

專案質詢

8-8-1-0041

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症」（MERS）之疫情仍在南韓持續蔓延中，死亡者之中，六十歲以上者佔了幾近八成。對於已經步入高齡化的台灣社會，這個看似對老年人威脅較大的傳染病，政府應該格外提高警覺，行政院也必須責成所屬做好防疫工作。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症」（MERS）之疫情仍在南韓持續蔓延中，已經有 179 人確診，27 人死亡；死亡者之中，六十歲以上者佔了幾近八成。對於已經步入高齡化的台灣社會，這個看似對老年人威脅較大的傳染病，自然要格外提高警覺。
- 二、雖然世界衛生組織認為 MERS 在韓國尚無社區感染跡象，也還不用將韓國列為旅遊警示區，但台韓相距不遠，雙方往來密切，防疫如作戰，千萬不能輕忽；尤其已知泰國也有一例 MERS 的確診，雖是由中東傳入，但全世界已經是個地球村，亞洲國家既然已有兩國「淪陷」，台灣雖不必恐慌，但務必警戒，因為 MERS 比 SARS 更難控制。根據中研院生醫所兼任研究員何美鄉表示，疫情控制之觀察重點在於病毒之傳播力，當年 SARS 病毒先從蝙蝠、果子狸到人類，某株病毒在人類身上變異後，才造成大規模傳染，現在的 MERS 病毒是從駱駝直接傳染到人類，而不是在人體上變異才擴大傳染，因此 MERS 疫情比 SARS 更難控制。
- 三、2003 年 SARS 自中國大陸經由旅遊、商貿、移民人群，迅速擴散到香港，並由香港再擴散至越南、新加坡、台灣及加拿大的多倫多。事實上 SARS 在 2002 年 11 月就已出現全球第一個病例，但由於中國政府在疫情發生初期對疫情刻意隱瞞，因而加劇其蔓延速度。在 2003 年 5 月間，北京和香港的疫情最為嚴重。
- 四、台灣是在當年 3 月 14 日宣布第一個 SARS 確診病例；然而直到 4 月 19 日在台灣舉辦全球第一場 SARS 國際研討會時，台灣仍維持零死亡、零輸出、零社區感染的 SARS 三零紀錄。可是才隔兩天，在 4 月 21 日深夜就爆發和平醫院之院內感染事件，疫情告急。4 月 24 日和平醫院封院，5 月 8 日世界衛生組織將台北列為旅遊警示區，5 月 9 日華昌國宅疑似社區感染而封樓封

立法院第 8 屆第 8 會期第 1 次會議議案關係文書

街。一時之間風聲鶴唳、草木皆兵，從台北到中南部洽公或旅遊的人士，都被當地人視為「奧客」，人與人之間因而相互猜忌。

- 五、SARS 期間台灣的旅遊業、餐飲業一蹶不振，內需急凍。根據當時中研院經濟所的一篇研究報告推估，原先預測 2003 年 GDP 年成長率為 3.31%，SARS 發生後，從需求面估計的結果顯示，SARS 疫情將使 GDP 年成長率減少約 1.172%，影響程度超過 1/3；若從產業面估算，GDP 年成長率將減少 0.872%，影響程度亦超過 1/4。幸好後來在 6 月間疫情就得到控制，6 月 17 日台灣從 SARS 旅遊警示區除名，7 月 5 日世界衛生組織宣布台灣自 SARS 感染區除名，一場對抗 SARS 的大戰終告結束；但 2003 年的台灣 GDP 年增率也由前一年的 5.57% 重摔 1.45 個百分點至 4.12%，影響程度超過 1/4。
- 六、這場 SARS 大戰不但使國內消費、經濟成長嚴重受傷，也讓幾位官員「陣亡」（去職），包括和平醫院院長、台北市衛生局長、疾病管制局長、衛生署長，這現象就如提肉粽一般，整串高層官員或者被免職或者自己請辭，成為 SARS 的另一個災情。
- 七、自去年底以來，各界原本看好台灣今年的經濟成長，甚至連審慎保守的主計總處也在今年的年初，將 GDP 年增率之預估值調升至 3.78%，與去年 3.77% 的實際值相當。直到不久前，才因為今年 1 至 5 月出口情況不佳，將 GDP 年增率由 3.78% 狠狠地減了兩碼至 3.28%。外需不振已經對經濟成長造成不小的衝擊，切勿再因內需萎縮而使經濟受到雙重打擊。檢視各項影響內需的危險因子，最令人擔心的應是 MERS 的侵襲。
- 八、前事不忘，後事之師，MERS 不是本土性疾病，因此防制之道應是阻絕於境外；建議在機場、港口再增設更多的紅外線熱影像體溫監測儀，以免有漏網之魚。另外，鑑於防疫如作戰，切勿輕敵，要防堵任何可能的漏洞，因此不應只在國際機場及大商港增設紅外線熱影像體溫監測儀，甚至在各個漁港也增設，因為兩岸漁民在公海交換魚貨或其他商品仍時有所聞，對於任何可能引入 MERS 的源頭，都宜作好源頭管理。
- 九、其次，對於大型國際會議的會場、大型車站以及任何人群往來眾多之場所，也應設有紅外線熱影像體溫監測儀。此舉雖已來不及阻絕於境外，但是「亡羊補牢，時猶未晚」，對於防疫而言，早發現比晚發現可以減少以倍數計算的傳染擴散機會，不致像韓國 MERS 首例，居然「漫遊」三家醫院才被確診。當然，我們希望是以零感染為最高目標。
- 十、最後，政府應該呼籲民眾要提高警覺，在接觸境外人士、參加國際會議之後，若有發燒、咳嗽、呼吸急促與呼吸困難等情況時，就應該立刻就診，並且告訴醫生自己曾接觸過哪些人，以作為後續追蹤之依據。防疫要從每個人做起，防疫不但有助於個人健康的維護、社會衛生安全的確保，也可避免疫情衝擊內需，影響經濟發展；當年 SARS 肆虐，眾多國人應該記憶猶新，對於 MERS 切切不可忽視。