

三、針對節能減碳保護地球的環保議題，過去政府規劃「溫室氣體減量法（草案）」、「再生能源發展條例」、「能源管理法」以及「能源稅條例（草案）」（簡稱能源四法），即希望能夠透過行政管制和價格機能來改變能源使用結構以解決環境保護及能源供給安全等問題。但目前國內外的環保團體與學者對於溫室氣體減量等環保議題已經有更更新的觀念，由於國外經驗顯示碳交易法可能成為污染者脫罪的法源依據，破壞環境者只要付出輕微的代價構買環境贖罪券，所以目前最新的觀念是要明訂減碳目標與期程，而相關主管機關卻無明確規劃相關產業減碳時程以及相關配套機制。

（十六）本院林委員鴻池，針對新型高致病性禽流感 H5N8 病毒自二〇一四年元月十六日在韓國野鳥與鴨場現蹤後，迄今此亞型病毒已席捲亞歐美三大洲的十二國；另新型高致病性禽流感 H5N2 病毒也已在全球四國流行，且自三月在美國中西部火雞與蛋雞禽場造成嚴重流行，換言之，此新型 H5 病毒已在禽類邁入「全球流行」階段。台灣南北間距短，萬一野鳥入台而成漏網之魚，疫情很快能遍及全台，極易波及南部養禽大縣，而難以早期預警！建請行政院提早推動防疫系統作為，降低對國民健康潛在的威脅，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球流行病學分析去年至今年的 H5N8 與 H5N2 病毒流行，發現：1.歷經去年炎夏，兩亞型新病毒並未消失，反而更為流行；2.兩新病毒較一九九七年首度在香港發現的 H5N1 不但更易在野鳥群中保存，且又能經由野鳥跨國散布；3.此兩新病毒一旦侵入禽場，尤其美國中西部多種禽類混養場若易接觸野鳥，流行速度與威力會一發不可收拾，所以有些州提供火雞三明治與雞蛋已有困難。往昔已知高致病性禽流感病毒對陸禽的傷害相當大，且病毒在陸禽適應後，可經呼吸道傳播，不像水禽多以消化道傳播，對人潛在健康威脅提高。
- 二、建立系統化的早期預警系統，培育畜牧、獸醫與人畜共通傳染病優異年輕人才與防疫實務演練，誠為當務之急。與日、韓合作野鳥偵測，境外預警時效性更早。一旦新型 H5 病毒入台，接下來必須仰賴推動整合偵測與切實流行病學調查，一方面藉由多種大數據提早偵測，另一方面由流行病學角度切入降低傳播機會。新型 H5 病毒均有其流行病學重要性，須深入探究，並推動國際合作。

（十七）本院林委員鴻池，對於世界衛生組織自一九八九年起訂定每年的五月三十一日為「世界無菸日」，今年世衛組織呼籲各國共同制止菸草製品的非法貿易，掌握菸品的來源，落實管理制度

，避免造成健康危害。WHO（世界衛生組織）統計，市面上流通的香菸，每 10 支就有 1 支是非法貿易的菸品，以去年台灣菸品總銷售量 19.68 億包來估算，國庫一年損失菸捐、菸稅、營業稅收 74 億元。目前市面上的非法菸品，包含走私真品菸、偽劣菸、白牌菸、無牌菸等，這些菸品利用合法夾帶非法的方式，在夜市、攤販、傳統市場、雜貨店等地方販售，青少年都能容易取得。檢視我國十大死因中有六項就跟菸害有關。建請行政院研議嚴格納管，回歸菸品販售執照制度，讓菸品產銷流程透明化，避免非法菸混充，造成國民健康受到傷害，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國健署統計，近年來我國吸菸人口比率逐年下降，前年 18%，去年只有 16.4%，但是完稅菸銷售數字，卻不降反升，從前年 19.22 億包，增加至去年 19.68 億包。
- 二、世界衛生組織（WHO）出版的「二〇一一全球菸草流行病學報告」指出；每年因菸草使用所造成的全球經濟損失高達數千億美元。每年約有六百萬人死於菸害，且大部分在是低、中所得國家，預估未來數十年，若讓此種差距進一步擴大；那麼到了二〇三〇年，每年可能將有約八百萬人死於菸草的為害，若不再有效的防治，本世紀末之前因菸害而死亡的人數將可能高達十億人。
- 三、歷年無菸日主題，從一九九〇年開始到二〇一三年總共列出了二十多個主題。其中關注範圍包含了青少年拒菸、公共場所和交通工具無菸、無菸職場、媒體與菸害防制、健康無菸影視及無菸時尚、吸菸與貧困、健康專業工作者拒菸、菸品多變的殺手、創建無菸環境、無菸青年、菸草健康警示、兩性與菸草、關注針對女性的促銷行為、履行「菸草控制框架公約」、對抗菸商干擾、禁止菸草產業廣告、促銷、及贊助，到今年的制止煙草製品的非法貿易。然而，不管主題為何，最終目的都是為了拒菸。

（十八）本院林委員鴻池，對於國中會考英聽測驗提早收卷問題，不只一個監考老師發生錯誤，代表這不是個案，而是集體、制度上出狀況。「標準作業手冊」監考老師人手一冊，這份 SOP 今年 3 月已付印、4 月發送，4 月 30 日發現有誤，只以「公文」通知，直至 5 月 17 日上午還有考區在問英聽收卷時間，全國試委會才驚覺事態嚴重，在考試當天上午 8 時 24 分再發送簡訊「提醒」各考場，但仍有漏網之魚，造成約 3,000 名考生權益受損。試