

專案質詢

8-8-1-0075

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，鑑於台灣連數月出口衰退，尤其占最大宗的大陸市場自過去兩位數高速成長，竟一轉而為連五月負成長，將年初十分樂觀的全年預估經濟成長率打成保三的尷尬局面；而且若此趨勢不改，將拖累整個經濟向下沉淪。在此，要求行政院及其所屬應努力發掘地理優勢、文化教養、產業聚落、人才素質等方面的核心競爭力，招徠投資者；充分利用閒置土地，建設最誘人的經營環境，篩選世界工廠已無法容身的下游廠商回台共組完整產業鏈，以設計、品牌、創意、品質的優勢，重新出發，補足 1980 年代留下的缺口，構建高附加價值、高端商品的微型世界工廠，以大力擴張本國企業及外人直接投資支撐國內有效需求。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣連數月出口衰退，尤其占最大宗的大陸市場自過去兩位數高速成長，竟一轉而為連五月負成長，將年初十分樂觀的全年預估經濟成長率打成保三的尷尬局面；而且若此趨勢不改，將拖累整個經濟向下沉淪。這的確是非同小可之事；因此當國發會邀集相關部會首長及學者專家共同研商對策，行政院毛院長也主動與會，認真參與討論，提出三個直接核心的問題，最後指示國發會在兩周內提出解決方案。
- 二、相對於毛揆的嚴陣以待，其他與會官員學者卻不覺得有那麼嚴重。主其事的國發會認為出口連月衰退，原因不外乎油價大跌、美國與中國大陸經濟復甦不如預期、希臘債務危機導致相關國家經濟動盪等。而多數與會者皆認同這只是短期經濟波動；換言之，不旋踵即將雨過天青。面對這樣的判斷，毛揆兩周內提出解決方案的指示不僅無需如此急切，而且很可能多此一舉。但我們寧可站在毛揆這一邊。一方面凡事豫則立，是否短期內隨著油價回

立法院第 8 屆第 8 會期第 1 次會議議案關係文書

升、希臘危機解除、美國經濟欣欣向榮，出口衰退的危機也會自然消散，殊難定論；我們還是要做好萬全準備，以免措手不及。

三、另一方面，台灣對大陸市場的出口急遽反轉向下，為 20 年來所首見。由於此 20 年中，我經濟成長高度依賴對世界工廠出超的增長，主力產業亦高度集中於供應原材料、關鍵零組件的中上游產業，一旦出超不進反退，則依恃 20 餘年的經濟成長模式將徹底崩潰，台灣經濟的持續運轉會面臨致命的打擊，絕不可掉以輕心。

四、至於此反轉是否短期現象，端視大陸世界工廠的未來而定。唯中共當局於 2007 年即已制定政策，要「騰籠換鳥」，「以世界市場取代世界工廠」；近七年劍及履及，以一連串的法規、環保要求、提高勞動條件、大幅提升基本工資等手段，使沿海加工成本直逼台灣水準。因而近年來加工廠商備感艱辛，世界工廠只會每下愈況，斷無起死回生的可能。失去此一主要去路，不僅台灣的出口難見起色，出口中間財的主力產業亦將奄奄一息。

五、此一巨大危機其後果不堪設想，萬不可再掉以輕心。我們提醒政府研擬對策時必須留意的重點：其一，出口衰退的主因已如上述，乃是世界工廠走向末路，台灣經濟所面臨情況有如 1980 年代後期，加工出口業一夕出走，使經濟發展模式崩潰的過程，必須儘速盤點整體產業所受到的傷害，為失去出路的中上游產業及協力廠商止血療傷，另謀出路，並極力擴大其他尚有競爭力產業的空間，以填補缺口，使就業、生產、投資不致急速下墜，禍及經濟與社會全體。其二，由於其他出口市場取代中國大陸的可能性不高，因此不可再寄望以出口做為帶動經濟成長乃至穩健運轉的主力，必須以大力擴張本國企業及外人直接投資支撐國內有效需求。

六、但改善投資環境、擴大國內投資，已高喊數十年，卻事與願違，不僅國內企業對公共部門投資意願缺缺，外人直接投資更乏善可陳，因此必須由閣揆開始，下定決心，以最大魄力改弦更張，不要再搞些紙上畫畫、牆上掛掛的口號敷衍，認真地將經商環境具體改善，達到與新加坡等對手並駕的排名；努力發掘地理優勢、文化教養、產業聚落、人才素質等方面的核心競爭力，招徠投資者；充分利用閒置土地，建設最誘人的經營環境，篩選世界工廠已無法容身的下游廠商回台共組完整產業鏈，以設計、品牌、創意、品質的優勢，重新出發，補足 1980 年代留下的缺口，構建高附加價值、高端商品的微型世界工廠。