

於經濟成長。

四、我們來進一步檢視今年以來台灣的貿易條件有何變化。以 2011 年為基期，自 2011~2015 年的 TOT 依序是 100.0、99.6、102.1、104.4、113.3，今年前七個月大幅提升至 113.3，創下近八年最高，這說明近期油價下滑雖拖累了我塑化、汽油等出口價格，但也因此使得我國進口物價大幅降低。兩相比較，我們自企業生產成本減少、消費者剩餘升高所得到的好處，要遠遠大於出口物價下滑的損失。

五、由貿易條件的變化可以明白，受這一波原油、穀物、基本金屬行情走跌的影響，今年以來我們的貿易條件明顯改善了，也就是每單位出口所換得的進口數量增加了。總體而言，原油價格由百美元跌至目前五十美元，對台灣仍是有利的，對經濟成長也是有助益的，一如今年初國內外機構的評估一樣。

六、既然有利，許多人不免要問：何以我們出口會衰退，何以景氣會變藍燈，何以經濟成長不如預期？答案很簡單，貿易條件可以改善每單位的貿易利益，但當全球貿易量降低時，我們怎能期待出口能有好的表現？而出口不好，我們又怎能期待生產能有好的表現？這一波台灣經濟下滑顯然是全球景氣走緩所致，是「量」的問題，怎麼能怪到「價」的頭上？轉一個說法，若此刻油價高漲，我們的貿易條件轉壞，難道我們的景氣就會回升、經濟成長就會上修嗎？不僅不會，情況恐怕比目前更糟，那大概就是 1980 年代初期的停滯性通膨（STAGFLATION），高通膨而低成長，試問，我們希望變成這個樣子嗎？

七、今年以來全球景氣趨緩的原因非常多，主要還是源於美、歐、中、日這四大經濟引擎動能微弱。歐洲自歐債危機以來景氣一直低迷不振，復以希債陰霾揮之不去，直到如今歐元區失業率仍高達 11%；美國年初被譽為一枝獨秀，但如今經濟成長也由年初的 3.1% 一路下修至 2.2%；至於中國大陸可謂禍不單行，上半年經濟乏力，月前陸股更數次崩跌，震驚國際；而日本安倍經濟成效有限，迄今景氣低舊低迷，首季經濟仍呈負成長。

八、當全球四大經濟引擎幾近熄火，我們如何期待上半年台灣經濟會有好的表現？尤其台灣外貿依賴度如此之高，當全球景氣有任何風吹草動，絕難置身事外。這說明讓台灣上半年經濟走緩的原因，根本不在於油價的大跌，而是美、歐、中、日四大引擎日趨乏力，此理甚為淺顯。

九、長期以來，台灣一直被認為是淺碟式經濟，由於人口不多，內需力量難以支撐成長動能，經濟易受國際影響而大起大落，上半年台灣經濟動盪，即在此爾。事實上，以台灣 2,300 萬人的規模，仍高於荷蘭 1,669 萬人、瑞士 791 萬人、奧地利 842 萬人、紐西蘭 440 萬人，內需動能仍有進一步擴大的空間；此外，若能像瑞士、奧地利有好的文化建設，內需產業也可創造出可觀的服務輸出，而這些動能足可讓台灣在驚濤駭浪的全球經濟環境下，維持較穩定的成長。

