

專案質詢

8-8-5-0230

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 10 月 14 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對台灣經濟情況一直未見顯著復甦，且已逐步惡化為長期病徵，使既有的經濟成長模式無以為繼，深感憂心忡忡，籲請政府積極以應。到今（104）年八月為止，台灣出口已經「連七黑」，而且連續三個月呈兩位數下滑，是全球金融海嘯以來最嚴重的衰退。更嚴酷的現實是，我國是個比大多數國家更依賴出口的國家，當出口不振變成長期問題時，經濟就陷入長期貧血式成長，乃至逐漸走向衰敗，這是當前經濟發展上最大的危機。爰此；本席認為，政府應揚棄改變舊的經濟思維和運作模式，進行全新的戰略部署。不應再過度依賴出口的經濟成長模式，而應擴大內需及在地成分；也不能再如以往般的以「代工」為最大導向，並應思考改變兩岸經濟合作的策略。政府的責任是在建立市場規則和排除不公平的競爭，該合作的就合作，該競爭的就競爭，回到單純的市場思考，這才是台灣經濟發展贏的策略，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、到今（104）年八月為止，台灣出口已經「連七黑」，而且連續三個月呈兩位數下滑，是自全球金融海嘯以來最嚴重的衰退。儘管國發會解釋是全球性現象，非台灣獨有問題，但自 2012 年以來，台灣出口競爭力衰退問題就已經浮現，而且且惡化速度不斷加快，出口連連衰退及經濟成長停滯，經濟就陷入長期貧血式成長，而台灣資源有限，依賴出口更甚其他國家，因而當出口不振成為長期問題時，就會成為國家經濟發展的最大的危機。
- 二、近十年大陸經濟的崛起和快速壯大，政府原冀藉力使力為台灣經濟注入新的活水，因而積極推動 ECFA 及兩岸服貿、貨貿等協議，致力為兩岸產業合作搭橋等，未料又因意識形態

立法院第 8 屆第 8 會期第 5 次會議議案關係文書

的民粹，使諸如服貿、貨貿等協議及自由經濟示範區等受阻，嚴重至阻滯台灣經濟發展。而今大陸經濟不但已進入習近平所強調成長減緩的經濟「新常態」，更遇到前所未有的嚴厲挑戰：諸如房市泡沫化、龐大地方政府債務、產能過剩、人口快速老化等問題而焦頭爛額。本（104）年 8 月 11 日人民幣遠貶，更是 10 年來最大的轉折，結果引發各國貨幣競貶及全球股災，從而也為全球經濟投下新的變數。換言之；由於兩岸互動密切，大陸經濟進入全面調整的黯淡時期已無可避免，對台灣經濟衝擊也將日益擴大。

- 三、兩岸經貿發展從量變走向質變，大陸對台灣的競爭與威脅逐漸凌駕於合作與機會；台灣改變策略勢在必行，尤應儘快速改變舊的經濟思維和運作模式，進行全新的戰略部署。首須改變的，是高度依賴出口的經濟成長模式。其實；這議題在國內已有愈來愈高的共識，如果經濟發展能有更多內需及在地成分，則未來經濟成長動能就可從出口的「單引擎」變成出口加上內需的「雙引擎」，如此，因應全球經濟波動的能力就可大幅提高。
- 四、現在紅色供應鏈崛起，規模比台商更大，成本更低，以往台商「以大陸為工廠」，為國際品牌大廠接單代工模式，唯有轉進到「以質取勝」、靠創新研發及加值服務的新出口模式，才能建立永續的競爭力。大陸是全球第二大經濟體，兩岸經貿又密不可分，排除大陸市場的單飛思考不切實際；但雙方經濟合作須從「政治思維」轉向「市場思維」，該合作的就合作，該競爭的就競爭，回到市場思考，台商才會更具競爭力，這也是政府和民間必須共同面對的責任。
- 五、台灣經濟正面臨轉捩點，既有的經濟成長模式無以為繼，進入挑戰重重的荊棘之途已是無可避免。不論從全球或兩岸經貿關係來看，大陸經濟變局都將對台灣經濟的未來發展，有著不可小覷的影響，政府雖一直強調分散市場、雞蛋不要放在一個籃子內，但市場是現實的，利之所趨必為導向，政府不能只喊口號，卻沒有任何說服企業多面向投資的誘因及理由，現行模式已嚴重衝擊台商生存發展，更考驗已行之多年的兩岸經濟合作路線。處於這國家經濟發展的十字路口，未來經濟發展策略要如何抉擇？可說是政府必須面對的最大的考驗。