

有利於台商藉由與其建立龐大互補關係，進行全球布局，但在中國產業價值鏈快速擴展後，台灣廠商在中間財出口上，漸失主導地位，導致台商愈是強化中間財的角色，就愈難逃被壓縮的命運。

三、國際知名企管顧問謝祖墀於 2010 年出版的《中國策略》（The China Strategy）一書指出，1990 年代後期，中國便將其在全球產業鏈的角色從製造，延伸到行銷及物流；21 世紀前十年，又挾著生產規模及龐大市場的絕對優勢，再納入採購及服務的角色。此時，中國廠商的議價能力大幅提升，導致輸往中國的中間財廠商開始被迫面對長期性的削價競爭，但這時期的中國與台灣貿易互補性仍高，台商縱使無法取得價格優勢，卻能因出口數量大幅增加而受惠。問題是自 2011 年起，中國科研能量的成果漸受重視，且逐步朝更上游的產品研發階段邁進，使其產業鏈展開一場新的質變。如此一來，過去台灣出口產業所依靠的技術優勢快速消失。中國技術之所以能快速發展，雖是國家大力培育所致，但其能夠突飛猛進，實則與跨國公司的助拳有關。

四、根據美商韜睿惠悅（Towers Watson）亞洲總部調查指出，全球有 50% 的跨國企業願將亞洲總部設在中國及香港，只有 9% 願意在包含台灣在內的其他國家落腳，顯見台灣並非跨國公司區域營運中心的首選。同時，這些跨國公司對投資台灣亦興趣缺缺，2000~2013 年跨國公司對中國的外人直接投資（FDI）占其出口比達 10%，遠高於台灣的 2%。於是，台灣既無跨國公司營運總部，也沒直接投資，在全球供應鏈中居於弱勢地位，也就不算意外。

五、相對的，當中國獲得這些跨國公司青睞後，不但強化其競爭優勢，更挾其可觀的市場規模，吸引跨國公司將其技術輸往中國。佐利（D.Jolly）等人在最新一期的《策略與商業》（strategy + business）中指出，過去十年跨國公司在中國研發中心的角色出現兩次質變，其早年在中國的研發中心著重降低生產成本的成本驅動模式，之後轉為開發中國內需的市場驅動，近期跨國公司愈來愈看重中國的研發能量，逐漸將最新的技術研發整合在中國的研發中心，進而轉往知識驅動模式。而當中國在自助與人助下，快速掌握最新的生產技術後，台灣的技术優勢怎能不拱手讓出。

六、由此可知，在中國產業價值鏈更臻完整且研發能力提升後，一方面讓中國中間財進口商的議價能力大幅提升，另一方面又弱化中國與台灣間的產業互補角色；再加上台灣未獲跨國公司投資，更進一步衝擊台灣在全球供應鏈中的地位，逐漸走到被孤立的險境，導致今日進退失據的局面。事已至此，一般性的產業政策已難挽回頹勢，欲突破這樣的困境，政府必須以國安問題的高度、跨部會運作的思維，規劃走出僵局的戰略，才有可能讓台灣的外銷訂單不再連月黑、出口不再被箝制住咽喉，難以喘息。

（七）本院許委員淑華，針對亞洲開發銀行日前公布亞洲經濟展望報告，警告台灣前八個月已陷入通貨緊縮。行政院應責成所屬，將貨幣政策由「適度寬鬆」轉為「寬鬆」，對緩和通縮疑慮、增進出口能量、提振經濟景氣應有一定的助益。爰此，特向行政院提出

