

專案質詢

8-8-1-0050

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，針對台灣人口出現嚴重變化，不但老化速度居全球之冠，少子化速度也同樣是世界第一，人口結構呈現老化，與少子化問題，二者是相互牽連。我國目前的六都政策，過度泛政治思維，少了整體國家健全發展的考量，更將造成人口結構及區域分布扭曲，中央政府必須立即面對並致力改善人口政策問題。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣人口出現嚴重變化，不但老化速度居全球之冠，少子化速度也同樣是世界第一。許多國中小學招生人數不足，逼得政府不得不進行小校裁併。人口結構影響國家存亡，也直接衝擊經濟產業條件，中央政府不能繼續坐視這問題日益惡化。
- 二、人口結構呈現老化，與少子化問題，二者是相互牽連。老年人口比例上升，代表其它年齡層人口相對減少，能生育的人口比率自然也跟著下滑，少子化問題便更加明顯。東台灣近十年來，人口結構失衡現象加速惡化，除了受到全國性老年化及少子化趨勢影響之外，另一主要因素便是東台灣產業不興，年輕人口加速外流。
- 三、扁政府時代大量增設各類大專院校，導致過去還能留在東台灣服務的高中職畢業生，也一窩瘋地跑到外縣市就讀各類大專院校。一旦這些花東子弟去到外縣市就讀大學之後，一方面缺乏一技之長，在家鄉不易找到工作。另一方面因為大學期間所建立的人脈及社會連結關係都在外縣市，因此花東年輕子弟紛紛留在外縣市，不願或無法返回故鄉工作。國內大學數量異常增加，也是造成東台灣人口結構失衡的因素之一。
- 四、目前全國各縣市政府為了改善少子化問題，多數祭出生育補助策略。究實而言，這種作法只是急就章的政治秀，對根本性解決少子化問題毫無幫助。為政者應該去問問年輕夫妻，有那對夫婦會為了區區二至三萬元，改變主意決定要生孩子呢？如果真有這種夫妻，那才是地方政府頭痛的開始。
- 五、一些沒有能力扶養子女，或是靠低收入補助的婦女，不斷利用生孩子取得政府的各類社會

立法院第 8 屆第 8 會期第 1 次會議議案關係文書

救助。這類父母生了孩子之後，既不養育也不照顧子女，這些孩子未來非但不是社會的生產者，反而將是長期需要社會救助的對象。

- 六、花東兩縣政府要根本性地改善人口結構，應該積極推動農業契作，吸引優質大型企業及農產運銷機構，以契作方式提供農村穩定的就業機會與經濟來源。由於農村所需人力較多，因此年輕人回流農村後，自必會生較多的子女，便有機會讓即將凋零的農村，重新獲得再生的活力與動力。
- 七、再者，花東兩縣應該積極推動招商引資工作，把握東台灣擁有遼闊價廉土地及良好生活環境的優勢條件，積極引入優質企業進駐。內政部長李鴻源曾經表示，若從國土規劃角度思考，未來區域發展應試算土地承载力、適合住多少人，做為都市規劃的依據，否則目前所有人都擠在台北，能改善的空間有限。李部長也務實地指出，都市規劃不能只蓋住宅，產業與經濟均須一併移動，才能帶動人口移動。李鴻源也舉荷蘭為例，強調荷蘭沒有一個城市人口超過一百萬。
- 八、事實上不僅止荷蘭的都市規劃，非常重視各個區域合理的人口承載能力，美國雖然擁有如紐約這世界最大的都會，但是美國各州更重視宜居城市。一般而言，美國人心目中最理想城市，居住人口約莫十萬人左右。一旦都市承載超過的人口數，不論交通、空氣品質、活動空間，以及應有的環境及人文條件都將向下滑落。