

做不可」。如果曾經輝煌的希臘都走到今天的地步，台灣現行優渥的退休制度，超越歐盟所有國家、超越英美先進國家，我們還能不趕緊推動年金改革嗎？

- 四、「年金改革」早就是世界各國行之有年的政策，已經累積非常多的經驗，「永續」則是年金改革的共同目標。著名的德盛安聯資產管理公司從 2004 年開始編制「各國退休基金永續指數」（PENSION SUSTAINABILITY INDEX, PSI），針對 50 個主要國家的退休金提撥、投資績效、各國人口結構等指標，來看退休金制度是否能夠永續。
- 五、根據最新公布的 2014 年退休基金永續指數，退休基金最安全的國家前五名，是澳大利亞、瑞典、紐西蘭、挪威以及荷蘭。希臘在 2010 年爆發危機之前，幾乎都是墊底的國家，但是經過五年的摺節，希臘的退休基金永續指數排名，已經從墊底的第 50 名，往上爬升至倒數第八名，目前最迫切需要改革的國家，則是排名墊底的泰國與巴西。
- 六、根據退休基金永續指數，排名墊底的依序是泰國、巴西、日本、印度、斯洛伐尼亞，中國是倒數第六名，然後才是倒數第七名的希臘。泰國公務員與勞工的退休年齡，比台灣更為優渥，同時泰國因為勞工人口管理制度的鬆散，員工到處亂跑，很多勞工不繳錢、卻等著領退休金。
- 七、令我們擔心的是，台灣在最新的 2014 年退休基金永續指數中，排名倒數第 14 名，而且「因為年金改革受挫」，台灣的排名正在快速下降中。我們自認為是小確幸，自以為政府必須要背負起法定的退休金義務，實際上我們提撥不足，投資收益不佳，退休年齡早，潛藏負債缺口每年以政府赤字 400% 的速度快速積累，台灣的退休基金制度是世界的後段班，可能成為全球矚目的失敗案例。
- 八、我們必須強調的是，退休金制度不是一成不變的鐵板，制度必須隨著實際的狀況進行調整與改革。加拿大的退休制度也曾經像台灣一樣，老舊、優渥、無法持續，但是他們在十年前開始持續改革，如今已經是非常穩定安全的退休防護網。新加坡政府也不斷推動退休基金制度的改革，採取香港式的強積金制度，如今香港與新加坡都是全球退休基金制度最安全的國家之一。
- 九、在台灣，執政黨所提「年金改革方案」遭到立法院擱置，已經躺了兩年成了廢紙，今年又遇到總統大選，國、民兩黨的候選人都畏懼碰觸年金改革議題。我們認為，今年的總統候選人至少應該提出「推動年金改革」的政見，承諾打造永續、可長可久、政府財政可以負擔的退休金制度改革，這是對選民與台灣永續發展無可迴避的責任。
- 十、同時，考試院、銓敘部、國發會、財政部、勞動部等相關部會，也應該啟動召開「年金改革國是會議」的規劃方案。年金改革不能像賣豬肉般喊價，更不能在議會用打架來欺騙人民，年金改革涉及到台灣兩千三百萬人的最終利益，必須要有最詳盡的擊劃，在客觀理性的論證基礎上，透過全民參與的透明化討論，最終形成根本改革的全民共識。