質詢。

說明：

- 一、亞洲開發銀行日前公布亞洲經濟展望報告，警告台灣前八個月已陷入通貨緊縮。亞銀的警告有其依據，通縮比通膨還要嚴重，而且相當難解。影響今年台灣物價低盪因素殊多，央行總裁彭淮南雖對亞銀這項警告「深感遺憾」，昨天央行理監事會議卻調降利率，顯示調整貨幣政已成必要舉措。
- 二、根據主計總處公布的數據，台灣今年一至八月消費者物價指數（CPI）年增率全為負值，平均值為負百分之零點六二，此即亞銀警告台灣已陷入通縮的依據。此外，在亞銀展望報告與台灣「同榜登科」的國家還包括泰國和新加坡，亞銀預估泰國今年全年 CPI 成長率為負百分之零點七，新加坡則為負零點二。
- 三、事實上，日本自今年第二季起 CPI 年增率也一路下滑，七月份僅百分之零點二；大陸今年 CPI 年增率也低度成長，前八月平均值百分之一點三。南韓方面，今年一至八月 CPI 年增率最高值落在一月份，為百分之零點八，前八月平均值亦僅百分之零點六。
- 四、通貨緊縮成因很多，其影響被許多經濟學者視為洪水猛獸。簡言之，通縮表現的特徵為物價下跌，物價下跌原因之一在於消費動力不足；一旦消費動力縮減，製造商可能調降售價刺激消費，也可能縮減產量或產能。因此，通縮後遺症之一是製造商進行裁員。裁員之後，社會消費力再度萎縮，從而形成惡性循環。
- 五、一九二九年美國爆發經濟大蕭條，社會消費力驟減。經濟學巨擘凱因斯的處方是增加政府支出創造就業機會，民眾口袋有錢就可刺激消費。經濟學界將凱因斯處方形容為「掘地理論」：政府花錢僱工挖掘一條溝渠，這批工人領到錢之後就有能力消費；接著，政府再僱工將溝渠填平，這批工人領到錢後又有能力消費。如此循環下去，大家都有錢消費，解決了通縮的問題。
- 六、除了財政手段之外，也可透過貨幣政策為通縮尋求解套。經濟學家費雪認為，發生通縮的原因與貨幣政策緊縮有關。其意大致為，一旦中央銀行緊縮銀根，即增加企業的資金成本，長此以往，就會抑制投資與生產，從而降低僱用員工，進一步導致社會消費力減弱。因此，解決之道在於採取寬鬆貨幣政策，引導資金流入投資與生產領域，擴大社會就業機會。
- 七、回頭觀察今年台灣的消費情勢。今年以來國際油價持續走低，剔除波動幅度較大的能源類與食物類之後的核心物價指數，今年前八月台灣 CPI 年增率均為正值，此即彭淮南對亞銀的警告表示「深感遺憾」的道理所在。其次，根據主計總處公布的數據，今年前七月台灣名目薪資與實質薪資均創歷年同期最高，消費能力尚不致大幅滑落，卻不能反應在市場景氣上。
- 八、通縮疑慮是景氣的表徵。美國聯準會日前宣布暫不升息，反而增加我央行降息壓力。央行理監事會議日前無預警的調降利率半碼，重貼現率為百分之一點七五〇、擔保放款融通利

率百分之二點一二五、短期融通利率百分之四，終止十六季連凍。貨幣政策由「適度寬鬆」轉為「寬鬆」，對緩和通縮疑慮、增進出口能量、提振經濟景氣應有一定的助益。

- (八) 本院楊委員麗環，鑒於今年 6 月交通部觀光局東北角暨宜蘭海岸國家風景區主管的宜蘭外澳沙灘，才被民眾檢舉負責維護管理的包商未經許可，就把觀景台圍起做為販賣部，遊客因此無法使用觀景台。近期又被發現包商私設投幣式沖洗設備及陽傘設施，藉此營利賺取費用，水電費卻是公帑埋單，非常不合理。雖合約約定水電費由包商負擔，但自去年七月至今，仍由風管處先墊付，但合約無違約懲罰條款。交通部應立即檢討相關失職，並全面清查其他委託合約是否有按契約執行及是否有無違規裁罰條款的合約，立即檢討改善。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：如案由。

- (九) 本院楊委員麗環，鑒於食安問題連環爆，黑心廠商滿天飛，今日又發生周刊報導，高屏地區的團膳、便當店以及近百所學校營養午餐現煮的白飯，為求方便，都委託工廠供應，工廠為了防腐，竟添加化學藥劑「VN-103」與「VN-151」煮飯，長期食用可能會導致肝、腎系統損壞、甚至致癌。爰此，為避免學童健康受損中央主管機關應立即全面清查食品添加物相關法規及相關規定是否有危害人體及全面清查是否也有其他米飯供應業者也有添加劑。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、週刊報導，高屏地區的團膳、便當店以及近百所學校營養午餐現煮的白飯，為求方便，都委託工廠供應，米食工廠為了防腐，竟添加化學藥劑「VN-103」反丁烯二酸與「VN-151」反丁烯二酸一納煮飯，長期食用可能會導致肝、腎系統損壞、甚至致癌。而這些加藥白米飯竟然是高雄、屏東縣近百所學校、1 萬 5000 名學生的營養午餐主食。
- 二、長庚毒物科主任顏宗海表示，通常這些添加物只用在食品加工中，怎麼能用在營養午餐的白飯中，如果國小學童每天都吃這種加藥米飯，會嚴重傷害肝、腎功能，因為國外的臨床動物實驗中，給老鼠每日服用反丁烯二酸一納之後，會產生腎毒性，造成腎衰竭死亡。
- 三、本席要求，為避免學童健康受損中央主管機關應立即全面清查食品添加物相關法規及相關規定是否有危害人體及全面清查是否也有其他米飯供應業者也有添加劑。