

說明：

- 一、依國家通訊傳播委員會頒布之行動通信網路業務基地臺設置使用管理辦法第 14 條規定：室外基地臺天線申請架設於建築物屋頂者，其天線之設置高度及方向，應確保其水平方向正前方十五公尺內不得有高於天線之合法建築物。基地臺天線輸入端之射頻功率大於二瓦者，其為室外電波涵蓋所設置之天線不得架設於室內。因此，將基地台設在民宅內部，已屬非法。
- 二、日前中華電信將基地台設在民宅內部遭檢舉查獲，本案恐只是冰山一角，究竟有多少基地台隱藏民宅不得而知。更離譜的是，主管機關國家通訊傳播委員會對電信公司設置基地台之管理鬆散、對違法基地台裁罰不力，規範基地台之法規形同虛設。監察院在民國 101 年就曾指出，從民國 95 年到 101 年，國家通訊傳播委員會僅查獲 20 件、50 個違法基地台，開罰金額僅 1,418 萬元。7 年僅罰 20 案，如此監理令人擔心。
- 三、一方面違規基地台情事時有所聞，一方面主管機關之公正程度也令人質疑。台灣電磁輻射公害防治協會主任粘麗玉便批評，國家通訊傳播委員會「與電信業者關係甚好，根本不作為」。台灣電磁輻射公害防治協會常務理事陳椒華也抨擊，政府與財團站在一起，法令不足、罰則太輕，才導致法院難以針對電磁波對人體危害做出有利判決。國家通訊傳播委員會之不作為已侵害民眾權益，曝全民於恐慌。本席爰要求行政院檢討國家通訊傳播委員會之職能與業務成效，有缺失則改進，以安民心。

(三) 本院許委員淑華，針對行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，但觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有變化：其一是關廠失業人數自七月以來已連續兩個月升高，八月份升至 11.5 萬人，較六月增加了 5 千人；其二是放無薪假的人數，由 8 月 15 日 517 人增至 9 月 15 日 783 人；其三是新登記求供倍數，由 5 月 2.29 倍降至 8 月 1.93 倍。經濟數據好壞參差其間，我們對景氣的評估需詳實而周延，不應盲目悲觀或樂觀。同樣的，勞動市場失業率仍低是事實，然關廠失業人數走高、無薪休假人數增加、求供倍數下滑也是事實；勞動市場如今雖尚未轉向，但似已出現轉向的訊號，行政院應提早因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，且勞動參與率續升、就業人數續增，經季節調整後的失業率也並未升高，勞動市場看起來平靜無波，仍屬穩定。但勞動市場果真平靜嗎？並非如此。當我們觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有

變化：其一是關廠失業人數自七月以來已連續兩個月升高，八月份升至 11.5 萬人，較六月增加了 5 千人；其二是放無薪假的人數，由 8 月 15 日 517 人增至 9 月 15 日 783 人；其三是新登記求供倍數，由 5 月 2.29 倍降至 8 月 1.93 倍。

- 二、這三項指標的變化說明，隨著出口、生產景氣走緩，勞動市場也已出現一些轉向的訊號。首先，以關廠失業這項指標為例，這是指企業因業務緊縮所資遣的人力；失業是一存量統計，關廠失業 11.5 萬人是指八月份 45.6 萬名失業者中，有 11.5 萬人是遭資遣而失業，但遭資遣的時間各有不同，有些可能調查的當月、有些是一個月前、半年前、一年前，甚至更久，關廠失業人數連續數月升高，就表示近期企業裁員、資遣的情況升溫，是研判勞動市場是否轉向的重要指標。
- 三、在 2008 年 9 月金融海嘯席捲全球之前，雖景氣已亮出黃藍燈，但失業率尚看不出變化，以 2008 年上半年與 2007 年上半年比較，兩者的失業率剛好都是 3.86%；失業率雖看不出變化，但關廠失業人數已由 12.7 萬人升至 13.3 萬人，提前預告勞動市場的轉向。隨後在金融海嘯重創全球經濟下，台灣失業率連月飆升，於 2009 年 7 月升逾 6%，同月關廠失業人數也倍增至 35.4 萬人。
- 四、2001 年網路泡沫重創台灣經濟的情況亦復如此，關廠失業人數在前一年的連續五個月升高並於 12 月升逾十萬人，這項數據已預告了勞動市場的轉向。2001 年經濟衰退，失業率一路升高至 8 月已破 5%，關廠失業人數在同年年底已升逾 27 萬人。
- 五、其次，無薪假的人數升高，也是一項值得重視的指標。無薪假是指勞資雙方協商減少工時的人數，廠商之所以需要減少工時，自然是因手上無工可做，不得不然的權宜之計。若無薪假僅是短暫的調節，其衝擊尚不至太大，但當實施無薪假的企業逐漸增加，自然是勞動市場的警訊。以金融海嘯為例，最嚴重的時候，國內 2009 年初曾有超過 900 家業者實施無薪休假，受影響的員工人數一度高達 23.9 萬人。今年九月中旬實施無薪假的企業家數提升至 19 家，而影響的員工人數也比八月中旬多出兩百多人，從絕對人數來看，無薪假的人數還不算高。但是這個升高的趨勢卻令人擔憂，年底前如果這項數據持續升高，那就是在預告勞動市場已出現轉向了。
- 六、其三，勞動市場求供倍數也是觀察就業情勢的重要參考數據，這項數據以人力需求為分子，人力供給為分母，當數值等於一表示平均每位求職者可有一個工作機會，在每次勞動市場轉向時，這項指標都會有微妙變化。以 2010 年台灣逐漸脫離金融海嘯谷底時，求供倍數即由 2009 年的 0.82 倍回升至 1.26 倍，去年平均更達 2.0 倍，但今年以來呈持續下滑的趨勢，由最高峰的 3 月 2.39 倍降至 8 月的 1.93 倍。從絕對數字來看，求供倍數仍不算低，但從其下滑的趨勢來看，卻也令人憂心。
- 七、一般而言，失業率的變化總是落後於生產面的景氣變化，因此失業率一直被認為是反映景氣的落後指標，主因多數企業面臨不景氣時，不會立即裁員，而是以減少工時、暫緩人力招募因應，待景氣嚴冬難以承受時，才會出現大量解僱潮，失業率到此時才會大幅提高。以此而言，我們目前的失業率 3.90% 仍創下近十五年同月最低，以經季節調整後的失業率