（六十七）本院許委員淑華，針對八仙樂園塵爆事件發展至今，仍有 200 多人被列為病危，確是一場嚴重災難。尤其令人擔心的是，

對 400 多位住院治療的傷者而言，漫長的煎熬才剛剛開始，因此，要求中央政府部門協助地方政府，慎重建構長期援助機制，如此才能在新聞熱度退燒後，讓受害者繼續得到亟需的照護。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、這場粉塵爆炸事故之所以震撼社會，一來因為受傷人數太多，堪稱史上最大規模的爆炸意外事件；二來是死傷者都是十幾二十歲的年輕人，他們在青春正盛的大好年華，慘遭烈焰焚身，彩色人生從此變調。目前仍有許多人在重傷下痛苦嘶嚎；未來還要面臨復建過程中，彷彿煉獄般的身心折磨，想來格外令人難過。他們的遭遇實在太可憐，激起了社會普遍的同情心，這段時間各界紛紛伸出援手，企業慷慨解囊、政府全力動員提供協助，醫護人員更是不眠不休悉心醫治。
- 二、天降橫禍固然不幸，但也讓人看見了我國社會的溫暖。只不過，燒燙傷患者和一般病患不同，他們的治療是以月來計算，復健更是以年為單位。在幾個月的治療完成後，接下來還要面對一次又一次、一年又一年的疤痕修補與肢體功能復健，其間將有無數的挫折與痛楚，需要花費大量的金錢，更要有家人的陪伴與照顧。不論對傷者或其家屬，都是一條極為漫長的荊棘路，壓力與負荷是外人難以想像的。
- 三、相對來說，社會的集體情緒，則是來得快、去得也快。如果隨著時間流逝，新的話題不斷轉移注意力，外界的關懷逐漸失去熱度，一年、兩年後，傷患及其家人可能終究要獨自面對痛苦的復元路；甚至因為援助冷卻，而陷入生活困境；乃至在試圖重回社會時，遭到歧視眼光。對傷者來說，那豈不又是另一記沉重的打擊？因此，要真正幫助這些不幸的孩子，就必須建立一套能夠長期持續運作的扶助機制，讓他們身邊永遠有一雙溫暖護持的手，一路陪伴，才能更順利地重啟人生新頁。
- 四、總統日前主持國安高層會議，曾裁示政府 4 項處理原則：「救人第一、不計代價」，所有救人所需將不計代價；「一人一案、長期陪伴」，成立基金會，長期陪伴；「統合統整、群策群力」，結合中央、地方、政府與民間；「追究責任、檢討原因」，改善一定貫徹，責任追究到底。馬總統並且表示，政府會提供包括醫療、復健、心理輔導、未來就學與就業的照顧，形成「全人、全程、全力」的「三全」完善照顧。上述處理原則，兼顧了短期與長期的需求。藉由成立基金會及一人一案等長期運作機制，可適切提供傷者及其家庭所需的協助，是對傷者最有意義的援手，也是政府決心為受害者作最好照顧的堅定承諾。
- 五、目前各界捐款金額已高達數億元，未來如何有效運用，確需建立一套可長久運行的機制。如果能集中管理、專款專用，傷者日後的所有醫療復建費用，都可以全額申請補助，當可讓傷者及其家庭免去財務的後顧之憂；選擇醫美項目時，也可以有更大空間，取得更好的復元效果。事實上，若是各界願意持續捐助，這筆燒燙傷復健基金，也許還可以更進一步擴大服務對象，援助其他燒燙傷患者，尤其是清寒弱勢的家庭。我國社會充滿了愛心，但

如何讓愛心持續發光發熱，幫助更多人浴火重生，卻需要制度化的管理機制。

六、另一方面，八仙塵爆事件也無疑暴露出，國內對大型災難仍屬疏於準備。檢討本案，一個可以容納數千人的遊樂場，既沒預想並演練大型事故時的應變措施；現場也沒做適當的安全維護措施，救災醫療人員更是不足。這麼大規模的遊樂場尚且如此，那麼其他類似場地的安全措施，又會是如何？總不能把使用者的性命當兒戲、出了意外就手忙腳亂、事情過了又忘得一乾二淨吧？雖然交通部已指出，將提高裁罰額度、調高投保金額，並研議增訂自辦或分割出租舉行大型活動之規範，但當前最重要的，應該還是將大型事故的演練與安全準備，列為重點查核事項，並訂定更嚴格的稽查制度。

(六十八) 本院許委員淑華，針對財政部各級政府公共債務統計資料，10 年來受公共債務法規範債務，地方政府部分從 2004 年 6,323 億元，一路飆升至 2014 年的 1 兆元，成長率將近 6 成。政府要長期推動建設以發展經濟，沒有良好的財政體質是無法做到的。短期景氣循環與波動雖會影響一國財政狀況，但若有穩健財政基礎在背後支持，經濟長期仍會回到成長的正軌。面對當前財政困境，為貫徹健全財政決心，政府有必要積極擲節財政支出，並思考如何增加財政收入，以縮減收支差短；此外，也應避免不必要的舉債，努力降低政府負債，同時大力推動財政改革及堅守財政紀律。唯有如此，才能達成財政穩健及經濟永續成長的目標。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、苗栗縣政府負債過高且入不敷出，已發不出 7 月分員工薪資及退休撫卹金，不得不向中央請求紓困，地方政府破產疑慮再度引起社會關注。苗栗縣政府財政窘境已非一朝一夕，是經年累月堆疊出來的，也非苗栗所獨有。近年各地方政府首長為追求施政績效、爭取選票，競相編列預算推動地方建設、增加社會福利，甚至藉人事權及小型工程發包，打造買票式權錢關係網絡，財源困窘後就舉債因應，終於造成縣庫破產危機。
- 二、根據財政部各級政府公共債務統計資料，10 年來受公共債務法規範債務，地方政府部分從 2004 年 6,323 億元，一路飆升至 2014 年的 1 兆元，成長率將近 6 成，換算下來，地方政府每年舉債金額平均增加近 400 億元。這是一個非常龐大的數字，可以免費提供至少兩年的全國中小學營養午餐。
- 三、公共債務法規定，縣市政府 1 年以上非自償債務占歲出比率不得超過 50%，未滿 1 年短期債務占歲出比率則不得超過 30%，目前大多數縣市這兩個指標都逼近臨界值，其中苗栗及