

專案質詢

8-8-9-0417

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 11 月 11 日印發

案由：本院許委員淑華，鑑於前一波禽流感疫情對我國經濟造成的打擊，迄今餘波盪漾。市場上鵝價和蛋價飆漲，就是明證。養禽場一旦遭到感染，要恢復約需 2 到 3 年時間，進一步延緩經濟復甦期，也更加凸顯防疫的重要。由於臺灣南北間距短，一旦某處出現疫病，很容易經由候鳥帶到其他地區，因此建立迅速反應的預警系統，顯得極為迫切。除此之外，禽流感防疫作戰並非短期之內即能收效，行政院應責成所屬強化流行病學調查及研究，同時藉由多種大數據提早偵測。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日天候轉涼，時序漸次入冬，雖然登革熱防疫或可獲得喘息的機會，但禽流感疫情卻乘勢逼進。今年 6 月起，中南部養禽場即陸續傳出零星疫情；最近一個月，部分縣市接續出現疫病。鑑於去年底至今年初，我國才經歷史上最嚴重的禽流感疫情，負面影響迄今未復。如何採取有效措施降低疫情衝擊，無疑是防疫作戰的當務之急。
- 二、近一、二年是禽流感國際流行的高峰年，我國去年底爆發的疫情，導致 900 多個養禽場、近 500 萬禽隻遭撲殺，家禽產值損失新臺幣 45 億元以上。由於損失太嚴重，甚至使農委會和臺南市等部分縣市政府，遭到監察院糾正。無獨有偶，太平洋彼岸的美國，竟也傳出自上世紀 80 年代以來，家禽業最嚴重的禽流感。中西部有 16 個州淪為疫區，超過 3000 萬隻蛋雞、火雞及其他禽類被撲殺，導致美國禽肉和蛋類被幾十個國家全面或部分禁止進口，重創高達 57 億美元的禽、蛋出口市場。
- 三、禽流感之所以會造成如此巨大經濟損失，在於此種病毒的防範難度頗高，而且傳染力驚人。從我國和其他國家的經驗可以發現，秋冬之交候鳥遷移，是導致禽流感流行的主要媒介；再結合人員、車輛、器械或其他鳥禽等途徑傳染，就很容易在養禽場間傳播。禽類感染後，若只有少量病毒，不會立即死亡，但帶原的禽類很可能成為病毒大量傳播的管道。以

立法院第 8 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

鴨隻為例，根據研究，若感染病毒，每 1 公克的鴨糞，便可感染 1 千萬至 1 億隻禽類，且病毒可在潮濕糞便中存活超過 120 天，難怪讓各國聞禽流感色變。

- 四、因此，防範禽流感已是各國政府面對的嚴肅課題。在實務層面，施打疫苗是部分國家採取、或準備採取的防疫措施。但施打疫苗仍有風險，一旦檢測禽類血清呈現陽性，將無法得知是自然感染還是因為施打疫苗，以致誤判情勢；其次，施打疫苗的禽類雖有抗體，但若病毒未清除，還會在環境中持續傳播；第三，疫苗研發需要時間，可能出現疫苗研製趕不上病毒流行的情形。最嚴重的是，禽流感疫苗中的病毒，可能和原先就存在的病毒互相重組、出現變異，讓對抗禽流感的努力治絲益棼。基於上述風險，許多專家皆不建議使用疫苗，這也是多數國家採取直接撲殺的原因。
- 五、既然沒有一種能完全消滅禽流感病毒的疫苗，且施打後可能造成反效果，現階段防範禽流感大規模流行的另一個重點，即是管制非法疫苗的進口及使用。目前我國禁止非法製造、輸入、加工、販賣及使用非法動物用藥品，自 102 年《動物用藥品管理法》修正後，也大幅提高偽、禁藥販賣及使用罰責，但並未能完全杜絕非法疫苗進口和使用。例如中國大陸全面使用禽流感疫苗，由於地理鄰近，很容易輸入我國。之前即有消息指出，只要透過大陸的淘寶網，就能輕易買到大陸禽流感疫苗，已對我國防疫工作構成挑戰。
- 六、除此之外，由於我國水禽飼養數量多，水禽養殖場數量且過於分散，管理極為不易。此種情勢，使得單靠政府防疫，難以建構完整的防護網，畜養業者也須自主落實各項軟、硬體生物安全措施。令人遺憾的是，仍有少數業者為了營利，刻意鑽法律漏洞，例如農委會規定，飼養超過 500 隻以上家禽的業者，必須辦理登記，即有業者因而化整為零，占用河川地或租賃農地，將飼養數量控制在 500 隻以下，不僅污染環境，更成為傳散禽流感的不定時炸彈。
- 七、針對上述情形，為防杜禽流感流行漏洞，避免大規模傳染，政府首先必須嚴格督察及執法，加重對違法業者的處罰。此外，為了擴大禽流感防疫網，也應強化一般民眾的防疫知識。若發現家禽有異常、不明原因死亡，或者有傷病死亡的鳥屍，應立即通知所在地動物防疫機關。尤其重要的是，鑑於禽流感病毒也會感染人體，故做好自我防護格外重要，包括勤洗手；不靠近、接觸及餵食候鳥、一般禽鳥；不購買來路不明的禽鳥肉品；不生食禽鳥類製品，也不要隨意棄置病死禽鳥等。