（一四一）本院許委員淑華，針對肆虐臺灣 2 天後，蘇迪勒颱風終於遠離，強風豪雨創下多項紀錄。臺灣的經濟能力不差、制度健

全、科技亦算先進，只要有所知覺，必然有能力因應極端氣候帶來的災害。看到這次號稱史上風力最強颱風造成的災害，政府與民間是該盡快踏出腳步，以新思維及觀點，檢討蘇迪勒所帶來的經驗與教訓，打造更堅實的防災軟、硬體設備。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、肆虐臺灣 2 天後，蘇迪勒颱風終於遠離，強風豪雨創下多項紀錄。僅以水情而言，不過 2 個多月前，全臺還在進行「抗旱大作戰」，部分地區甚至啟動二階段限水措施；如今蘇迪勒帶來的暴雨卻讓全臺淹水，部分山區部落甚至因土石流沖毀道路，至今仍呈孤島狀況。相關發展提醒我們，必須以全新思維打造防災軟、硬體建設。
- 二、蘇迪勒颱風造成至少 7 死、超過 300 人受傷，甚至創紀錄地導致 400 萬用戶停電，幸而在民眾警覺、各級政府因應得宜下，把傷亡降到最低。近幾年侵臺的颱風，幾乎都以豪雨著稱，動輒帶來上千毫米的降雨量，導致橋斷路崩、土石流成災。此次的蘇迪勒則不僅止於此，除為宜花等地山區帶來上千毫米雨量；更挾帶少見的強風，如桃園中正國際機場 8 日上午曾記錄到高達每小時 209 公里的瞬間最大陣風，相當於 17 級風，是機場落成以來風力最強的一次。再如臺北市，颳起的 13 級強風，吹倒了 1 萬 1000 多棵路樹。這個數字，較 2 年前蘇力颱風吹倒 6000 棵路樹，整整高出快 1 倍；以平均數而言，可能也是北部有史以來最強的颱風。最值得注意的是，這很可能不是偶發性的強颱，而是全球暖化、極端氣候加遽的結果。顯然從民間到政府，應對颱風的觀念與作法，都要有新思維。
- 三、隸屬於聯合國的政府間氣候變化專門委員會（Intergovernmental Panel on Climate Change，簡稱 IPCC），曾在 2007 年與美國前副總統高爾一起獲得諾貝爾和平獎，表彰其闡明氣候變化風險所做出的種種努力。IPCC 去年發表的一份報告就指出，氣候變化已經對各大洲、全世界所有的大洋，產生了深遠的影響，不僅水資源供應出現緊張狀況，而且全球各地熱浪和暴雨等極端氣候也日益加劇。他們還警告，除非溫室氣體的排放得到控制，否則這一問題很可能大幅惡化。世界銀行（World Bank）去年在一份以氣候變化為主題的報告也指出，「沒有哪個國家能免受氣候變化的影響」；而且「這種影響的分布，很可能具有必然的不平等性，傾向於分布在許多世界上最貧窮的地區。這些地區往往卻最缺乏應對和適應這種影響的經濟、制度和科技能力。」
- 四、對照臺灣的現實狀況，可以發現 IPCC 所言不虛。近 10 餘年來，颱風帶來的豪雨一次比一次多；造成的災害一次比一次嚴重。甚至非颱風時節也會出現間歇性暴雨，讓都市道路立刻淹水。怪異的是，與豪雨共存的，卻是缺水、乾旱。不僅臺灣如此，歐美、全球各地近年亦不斷有乾旱、暴雨、大風雪輪番上場的狀況，正是全球暖化下極端氣候的縮影。
- 五、正如世銀報告所言，要應對、適應這種極端氣候，需要的是「經濟、制度與科技能力」。

短期而言，最直接的首要之務，當然是防災的軟、硬體建置。臺灣因為多次發生土石流災難，政府已建立一套土石流敏感地區監測系統，民眾遭遇幾次重大災難後，也不再有「死守家園」的堅持，願意配合預警撤離，這些在防災中都發揮相當的功能。此次蘇迪勒颱風造成桃園復興區合流部落全村遭土石流覆蓋，所幸部落民眾全部提早一天撤離，終能倖免於難。此外，政府與科技廠商谷歌合作成立的臺灣災害應變資訊平台，廣泛彙集來自氣象局、水保局、水利署、公路總局與國家災害防救科技中心等政府的災害資訊，也對防災與救難提供更科技化的助力。

六、但長期而言，如果我們知道極端氣候將成為「新常態」，必須要做的調整與因應就更多。例如，臺灣多數的水利設施，都以 200 年洪峰為設計標準，但這個訂定於 20 年前的標準，是否能因應未來的極端氣候，亟待檢討修正。再如近年每每暴雨即成災的景象，以山區、集水區而言，明顯是水土涵養能力欠佳；以都市城鎮而言，則是水泥硬塊的鋪面過多。未來相關法令規章亦該有所調整，對山區與集水區應要求注重水土保持、涵養水源功能；對都市城鎮則應以具吸水能力的鋪面取代舊有建材，甚至可鼓勵提倡加強屋頂花園，除了景觀綠化、微調氣候外，更有涵養水源功能。

七、此外，過去十餘年，臺灣許多防災思維主要針對豪雨，但這次出現前所未有的強風，未來也應有所因應。如蘇迪勒幾乎是創紀錄式地造成全臺超過 400 萬戶停電，原因就是強風。考量成本高昂、有維修盲點等因素，臺灣不可能把全部電線電纜地下化，但未來該如何避免如此嚴重的斷電發生，應該值得有關單位思考。另民間的招牌、戶外裝飾物，過去鮮少考量是否能承受 17 級強風，未來恐怕也要納入考量。

(一四二) 本院許委員淑華，針對主計總處上周公布我國第二季經濟成長率跌為〇·六四%，遠低於原先預估的三·〇五%。如此大幅下滑，我國今年經濟成長形勢頓時由「保三」變成「保二」，這已預告了經濟大逆風的來臨。要讓台灣度過這一波景氣寒冬，政府不能只是坐而談，必須長短期並進，重視內需商機，建設項目則要能貼近庶民需求，必須要「有感救經濟」，才能獲得全民支持。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、主計總處上周公布我國第二季經濟成長率跌為〇·六四%，遠低於原先預估的三·〇五%。如此大幅下滑，我國今年經濟成長形勢頓時由「保三」變成「保二」，這已預告了經濟大逆風的來臨。今年上半年，政府財經部會首長多次預告：下半年台灣經濟發展可望逐漸轉佳，彌補上半年成長火力的不足。但時序已進入八月，各項經濟指標仍然未見好轉的跡象，情勢難以樂觀。這一波景氣寒風，主要受「出口衰退」與「內需不振」的雙重影響。財