人口負成長，較上次預估提前了 4 年。我國老年人口比在 2018 年將超過 14%，邁入高齡社會；至 2025 年時，更將成為老年人口比率超過 20% 的超高齡社會。而居就業主力的 15 至 64 歲人口，預計在 2015 年達到最高峰的 1736.9 萬人後，將開始持續下降，到 2061 年時僅有 50.4%。
- 二、試想一下，走在 10 年後的街頭，每 5 個人裡面就有 1 位老人家；每 3 個工作人口就要扶養 1 位老人，況且在這 10 年間，工作人口將減少 138 萬人。勞動力短缺的問題，將嚴重壓抑我國經濟，如果不能及早因應，勢必對國家發展造成強烈衝擊。仔細審視我國的勞動人口組成，可以發現女性及銀髮族的勞參率仍然偏低，在少子化導致勞動人口不斷下滑的同時，我們應該致力於提高粉領族與銀髮族的職場空間，但目前這方面顯然面臨了不少困難。
- 三、首先，我國女性的教育程度絲毫不輸男性，但在職場上的薪酬、職位與升遷機會，卻普遍低於男性。主要原因是女性受到傳統觀念的要求，必須承擔起生育子女、照顧家人長輩的責任，不少人因此退出職場。等到多年後二度就業時，不是覓職困難，就是薪水偏低。女性的工作能力和男性相比並無遜色，尤其隨著科技的發達，昔日需要體能力氣的工作銳減；靠腦力與人際溝通的工作大增，職場需求的職能，幾乎不再有性別差異。女性的耐心與圓融特質，在很多領域均頗受歡迎，連日相安倍晉三都提出要發揮「女力」以提振經濟，我們也應該努力為女性提供更友善的工作環境，在幼兒托育、老人長照、就業職訓等方面，協助減輕女性的家庭照護負擔，才能讓更多女性在職場發光發熱。
- 四、至於高齡人口的勞動參與部分，我國同樣有很大改善空間，因為許多人實在退休得太早。我國勞工平均退休年齡是 60 歲，但韓國勞工的平均退休年齡在 70 歲上下；比較其他國家 65 歲以上人口的勞參率，我國是 8.68%，OECD 是 13.8%，美國 18.6%，韓國更高達 31.9%，但我國人口的平均年齡和這些國家相差並不多。換句話說，我們有相當大量的年長者，