3.74%，也是今年以來最低，確實還沒有反映出口、生產的不景氣。

八、但這並非表示我們勞動市場平靜無波。近期有不少關於企業裁員的消息傳出，若干消息雖被業者發表聲明澄清，但部分卻也真有其事，例如來台五年的知名團購網站 GROUPON（酷朋）退出台灣市場，結束台灣業務，資遣逾百人。以全球景氣走緩，我國出口表現欠佳，透過產業關聯的影響，勞動市場遲早會被波及，台灣勞動市場如今雖還未達「山雨欲來風滿樓」的地步，但卻已有「西風愁起綠波間」的感覺。

九、我們今年以來的出口、生產表現，的確不如預期，但油價、電價的大幅調降，卻也造福了民眾，使得實質國民所得毛額（GNI）成長率創下近五年新高。經濟數據好壞參差其間，我們對景氣的評估需詳實而周延，不應盲目悲觀或樂觀。同樣的，勞動市場失業率仍低是事實，然關廠失業人數走高、無薪休假人數增加、求供倍數下滑也是事實；勞動市場如今雖尚未轉向，但似已出現轉向的訊號，毛內閣應提早因應。

（四）本院許委員淑華，針對中秋連續假期碰上強颱杜鵑來襲，許多人的收假日，最後在擠火車、擠高鐵或塞在車陣中結束。然颱風每年都有，放假、交通亂象也非第一次，中央和地方、公民營大眾運輸業，碰到強烈颱風影響重要節日交通時，不能再各吹各的調，應即時建立應變平台與聯繫機制，並視特殊狀況給予彈性，否則民怨還是會起，問題永遠不會解決。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、中秋連續假期碰上強颱杜鵑來襲，許多人的收假日，最後在擠火車、擠高鐵或塞在車陣中結束；颱風打亂中秋交通疏運，海陸空交通一團亂，連要放半天或一天假，決定過程也怨聲載道，民眾團圓過節的喜悅沒有了，多了對政府應變的不滿。

二、颱風影響交通不是第一次，中秋節更是三大節慶之一，放假前已經預知有颱風將來襲，儘管颱風強度、路徑一直在變化，但各部門原本就該提早應變、做好跨部會協調，不是讓疏運亂象一再重演。

三、交通部是海陸空交通的主管機關，碰到強烈颱風來襲，又是三天連假，各單位間原本就該一起會商，討論大眾交通工具一旦停駛可能產生的相互影響，建立更緊密的通報系統。

四、高鐵一天疏運 13 萬多人次，收假日中午過後又是北上疏運最高峰，台鐵的收假日載運量高達 74 萬人次，尤其蘇花公路大雨易塌、飛機遇強颱停飛，花東民眾往返西部幾乎只能仰賴鐵路命脈，雙鐵臨時停駛可能出現的人潮、亂象，早就可以預期。

五、民眾都能理解，強烈颱風來襲，火車、高鐵和飛機、船班有安全顧慮，安全才是第一要務；但政府除了要民眾忍耐、體諒，更應在節前作好充足配套計畫，儘量提早公布，提供明