

八、縱觀上開政策設計，由行政院統合跨部會執行，中央與地方完成垂直整合，但整體毒品政策由法務部、教育部、行政院衛生署分別就所管業務擬訂，容易形成治理面向上的橫溝與缺漏，而今毒品更趨氾濫形勢下，由全責的專責機關，擬訂完整毒品政策，對執行緝毒、戒毒、減害及國際合作等措施加以監控，並強化毒品相關面向的資料蒐研，以精確完整且前瞻的資訊，供決策和實務參考。

(二十八) 本院許委員淑華，鑑於行政院主計總處將公布第三季 GDP 概估統計，這項數字經換算即可得出經濟成長率；由於我國近幾個月出口、零售及工業生產表現不佳，一般預期第三季將會出現近六年首度經濟負成長。當前景氣確實不如年初預期，然而觀察近期經濟實況，我們認為台灣經濟並沒有必要悲觀，第四季景氣仍有機會回升。如今內閣最重要的事，不在於提出短期振興政策，而是就兩岸經貿、產業結構長期的困境找出解決方案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處將於明天公布第三季 GDP 概估統計，這項數字經換算即可得出經濟成長率；由於我國近幾個月出口、零售及工業生產表現不佳，一般預期第三季將會出現近六年首度經濟負成長。雖然如此，我們認為當前情勢毋需過度悲觀。的確，這些日子的總體數據總是讓人嘆息，出口連跌八個月，工業生產連降五個月，連零售營業額也連續三個月下滑，還有勞動市場遭裁員、放無薪假的人數也有增加的趨勢。日前國發會公布的 9 月景氣亮出連續四顆藍燈，領先指標更呈連續十四個月下滑，這些數據讓內閣憂心不已，於是各部會又開始研擬振興消費措施。
- 二、今天外界批評內閣的經濟表現太差，雖有些道理，但聽其言好像全球經濟大好，唯有台灣特別差，然而這並非事實。自今年第二季以來全球經濟逐漸走疲，依環球透視的預測，今年全球經濟成長率已由年初預測的 3.0% 下修至 2.5%，南韓也由 3.5% 降至 2.2%，新加坡由 3.6% 降至 1.6%，台灣則由 3.6% 下修至 1.9%。這些數字告訴我們，這一波景氣走弱是全球情勢使然，亞洲四小龍、中國大陸及日本，無一倖免，其受衝擊程度一點也不在台灣之下。今年以來全球表現不如預期有一項重要原因，那就是油價大跌所創造的「油價紅利」不如預期。國際油價跌幅逾五成，曾讓預測機構樂觀認為有助於亞洲經濟的擴張，詎料在油價紅利出現的同時，由於各國開始去槓桿化，導致需求走疲，全球貿易擴張速度因而趨緩，這就是我們出口自第二季以來持續下滑的原因。
- 三、對於台灣近期出口衰退，有人認為是大陸供應鏈日趨完備所致，有人認為是台灣簽的自由

貿易協定（FTA）太少使然。然而客觀的說，紅色供應鏈、自由貿易協定由來已久，非一朝一夕，也非始自今年，果真其影響力如此之大，我們出口成長率即不可能在過去五年裡兩度贏南韓、五度贏日本。準確的說，造成台灣今年出口衰退的主要原因，仍是來自全球不景氣，因此誰也逃不掉衰退的命運，第三季台灣出口衰退 13.6%，南韓也衰退 9.4%，日本及新加坡衰退的幅度亦不遑多讓。

四、看到台灣出口不佳，確實該好好檢討兩岸產業政策，也確實該好好檢視一下台灣參與區域經濟整合的情況，但不必一味悲觀，好像台灣經濟已墜入深淵。許多時候內閣太過在意成長、衰退，而忽視了那個讓導致成長、衰退的背後原因，於是在出口衰退之際一味悲觀以為產業即將空洞化，大陸產業將取我而代之，而一旦出口成長，又把產業空洞化、紅色供應鏈拋諸腦後。事實上，那些潛在因子，十多年來在我們衰退時存在，在我們成長時也存在，其影響不曾一日停止，我們在景氣好時不該忘卻，在景氣差時也不必如此過卑。

五、簡單講，台灣今年經濟表現不如預期主要原因，仍來自國際景氣的走疲，不必把十多年來累積的結構性悲觀全數傾注於這一、兩季，如此把長期、短期問題混為一談，既混淆了當前經濟情勢，其過度悲觀恐怕更不利於投資信心、消費信心的提振。我們認為當前經濟，仍有以下幾點可以樂觀的理由：

六、其一、匯率貶值已改善出口跌幅；我們第三季出口衰退 13.8%，這是依美元計算的結果，然而以新台幣計算的出口於第三季僅衰退 8.5%，與第二季衰退 8.4% 相當。企業出口獲利與否取決於新台幣而非美元，經濟成長率的計算也是根據新台幣而非美元，以此而言，第三季出口並沒有我們印象中的這麼差。其二、觀光客來台仍穩定成長；我國近年受到觀光客來台大幅成長的影響，服務輸出全球排名已由 2008 年的第 28 名升至第 23 名，第三季來台旅客較去年同季成長 5.5%，優於第二季 1.5%，此意味著第三季服務輸出不會太差。這一動能若能持續下去，對台灣下半年經濟成長大有助益。其三、餐飲業消費仍絡繹於途；台灣今年外貿、生產表現不佳，但餐飲業可謂一枝獨秀；以餐飲業營業額而言，第三季仍有 2.2% 的成長，與第二季相當，優於今年首季及去年第四季。雖說近月景氣不佳，但我們的餐館、飲料店經常還是可以看到絡繹於途的消費者，這也有助於推升下半年的經濟動能。

（二十九）本院許委員淑華，針對國發會成立「公共政策網路參與平台」，然最先破五千人連署的提案是「希望癌症免疫細胞療法盡速立法，並加快癌症新藥引進速度」。國內相關法令落後，醫療緩不濟急，政府宜顧及患者需求，加速修法，提供國人多一種醫療選擇，也可順勢推展國內生技產業。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：