

專案質詢

8-8-2-0160

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 16 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於財政部長張盛和與美國前任聯邦準備理事會主席葛林史潘在全球面臨金融大震盪的時刻，提出「財政問題大於貨幣政策」的論述，呼籲政府債務的摺節、財政健全的恢復，才是最核心課題。台灣最大的債務負擔就在退休金，年金制度必須改革已經是絕大多數人民的共識，執政者如何說服軍公教人員，提出領得長、領得久、領得到，而且不會導致財政破產的年金改革，乃是台灣經濟生死存亡的關鍵課題。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部長張盛和以自己的妻子做例子，說明軍教人員「不做事竟然領得比做事還多」，退休軍公教所得替代率超過 100% 的現象必須改革；目前高達 17 兆元的潛藏負債，絕大多數都是退休年金相關的負債，這種制度無法持續，年金改革勢在必行。
- 二、無獨有偶，美國前任聯邦準備理事會主席葛林史潘在 9 月 4 日的 CNBC 專訪中，回答記者對於聯準會即將升息的衝擊時，回答「政府財政問題的挑戰，遠高於貨幣政策」；葛林史潘警告說，國家如果無法解決日益惡化的財政問題，「貨幣政策將完全失去其重要性」。他的警告與張盛和相互呼應，由於美國社會安全以及醫療福利支出大增，成為政府財政沉重的負擔，但是民主黨與共和黨都害怕碰觸敏感的問題，製造出來的財政困境，「已經大到 FED 無法解決了」。
- 三、雖然近日全球金融市場的焦點，都鎖定在聯準會升息以及人民幣貶值這兩大利率與匯率的議題，中美兩國在金融政策的轉檔，也給全球金融市場帶來罕見的動盪。在一般人腦海中一個難以解釋的問題就是，聯準會升息一碼，為何會造成全球股市的崩跌？人民幣貶值僅 4%，為何會引發全球資金的大流竄？而美國、日本、歐洲央行 QE 釋放了巨額的流動性，為何全球經濟還是一步一步走向通貨緊縮的泥沼中？
- 四、張盛和與葛林史潘的警告，點出了目前全球經濟的根本病灶，就是人口結構老化，而且是

立法院第 8 屆第 8 會期第 2 次會議議案關係文書

快速跌入「老化懸崖」(DEMOGRAPHIC CLIFF)，造成消費停滯、社會福利支出劇增、貨幣流動速度減緩等現象。這個趨勢與二次世界大戰結束至今七十年的嬰兒潮經濟完全背離，政府用過去的政策工具，無法對症下藥。

- 五、以國內來說，2015 年是台灣的「銀色海嘯元年」，代表族群就是國民政府在民國 38 年遷台（1949 年），當年出生的首年戰後嬰兒潮全數年滿 66 歲，正式退休。1949 年之前，台灣每年出生的嬰兒數大約在 8 萬人上下，但是之後出生的嬰兒暴增到 20 萬人，正式跨過退休門檻的人數因此暴增。從今年開始，退休嬰兒潮人數如潮水般湧現，而民國 43 年之後每年出生者均超過 30 萬人，估計未來十年，將會有超過 350 萬人正式成為退休族。
- 六、這還是以 65 歲退休做為門檻的計算，實際上我們的國中小學老師平均退休年齡是 53 歲，軍人平均退休年齡更不足 45 歲，還有大量從民間企業退休下來的勞工與專業經理人。龐大的退休人口給財政帶來無比的壓力，因為他們絕大多數將因為沒有勞動所得而大幅減少、甚至停繳個人綜合所得稅，各種退休基金的保費也從繳付者轉為領取者。另外在醫療健保上的支出也會顯著增加，如此龐大的族群從生產者轉換為退休者，造成銀色海嘯的衝擊，先是在經濟面的生產與消費上大幅衰退，繼之在財政上造成政府財政負擔暴增，而在社會層面則因為退休族已經貢獻一生，政府除了必須給予老人各種尊崇與優惠，更必須肩負起老人長期照護的責任。
- 七、美國經濟學家哈利鄧特（HARRY DENT）在其 2014 年 7 月出版的《老化懸崖》（DEMOGRAPHIC CLIFF），就以退休潮造成經濟衰退為主題，分析全世界各主要經濟體的人口結構老化衝擊。作者預測德國在 2015 年正式跌入人口老化懸崖，導致歐洲下沉的經濟難以拉抬，另外日本已經跌入，美國也將步入後塵；而伴隨人口懸崖的現象，則包括房地產價格回到原點，以及政府債務泡沫化的風暴。
- 八、面對這個挑戰，我們卻看到政府還在拚命拿人民的退休基金於股市護盤，也看到行政院仍然耽溺於傳統振興經濟的政策思維，中央銀行也還在談是否將已經接近零利率的貨幣指標再往下調。殊不知台灣真正迫在眉睫的挑戰，正是人口急遽老化、銀色海嘯大浪潮下，所引發生產與消費同步下滑、財政負擔惡化、老人長照需求暴增的問題，這些根本的問題如果不處理，所有的振興經濟與股市護盤措施，都只是擦脂抹粉的表面功夫而已。
- 九、人口懸崖的問題不是台灣獨有，日本做為先行者，早就給了我們示範。安倍晉三首相史無前例的三支箭射出至今已經兩年半，徒然讓中央銀行淪為政府債務的印鈔機了，日本仍然身陷通貨緊縮無法自拔，根本關鍵就在人口老化。這段期間，日本國債餘額仍然續創新高，三年前突破 1 千兆日圓，今年 6 月已經升高到 1,057 兆日圓了，安倍的三支箭沒有針對人口老化的問題進行根本醫治，值得我們警惕。